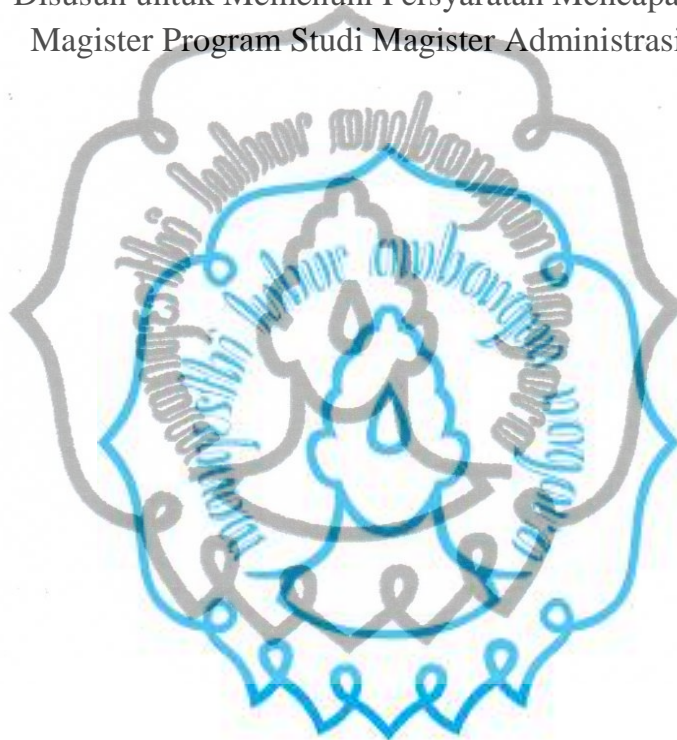


**ANALISIS KETERLIBATAN PEMANGKU KEPENTINGAN
DALAM MANAJEMEN PASCA BENCANA MELALUI
PEMBANGUNAN PARIWISATA DI DESA MENDAK,
KECAMATAN DAGANGAN, KABUPATEN MADIUN**

TESIS

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Derajat
Magister Program Studi Magister Administrasi Publik



Oleh:

Yelladys Nuring Alifagusta
(S241708014)

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2020**

commit to user

HALAMAN PERSETUJUAN

ANALISIS KETERLIBATAN PEMANGKU KEPENTINGAN DALAM MANAJEMEN PASCA BENCANA MELALUI PEMBANGUNAN PARIWISATA DI MENDAK, KECAMATAN DAGANGAN, KABUPATEN MADIUN

Oleh:

Yelladys Nuring Alifagusta

S241708014

Komisi	Nama	Tanda	Tanggal
Pembimbing		Tangan	
Pembimbing I	Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si NIP. 19741107 200312 1 001	.....	.....
Pembimbing II	Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos., M.Si NIP. 19691106 200312 2 009	.....	.....

**Telah dinyatakan memenuhi syarat
Pada tanggal.....2020**

Mengetahui,
Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik
Pascasarjana

Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si
NIP. 19741107 200312 1 001

HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS KETERLIBATAN PEMANGKU KEPENTINGAN DALAM
MANAJEMEN PASCA BENCANA MELALUI PEMBANGUNAN
PARIWISATA DI MENDAK, KECAMATAN DAGANGAN, KABUPATEN
MADIUN**

Oleh:

Yelladys Nuring Alifagusta

S241708014

Tim Penguji:

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D NIP. 196311011990031002	.....	.....
Sekretaris	Dr. Asal Wahyuni Erlin Mulyadi, S.Sos., MPA NIP. 197406012008012016	.....	.....
Anggota Penguji	Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si NIP. 19741107 200312 1 001	.....	.....
	Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos., M.Si NIP. 19691106 200312 2 009	.....	.....

