

**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMBERIAN UPAH MINIMUM
KABUPATEN SUKOHARJO DALAM RANGKA PERLINDUNGAN
TERHADAP BURUH OLEH SATUAN PENGAWASAN
KETENAGAKERJAAN WILAYAH SURAKARTA**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

Disusun dan Diajukan untuk

**Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh :

ZULFA AINUN RACHMAWATI

NIM. E0016470

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2020

commit to user

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMBERIAN UPAH MINIMUM
KABUPATEN SUKOHARJO DALAM RANGKA PERLINDUNGAN
TERHADAP BURUH OLEH SATUAN PENGAWASAN
KETENAGAKERJAAN WILAYAH SURAKARTA**

Oleh :

Zulfa Ainun Rachmawati

NIM. E0016470

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pembimbing



Purwono Sungkowo Raharjo, S.H., M.H.
NIP. 196106131986011001

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**Penulisan Hukum (Skripsi)****PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMBERIAN UPAH MINIMUM
KABUPATEN SUKOHARJO DALAM RANGKA PERLINDUNGAN
TERHADAP BURUH OLEH SATUAN PENGAWASAN
KETENAGAKERJAAN WILAYAH SURAKARTA**

Disusun Oleh :

Zulfa Ainun Rachmawati**NIM. E0016470**

Telah diterima dan disahkan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 03 Juli 2020

DEWAN PENGUJI

1. **Dr. Rahayu Subekti, S.H.,M.Hum** :
NIP. 197111022006042001
Ketua
2. **Wasis Sugandha, S.H.,M.H.** :
NIP. 196502131990021001
Sekretaris
3. **Purwono Sungkowo Raharjo, S.H.,M.H** :
NIP. 196106131986011001
Anggota

Mengetahui**Dekan,**

Prof.Dr. I GUSTI AYU KETUT RACHMI HANDAYANI, S.H.,M.M.
NIP. 197210082005012001

commit to user

SURAT PERNYATAAN**Nama : Zulfa Ainun Rachmawati****NIM : E0016470**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :
**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMBERIAN UPAH MINIMUM
KABUPATEN SUKOHARJO DALAM RANGKA PERLINDUNGAN
TERHADAP BURUH OLEH SATUAN PENGAWASAN
KETENAGAKERJAAN WILAYAH SURAKARTA** adalah betul-betul karya
sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi
tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari
terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi
akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya
peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, Juni 2020

Yang Membuat Pernyataan,



Zulfa Ainun Rachmawati

NIM . E0016470

ABSTRAK

Zulfa Ainun Rachmawati. 2020. E0016470. PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMBERIAN UPAH MINIMUM KABUPATEN SUKOHARJO DALAM RANGKA PERLINDUNGAN TERHADAP BURUH OLEH SATUAN PENGAWASAN KETENAGAKERJAAN WILAYAH SURAKARTA. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji dan mendeskripsikan permasalahan yang diteliti penulis, pertama mengenai pelaksanaan pengawasan pemberian upah minimum Kabupaten Sukoharjo oleh Satuan Pengawasan Ketenagakerjaan Wilayah Surakarta. Kedua, upaya yang dilakukan pengawas ketenagakerjaan terhadap pelanggaran pelaksanaan upah minimum di Kabupaten Sukoharjo.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian hukum normatif yang bersifat preskriptif. Jenis data yang digunakan berupa data sekunder. Sumber data sekunder yang digunakan dalam penelitian ini mencakup bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu studi kepustakaan atau studi dokumen (*Liberaly Research*), yakni teknik pengumpulan data yang dilakukan dengan cara membaca, mengkaji, dan membuat catatan dari buku-buku, peraturan perundang-undangan, dokumen serta tulisan-tulisan karya ilmiah maupun jurnal hukum yang berhubungan dengan permasalahan yang diteliti. Dalam penelitian ini terdapat beberapa data yang dimintakan klarifikasi kepada Satuan Pengawasan Ketenagakerjaan (SATWASKER) Wilayah Surakarta. Teknik analisis data yang digunakan adalah dengan menggunakan metode silogisme deduktif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan pengawasan pemberian upah minimum Kabupaten Sukoharjo dalam rangka perlindungan terhadap buruh oleh pengawas ketenagakerjaan belum efektif, dan upaya yang dilakukan oleh pengawas ketenagakerjaan kepada perusahaan yang melanggar ketentuan upah minimum yaitu dengan memberikan sanksi berupa Nota Pemeriksaan I jika belum dipenuhi perusahaan maka akan diberikan Nota Pemeriksaan II. Namun jika perusahaan tidak mau memenuhi maka kasus tersebut akan berlanjut sampai ke pengadilan. Hasil dari penelitian ini, sebagian besar perusahaan yang melakukan pelanggaran sanksi yang diberikan hanya sampai pada tahap pemberian Nota Pemeriksaan II dan sebagian kecil ada yang sampai pada tahap pengadilan.

Kata kunci : Pelaksanaan Pengawasan, Upah Minimum, Perlindungan terhadap Buruh.

ABSTRACT

Zulfa Ainun Rachmawati. 2020. E0016470. IMPLEMENTATION OF MINIMUM WAGE SUPERVISION OF SUKOHARJO REGENCY IN ORDER OF PROTECTION FOR LABOR BY UNIT EMPLOYMENT SUPERVISION IN SURAKARTA REGION. Legal Writing (thesis). Faculty of Law Sebelas Maret University.

