

**IMPLEMENTASI PROGRAM GRIYA PEDULI PALANG MERAH  
INDONESIA (PMI) KOTA SURAKARTA DALAM MENDUKUNG  
PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI  
ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ)**



**SKRIPSI**

**Oleh:**  
**ARIN WAHYUNI**  
**K6416011**

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**JULI 2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Arin Wahyuni  
NIM : K6416011  
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **"IMPLEMENTASI PROGRAM GRIYA PEDULI PALANG MERAH INDONESIA (PMI) KOTA SURAKARTA DALAM Mendukung Pemenuhan Hak Kesehatan Bagi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ)"** ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Selain itu, sumber informasi yang dikutip dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila pada kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan saya.

Surakarta,

Juli 2020

Yang membuat pernyataan



Arin Wahyuni

**IMPLEMENTASI PROGRAM GRIYA PEDULI PALANG MERAH  
INDONESIA (PMI) KOTA SURAKARTA DALAM MENDUKUNG  
PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI  
ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ)**



**Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan mendapatkan gelar  
Sarjana Pendidikan pada Program Studi Pendidikan Pancasila dan  
Kewarganegaraan**

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
JULI 2020**

**PERSETUJUAN**

Nama : Arin Wahyuni  
NIM : K6416011  
Judul Skripsi : Implementasi Program Griya Peduli Palang Merah  
Indonesia (PMI) Kota Surakarta dalam Mendukung  
Pemenuhan Hak Kesehatan Bagi Orang Dengan  
Gangguan Jiwa (ODGJ)

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret  
Surakarta.

Surakarta,

Juli 2020

Persetujuan Pembimbing

Pembimbing I



Dr. Muhammad Hendri Nuryadi, S.Pd., M.Sc  
NIP. 198109102005011003

Pembimbing II



Dr. Rima Vien Permata Hartanto, S.H., M.H  
NIP. 197608012000122001



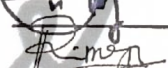

### PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Arin Wahyuni  
 NIM : K6416011  
 Judul Skripsi : Implementasi Program Griya Peduli Palang Merah  
 Indonesia (PMI) Kota Surakarta dalam Mendukung  
 Pemenuhan Hak Kesehatan Bagi Orang Dengan  
 Gangguan Jiwa (ODGJ)

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta pada hari Rabu, tanggal 29 Juli 2020 dengan hasil LULUS dan revisi maksimal 1 bulan.

Skripsi telah direvisi dan mendapatkan persetujuan dari Tim Penguji.

Persetujuan hasil revisi oleh Tim Penguji:

|            | Nama Penguji                      | Tanda Tangan   | Tanggal   |
|------------|-----------------------------------|--|-----------|
| Ketua      | : Dr. Winarno, S.Pd., M.Si        |  | 7/8       |
| Sekretaris | : Dr. Rini Triastuti, S.H., M.Hum |  | 31/8      |
| Anggota I  | : Dr. Muh Hendri N., S.Pd., M.Sc  |  | 6/8 2020  |
| Anggota II | : Dr. Rima Vien P. H., S.H., M.H  |  | 13/8 2020 |

Skripsi disahkan oleh Kepala Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan pada


Hari : Rabu  
 Tanggal : 9 Sept 2020

Mengesahkan

Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
 Universitas Sebelas Maret,

  
 Dr. Mardiyana, M.Si  
 NIP. 196602251993021002

Kepala Program Studi PPKn,

  
 Dr. Winarno, S.Pd., M.Si  
 NIP. 197108131997021001



## ABSTRAK

Arin Wahyuni. K6416011. **IMPLEMENTASI PROGRAM GRIYA PEDULI PALANG MERAH INDONESIA (PMI) KOTA SURAKARTA DALAM MENDUKUNG PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ)**. Skripsi, Surakarta: Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta, Juli 2020.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: 1) Pemenuhan hak kesehatan bagi ODGJ melalui program Griya Peduli PMI Kota Surakarta; 2) Dampak program Griya Peduli PMI Kota Surakarta terhadap pemenuhan hak kesehatan bagi ODGJ; 3) Faktor pendukung dan faktor penghambat dalam implementasi program Griya Peduli PMI Kota Surakarta terhadap pemenuhan hak kesehatan bagi ODGJ.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Sumber data diperoleh dari informan, tempat dan peristiwa serta dokumen. Teknik pengambilan sampel menggunakan *purposive sampling* dan *snowball sampling*. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan studi dokumen. Validitas data menggunakan triangulasi teknik dan triangulasi sumber. Analisis data menggunakan model analisis interaktif.