**Telah dipertahankan di depan penguji
Dan dinyatakan memenuhi syarat
Pada tanggal.....2020**

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Mengetahui,
Magister Administrasi Publik
Pascasarjana

Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si
NIP. 19610825 198601 2 001

Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si
NIP. 19741107 200312 1 001

SURAT PERNYATAAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis berjudul “Analisis Keterlibatan Pemangku Kepentingan dalam Manajemen Pasca Bencana melalui Pembangunan Pariwisata di Desa Mendak, Kecamatan Dagangan, Kabupaten Madiun” adalah karya penelitian saya sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan atau daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan dengan unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi, baik Tesis beserta gelar master saya dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau forum ilmiah harus menyertakan tim pembimbing sebagai author dan PPs UNS sebagai institusinya. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, April 2020
Mahasiswa,

Yelladys Nuring Alifagusta
NIM. S241708014

MOTTO

“Selalu khusnudzon/berprasangka baik terhadap siapapun, terlebih kepada ALLAH SWT karena dengan begitu setiap ujian hidup yang Allah berikan akan dilalui dengan rasa syukur, tabah, dan ikhlas”

“Percayalah bahwa sekecil apapun kebaikan yang engkau tabur, esok engkau akan memetikinya dengan subur”



commit to user

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah tiada hentinya saya ucapkan kepada Allah SWT karena tanpa kuasaNya tidak mungkin saya mampu mencapai titik yang saya dulu ragu mampu menyelesaikannya. Melihat begitu banyak tantangan yang harus saya lalui karena kondisi saya yang sudah berumah tangga dan bekerja.

Kupersembahkan tesis ini untuk **kedua orang tua dan suami** yang selalu memberikan semangat tiada henti-hentinya. *I Love You*

Dan kupersembahkan tesis ini juga untuk **teman-teman** yang selalu saya repotkan, Andang khususnya HAHA makasih banget ya sis andang telah menjadi teman yang selalu *stand by* untuk direpotkan ☺ juga untuk Gita, Cika, Tiwi, Nindra, Ichwan, dan MAP 2017. Allah yang bales kalian ya say.

commit to user

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah saya ucapkan kepada Allah SWT atas segala kuasaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan serangkaian proses tesis. Tesis ini disusun sebagai persyaratan dalam mencapai gelar Magister pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam penelitian ini, penulis merumuskan penelitian dengan judul “Analisis Keterlibatan Pemangku Kepentingan dalam Manajemen Pasca Bencana Melalui Pembangunan Pariwisata di Desa Mendak, Kecamatan Dagangan, Kabupaten Madiun”. Tesis ini dapat selesai dengan baik berkat bimbingan dan arahan dari pembimbing dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan kali ini penulis akan menyampaikan ucapan terimakasih kepada pihak-pihak berikut:

1. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta
2. Dr. Didik G Suharto, S.Sos, M.Si selaku Kaprodi Magister Administrasi Publik sekaligus dosen pembimbing I yang telah memberikan dorongan, arahan dan masukan dalam penyelesaian tesis ini.
3. Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan banyak inspirasi, arahan, dorongan, saran dalam penyelesaian tesis ini.
4. Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D selaku ketua dewan penguji yang telah memberikan masukan dalam pengujian tesis.
5. Dr. Asal Wahyuuni Erlin Mulyadi, S.Sos., MPA selaku sekretaris penguji yang telah memberikan masukan dalam pengujian penelitian tesis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu bermanfaat kepada penulis.
7. Ibu Nur Cholifah, M.Pd beserta Bapak Purwadi, SH selaku narasumber inti dalam penelitian yang telah memberikan banyak data untuk kelancaran tesis.

8. Bapak dan Ibu Perhutani KPH Lawu Ds selaku narasumber yang telah memberikan banyak data untuk kelancaran tesis
9. Anggota BUMDes, LMDH, Pokdarwis, dan Masyarakat selaku narasumber yang telah bersedia untuk memberikan informasi guna kelancaran tesis
10. Bapak Rori, Pak Soedjiono, Pak Yoyok, Pak Margono, Ibu Ninik, Bapak Endro, Mbak Dina, Pak Catur, mbak Warni dan teman-teman Sekretariat BPKAD Kabupaten Madiun yang selalu mendukung saya untuk segera menyelesaikan tesis.