This research aims to examine and describe the problems that the author researched, first on implementing the supervision of the minimum wage of Sukoharjo regency by the employment supervisor unit employment supervision in surakarta region. Second, efforts undertaken by the Employment Supervisor for violations of the implementation of the minimum wage in Sukoharjo Regency.

This research is a type of normative legal research that is prescriptive. The type of data used is secondary data. Secondary data sources used in this study include primary legal materials, secondary legal materials and tertiary legal substances. The data collection techniques used are literature studies or document studies (Liberal Research), which is the technique of data collection conducted by reading, reviewing, and making notes from books, laws, documents and writings of scientific works and legal journals related to the issues studied. In this study, there were some data that was asked by clarification to the Unit Employment Supervision (SATWASKER) of Surakarta region. The data analysis technique used is by using the deductive syllogism method.

The results of this study indicate that the implementation of the supervision of the minimum wage of Sukoharjo Regency in the context of protection of labor by employment supervisor has not been effective, and the efforts made by employment supervisor to companies that violate the minimum wage provisions is to impose sanctions in the form of a Memorandum of Examination I if the company is not yet fulfilled, it will be given a Memorandum of Examination II. However, if the company does not want to comply, the case will continue to go to the court. The results of this study, most of the companies that violated the sanctions only reached the stage of granting an Examination II and a small portion even reached the court stage.

Keywords: Implementation of Supervision, Minimum Wages, Protection of Labor.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul Pelaksanaan Pengawasan Pemberian Upah Minimum Kabupaten Sukoharjo Dalam Rangka Perlindungan Terhadap Buruh Oleh Satuan Pengawasan Ketenagakerjaan Wilayah Surakarta dengan baik

Penulis menyadari sepenuhnya mengenai keterbatasan dan pengetahuan penulis, sehingga dalam menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini penulis banyak mendapatkan masukan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak yang sangat membantu dalam menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini dengan baik. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H.,M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
2. Bapak Dr Arief Suryono, S.H., M.H. selaku Pembimbing Akademik Penulis.
3. Bapak Dr.Waluyo, S.H.,M.Si selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara.
4. Bapak Purwono Sungkowo Raharjo, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan masukan, pengarahan, serta bimbingan dalam penulisan hukum (skripsi) ini.
5. Bapak Lilik Setiyono, S.H., M.H selaku Pengawas Ketenagakerjaan Satuan Pengawasan Ketenagakerjaan Wilayah Surakarta yang telah membantu penulis dalam memperoleh data dalam penelitian penulisan hukum (skripsi) ini.
6. Kedua orang tua penulis Bapak Nurhadi dan Ibu Utami, dan kakak-kakak penulis yaitu Mas Okky, Mbak Prysta, Mbak Chusnul yang telah senantiasa mendo'akan, mendukung, dan memberikan semangat kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini.

commit to user

7. Teman-teman tercinta Vera, Rosista, Adya, Lita, Rina, Fita, Dian, Dewi G, Dinda, dan Vindi yang telah memberikan semangat, doa dan motivasi kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini.
8. Teman-teman Magang Squad yang tercinta yaitu Putri, Cindy, Yemima yang telah memberikan semangat, doa, dan dukungan yang menghibur kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini.
9. Teman-teman KKN Klepu Pacitan yaitu Kieky, Tata, Chusna, dan Laras.
10. Teman-teman seperjuangan angkatan 2016 Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
11. Semua pihak yang telah membantu penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini.

Penulis juga menyadari bahwa dalam menyusun penulisan hukum (skripsi) ini masih jauh dari kata sempurna baik dari segi materi maupun dari substansinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya kritik, masukan serta saran yang dapat memperbaiki dari penulisan hukum (skripsi) hukum ini. Akhir kata penulis berharap agar penulisan hukum (skripsi) ini dapat memberikan manfaat, bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Surakarta, 16 Juni 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERASETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Metode Penelitian.....	6
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Kerangka Teori.....	12
1. Tinjauan mengenai Pengawasan.....	12
a. Landasan Hukum dan Pengertian Pengawasan Ketenagakerjaan.....	12
b. Bentuk-bentuk Pengawasan	15
c. Pengawasan Ketenagakerjaan.....	16
2. Tinjauan mengenai Upah.....	22
a. Pengertian mengenai Upah.....	22
b. Asas-asas Pengupahan.....	24

c. Sistem Upah.....	25
d. Upah Minimum.....	30
B. Kerangka Pemikiran.....	34
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	36
A. Gambaran umum Satuan Pengawas Ketenagakerjaan (SATWASKER) Wilayah Surakarta.....	36
B. Pelaksanaan pengawasan pemberian upah minimum Kabupaten Sukoh- arjo dalam rangka perlindungan terhadap buruh oleh pengawas ketenagakerjaan Satuan Pengawasan Ketenagakerjaan (SATWASKER) Wilayah Surakarta.....	46
C. Upaya yang dilakukan Pengawas Ketenagakerjaan terhadap perusahaan yang melakukan pelanggaran.....	60
BAB IV PENUTUP.....	66
A. Kesimpulan.....	66
B. Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA.....	68
LAMPIRAN.....	71

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 1.

Pembagian Urusan Pemerintahan Bidang Tenagakerja Pada Sub Bidang Pengawasan Ketenagakerjaan.....	36
---	-----------

Gambar 1.

Struktur Organisasi Satuan Pengawasan Ketenagakerjaan (SATWASKER) Wilayah Surakarta.....	41
---	-----------

Gambar 2.

Skema upaya yang dilakukan pengawas ketenagakerjaan apabila terdapat perusahaan yang melanggar.....	63
--	-----------