Simpulan hasil penelitian: 1) Pemenuhan hak kesehatan bagi ODGJ melalui program Griya Peduli PMI Kota Surakarta dilaksanakan melalui pelayanan medis dan nonmedis. Pelayanan medis dilaksanakan dengan *check up* rutin dan rujukan ke rumah sakit. Pelayanan nonmedis dilaksanakan dengan senam sehat, jalan sehat, kelas ketrampilan, kegiatan rohani, ruqiyah, kegiatan yang menunjang kebersihan dan perawatan diri, menggambar dan mewarnai, mendongeng, serta penyediaan lingkungan yang kondusif. 2) Dampak program Griya Peduli PMI Kota Surakarta terhadap pemenuhan hak kesehatan bagi ODGJ terlihat adanya perubahan dari kesehatan, perubahan pengetahuan, serta perubahan keterampilan. 3) Faktor pendukung dan faktor penghambat dalam implementasi program Griya Peduli PMI Kota Surakarta terhadap pemenuhan hak kesehatan bagi ODGJ. Faktor pendukung terdiri dari aspek: a) Kapasitas implementor; b) Kecukupan anggaran; c) Kondisi geografis dan sosial tempat implementasi. Faktor penghambat dalam implementasi program berupa faktor kondisi politik tempat implementasi program yakni belum maksimalnya dalam pemberian pelayanan medis berupa *check up* rutin keseluruhan ODGJ karena terbatasnya KIS.

Kata Kunci: program griya peduli, hak kesehatan, ODGJ

## ABSTRACT

Arin Wahyuni. K6416011. **THE IMPLEMENTATION OF GRIYA PEDULI PROGRAM OF INDONESIAN RED CROSS IN SURAKARTA FOR SUPPORTING THE FULFILLMENT OF HEALTH RIGHT OF PEOPLE WITH MENTAL ILLNESS.** Thesis, Surakarta. Teacher Training and Education Faculty of Sebelas Maret University Surakarta, July 2020.

The research aims to find out: 1) Fulfillment of health rights for people with mental illness through Griya Peduli program; 2) The impact of Griya Peduli program on fulfilling rights to health for people with mental illness; 3) Supporting factors and inhibiting factors in the implementation of the Griya Peduli program towards fulfilling health right for people with mental illness.

This study uses a qualitative method. Sources of data were obtained from informants, places and events and documents. The sampling technique used purposive sampling and snowball sampling. Data collection techniques through interviews, observation and document study. The validity of the data used technical triangulation and source triangulation. Data analysis uses an interactive analysis model.

The conclusions of the research results: 1) The fulfillment of health rights for ODGJ through the Griya Peduli program is carried out through medical and non-medical services. Medical services are carried out by routine check-ups and referrals to hospitals. Non-medical services are carried out with healthy exercise, healthy walks, skill classes, spiritual activities, ruqiyah, activities that support hygiene and personal care, drawing and coloring, storytelling, and providing a conducive environment. 2) The impact of the the Griya Peduli program on the fulfillment of health rights for ODGJ can be seen from changes in health, changes in knowledge, and changes in skills. 3) Supporting factors and inhibiting factors in the implementation of the Griya Peduli program towards the fulfillment of health rights for ODGJ. Supporting factors consist of aspects: a) Implementor capacity; b) Adequacy of the budget; c) Geographical and social conditions of implementation. The inhibiting factor in program implementation is in the form of political conditions where the program is implemented, namely the inadequate provision of medical services in the form of routine overall check-ups for ODGJ due to limited KIS.