Semoga segala doa, arahan, bimbingan, dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis dibalas oleh Allah SWT berkali-kali lipat.

Tesis ini ditulis berdasarkan data riil yang diperoleh peneliti dari informan penelitian. Apabila ada kesalahan dalam penyajian data, penulis bersedia melakukan konfirmasi dan koreksi. Semoga penulisan tesis ini berguna untuk pengembangan ilmu pengetahuan, serta bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Surakarta, April 2020

Yelladys Nuring Alifagusta

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
INTISARI	xv
ABTRACT	xvi
BABI. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
BAB II. LANDASAN TEORI	12
A. Tinjauan Pustaka.....	12
1. Bencana.....	12
a. Manajemen Bencana	15
2. Pemangku Kepentingan	21
3. Pengambilan Keputusan.....	31
4. Pengembangan Kapasitas.....	36
5. Jaringan Sosial	39
6. Kepemimpinan	45
7. Pendekatan <i>Top Down</i> dan <i>Bottom Up</i>	48

commit to user

B. Penelitian Terdahulu	51
C. Kerangka Berpikir	57
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	60
A. Jenis Penelitian	60
B. Unit Analisis dan Unit Observasi	61
C. Lokasi Penelitian	61
D. Jenis dan Sumber Data	62
1. Data Sekunder	62
2. Data Primer	62
E. Teknik Pengumpulan Data	62
1. Wawancara	63
2. Dokumentasi	64
3. Observasi	65
F. Teknik Pengambilan Sampel	65
G. Validitas Data	65
H. Teknik Analisis Data	66
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	70
A. Gambaran Umum Desa Mendak	70
1. Kondisi Geografis	70
2. Mata Pencaharian	71
3. Kondisi Ekonomi	72
a. Potensi Unggulan Desa	72
b. Pertumbuhan Ekonomi Desa	73
B. Dinamika Konteks Kebijakan Pra Rekonstruksi Lahan Pertanian Cengkeh	73
1. Kebijakan Pembangunan Pariwisata Sebelum Disahkan	73
a. Hambatan dan Peluang Inisiasi Kebijakan Pembangunan Pariwisata	74
b. Pemangku Kepentingan yang Terlibat dan Bentuk Kontribusinya <i>commit to user</i>	80
2. Kebijakan Pembangunan Pariwisata Setelah Disahkan	84
a. Pemangku Kepentingan yang terlibat	84

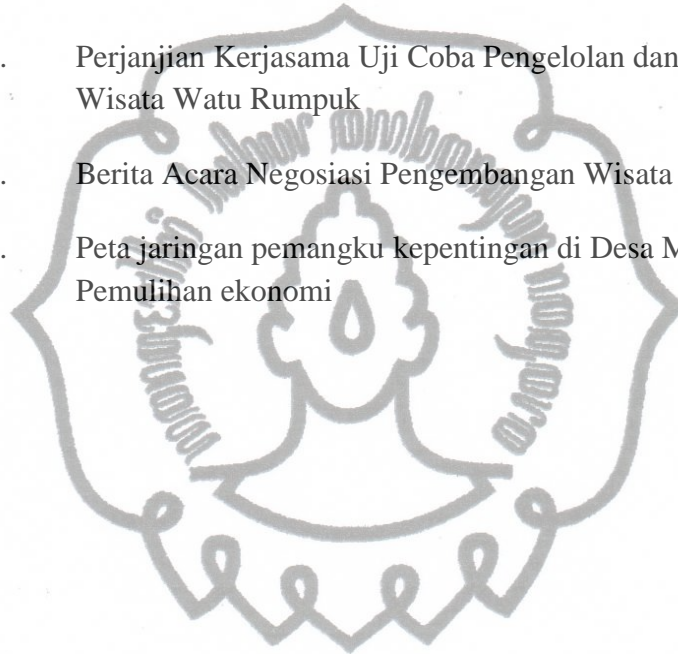
b. Kontestasi Kepentingan Para Pemangku Kepentingan: Analisa Motif Keterlibatan	85
c. Menilai Pengaruh dan Kepentingan Para Pemangku Kepentingan.....	95
d. Bentuk Kontribusi Pemangku Kepentingan dalam Melakukan Negosiasi	113
e. Peta Jaringan Sosial Antar Pemangku Kepentingan	119
f. Bentuk Kontribusi Pemangku Kepentingan dalam Pengambilan Keputusan: Dilihat dari Aspek Legitimasi	122
C. Pengembangan Kapasitas Masyarakat pada Aktivitas Rekonstruksi..	134
D. Tingkat Keterlibatan Pemangku Kepentingan	139
BAB V. PENUTUP	145
A. Kesimpulan	145
B. Implikasi	149
C. Saran	152
DAFTAR PUSTAKA	155