**Keywords:** griya peduli program, right to health, people with mental illness

## MOTTO

“Wahai orang-orang yang beriman! Apabila dikatakan kepadamu, “Berilah kelapangan di dalam majelis-majelis,” maka lapangkanlah, niscaya Allah akan memberi kelapangan untukmu. Dan apabila dikatakan, berdirilah kamu,” maka berdirilah, niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat. Dan Allah Mahateliti terhadap yang kamu kerjakan”

(QS. Al Mujadilah : 11)

“Hargamu tergantung waktumu”

(Syaiikh Khalid Aun Ali Al-Hajj)

*“Allah has a purpose for your pain, a reason for your struggles, and a reward for your faithfulness. Don’t give up”*

(Ibrahim Fadlanul Haq)



## PERSEMBAHAN

Karya ini penulis persembahkan untuk:

1. Allah SWT, atas bantuan dan pertolongan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
2. Orang tua serta keluarga yang selalu memberikan doa, semangat, dukungan, dan kasih sayang kepada penulis.
3. Pembimbing skripsiku, Ibu Rima Vien Permata Hartanto dan Bapak Muhammad Hendri Nuryadi yang dengan segala kebaikan dan kesabarannya telah memberikan bimbingan, arahan, motivasi dan semangat dalam penyusunan skripsi ini.
4. Dosen PPKn FKIP UNS, terima kasih atas bimbingan dan ilmu yang diberikan.
5. Sahabat seperjuangan BPUN Karanganyar, Altia Qurnia Rahmah terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
6. Sahabatku tercinta Ayamers, Rika Setyorini, Ratih Nur Indah S, Alma Azqiyah, Siti Aminah, Vinanda Irawati, Nuri Anggita dan Zakiyatul M terima kasih atas masukan dan dukungannya.
7. Kakak-kakak kontrakan Eriska dan kos Putri Lestari terima kasih atas bantuannya selama ini.
8. Kakak tingkatku BPUN Karanganyar, Devia Primadani terima kasih atas bantuan dan dukungannya
9. Teman-teman PPKn FKIP UNS angkatan 2016
10. Almamater Universitas Sebelas Maret

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya berupa ilmu, inspirasi, kesehatan dan keselamatan. Atas kehendak-Nya, peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM GRIYA PEDULI PALANG MERAH INDONESIA (PMI) KOTA SURAKARTA DALAM Mendukung PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ)”**.

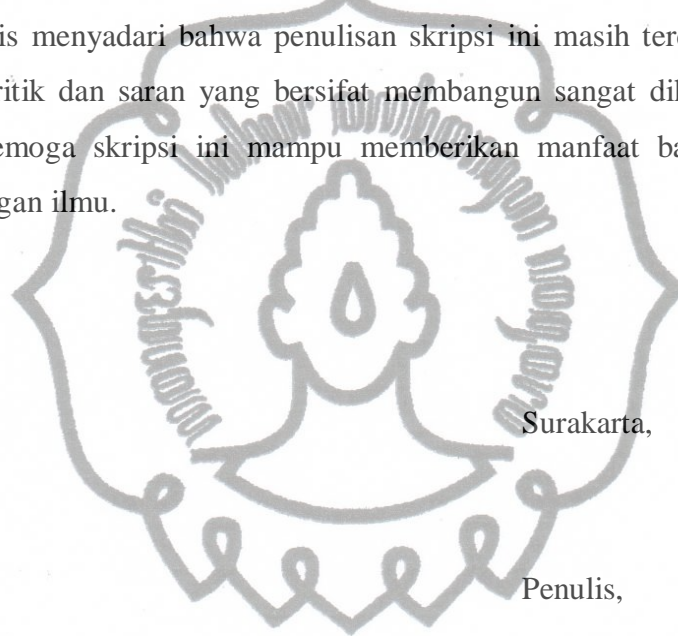
Skripsi ini disusun guna memenuhi sebagian persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana pada Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Sebelas Maret Surakarta. Peneliti menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu, peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Mardiyana, M.Si selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Dr. Winarno, M.Si., selaku Kapala Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta;
3. Dr. Muhammad Hendri Nuryadi, S.Pd, M.Sc selaku Pembimbing Akademik sekaligus Pembimbing I, yang selalu memberikan pengarahan, motivasi, dan bimbingan dalam penyusunan skripsi;
4. Dr. Rima Vien Permata Hartanto, S.H., M.H. selaku Pembimbing II yang selalu memberikan pengarahan, motivasi, dna bimbingan dalam penyusunan skripsi;
5. Segenap Bapak/Ibu dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan sehingga peneliti mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini;
6. Dr. Agus Setyo Utomo, S.E., M.Si., Ak CA, A CPA selaku Ketua Markas PMI Kota Surakarta yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di instansinya;

*commit to user*

7. dr. Farida selaku Kepala Bagian Pelayanan Sosial PMI Kota Surakarta yang telah memberikan informasi dan data dalam penyusunan skripsi;
8. Yudiyanto selaku Kasi LKS Griya Peduli yang telah memberikan informasi dan data dalam penyusunan skripsi;
9. Petugas LKS Griya Peduli yang telah memberikan informasi dan data dalam penyusunan skripsi;
10. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan. Penulis berharap semoga skripsi ini mampu memberikan manfaat bagi pembaca dan pengembangan ilmu.



Surakarta, Juli 2020

Penulis,

## DAFTAR ISI

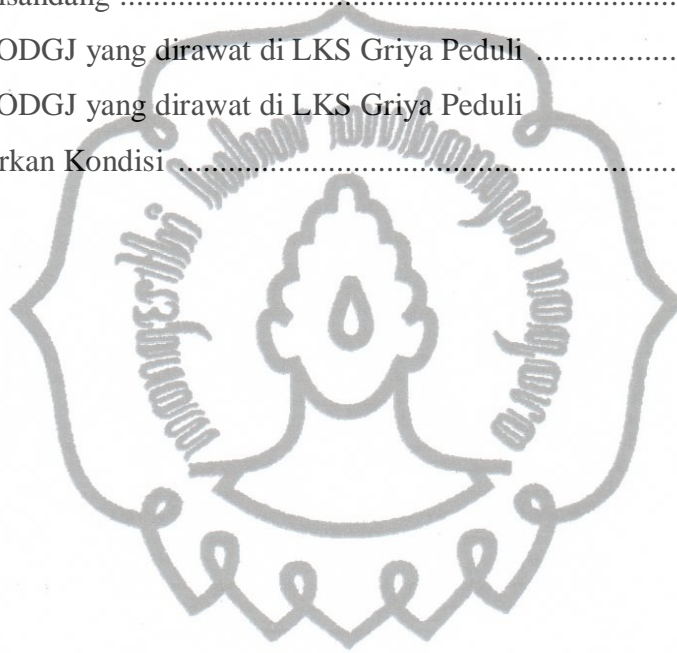
|   | Halaman |
|---|---------|
| HALAMAN JUDUL .....   | i       |
| HALAMAN PERNYATAAN.....   | ii      |
| HALAMAN PENGAJUAN .....   | iii     |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....   | iv      |
| HALAMAN PENGESAHAN .....  | v       |
| HALAMAN ABSTRAK.....  | vi      |
| HALAMAN <i>ABSTRACT</i> .....                                       | vii     |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....  | viii    |
| KATA PENGANTAR .....  | ix      |
| DAFTAR ISI .....  | x       |
| DAFTAR TABEL .....  | xi      |
| DAFTAR GAMBAR .....   | xii     |
| DAFTAR LAMPIRAN.....  | xiii    |
| <br>BAB I    PENDAHULUAN  |         |
| A. Latar Belakang Masalah .....                                     | 1       |
| B. Rumusan Masalah .....  | 7       |
| C. Tujuan Penelitian.....   | 7       |
| D. Manfaat Penelitian.....  | 7       |
| <br>BAB II    KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA BERPIKIR                  |         |
| A. Kajian Pustaka.....  | 9       |
| 1. Tinjauan Tentang Implementasi Program dan Dampak<br>Program..... | 9       |
| a. Implementasi Program .....                                       | 9       |
| b. Dampak Program .....   | 11      |
| 2. Tinjauan Tentang Pemenuhan Hak Kesehatan .....                   | 12      |
| a. Pemenuhan Hak Kesehatan .....                                    | 12      |
| b. Kesehatan Jiwa .....   | 21      |
| 3. Tinjauan Tentang Orang Dengan Gangguan Jiwa<br>(ODGJ) .....      | 26      |

|  |            |
|--|------------|
| 4. Teori <i>Differential Citizenship</i> ..... | 30         |
| B. Kerangka Berpikir .....                     | 35         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>               |            |
| A. Tempat dan Waktu Penelitian .....           | 37         |
| B. Desain Penelitian .....                     | 38         |
| C. Data dan Sumber Data .....                  | 41         |
| D. Teknik Pengambilan Sampel .....             | 43         |
| E. Teknik Pengumpulan Data .....               | 44         |
| F. Teknik Uji Validitas Data .....             | 47         |
| G. Teknik Analisis Data .....                  | 48         |
| H. Prosedur Penelitian .....                   | 50         |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>  |            |
| A. Hasil Penelitian .....                      | 52         |
| 1. Deskripsi Lokasi Penelitian .....           | 52         |
| 2. Deskripsi Temuan Penelitian .....           | 57         |
| B. Pembahasan .....                            | 90         |
| <b>BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN</b>  |            |
| A. Kesimpulan .....                            | 112        |
| B. Implikasi .....                             | 115        |
| C. Saran .....                                 | 116        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                    | <b>117</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>                          | <b>122</b> |



## DAFTAR TABEL

| Tabel   | Halaman |
|---|---------|
| 1.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Disabilitas<br>yang Disandang.....      | 3       |
| 3.1 Jadwal Kegiatan Penelitian .....  | 38      |
| 4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Disabilitas<br>yang Disandang .....     | 52      |
| 4.2 Jumlah ODGJ yang dirawat di LKS Griya Peduli .....                        | 55      |
| 4.3 Jumlah ODGJ yang dirawat di LKS Griya Peduli<br>Berdasarkan Kondisi ..... | 55      |



## DAFTAR GAMBAR

| Gambar  | Halaman |
|---|---------|
| 2.1 Skema Kerangka Berpikir .....   | 36      |
| 3.1 Model Interaktif .....  | 49      |
| 4.1 Penderita Gangguan Jiwa Mendapatkan Pengobatan<br>dan Tidak Ditelantarkan ..... | 53      |
| 4.2 Alur Pelayanan Medis Bagi ODGJ di LKS Griya Peduli .....                        | 62      |



## DAFTAR LAMPIRAN

| Lampiran   | Halaman |
|--|---------|
| 1. Daftar Informan wawancara .....   | 122     |
| 2. Pedoman Wawancara .....   | 123     |
| 3. Petikan Hasil Wawancara.....  | 124     |
| 4. Pedoman Observasi.....  | 131     |
| 5. Hasil Observasi.....  | 133     |
| 6. Pedoman Analisis Dokumen .....  | 135     |
| 7. Hasil Analisis Dokumen.....   | 136     |
| 8. Triangulasi Teknik .....  | 137     |
| 9. Triangulasi Sumber .....  | 140     |
| 10. Prosedur Kerja Standar Mengkoordinir Mandi Warga<br>Griya PMI.....           | 143     |
| 11. Prosedur Kerja Standar Rujuk Warga Griya Ke Rumah Sakit .....                | 144     |
| 12. Prosedur Kerja Standar Rawat Jalan Rumah Sakit Warga<br>Griya PMI.....       | 145     |
| 13. Prosedur Kerja Standar Perawatan Kesehatan Warga Griya.....                  | 146     |
| 14. Data Jumlah Warga Griya Peduli .....   | 147     |
| 15. Video Kelas Ketrampilan Dari Sibat .....                                     | 148     |
| 16. Dokumentasi Penelitian.....  | 149     |
| 17. Surat Permohonan Izin Menyusun Skripsi Kepada Dekan<br>FKIP UNS .....        | 150     |
| 18. Surat Keputusan Dekan FKIP UNS Tentang Izin Menyusun<br>Skripsi .....        | 151     |
| 19. Surat Permohonan Izin Penelitian Kepada Dekan FKIP UNS .....                 | 152     |
| 20. Surat Permohonan Izin Penelitian Kepada PMI Kota Surakarta.....              | 153     |
| 21. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian di PMI Kota<br>Surakarta..... | 154     |