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Data Pengunjung Wisata dan Perolehan BUMDes TA. 2018
Tabel 1.2.	Data Penerimaan BUMDes Bulan Sept- Des TA. 2018
Tabel 2.1.	Capaian pemulihan ekonomi sosial dan budaya
Tabel 2.2.	Keterlibatan Pemangku kepentingan
Tabel 2.3.	Tipe Pemangku kepentingan
Tabel 2.4.	Karakteristik Pemimpin Berkarisma dan Tidak Berkarisma
Tabel 2.5.	Penelitian Terdahulu
Tabel 3.1.	Reduksi Data Penelitian
Tabel 3.2.	Penyajian Data Penelitian
Tabel 4.1.	Mata Pencarian Masyarakat Mendak
Tabel 4.2.	Matrik Pemangku Kepentingan di Desa Mendak
Tabel 4.3.	Keterlibatan Pemangku Kepentingan Tipe A
Tabel 4.4.	Pendapatan dari Aktivitas Pariwisata Tahun 2018
Tabel 4.5.	Keterlibatan Pemangku Kepentingan Tipe B
Tabel 4.6.	Keterlibatan Pemangku Kepentingan Tipe D
Tabel 4.7.	Tipe Pemangku Kepentingan

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1. Prestasi Pemerintah Desa Mendak Tahun 2018
- Gambar 2.1. Matriks Pemangku Kepentingan
- Gambar 2.2. Tipologi Pemangku Kepentingan
- Gambar 4.1. Perjanjian Kerjasama Pengembangan Wisata Watu Rumpuk
- Gambar 4.2. Perjanjian Kerjasama Uji Coba Pengelolaan dan Pengembangan Wisata Watu Rumpuk
- Gambar 4.3. Berita Acara Negosiasi Pengembangan Wisata Watu Rumpuk
- Gambar 4.4. Peta jaringan pemangku kepentingan di Desa Mendak dalam Pemulihan ekonomi



DAFTAR BAGAN

- Bagan 1.1. Pendekatan Pemangku kepentingan dalam Bencana
- Bagan 2.1. Klasifikasi Bencana
- Bagan 2.2. Langkah-Langkah dalam Menilai Keterlibatan Stakeholder
- Bagan 2.3. Tingkatan Kapasitas
- Bagan 4.1. Alur Pembukaan Wisata Rintisan
- Bagan 4.2. Skema Alur Proses Perjanjian Kerjasama Sementara (PKS) Wisata
- Bagan 4.3. Model Keterlibatan Pemangku Kepentingan dalam Pemulihan Ekonomi Pasca Bencana di Desa Mendak Kabupaten Madiun

INTISARI

Yelladys Nuring Alifagusta. S241708014. 2020. Analisis Keterlibatan Pemangku Kepentingan dalam Manajemen Pasca Bencana melalui Pembangunan Pariwisata di Desa Mendak, Kecamatan Dagangan, Kabupaten Madiun. TESIS. Pembimbing I: Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos, M.Si, Pembimbing II: Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos, M.Si. Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Bencana hama yang menimpa Desa Mendak Kecamatan Dagangan Kabupaten Madiun justru berdampak pada munculnya inovasi pembangunan pariwisata yang mampu merekonstruksi mata pencaharian dan memulihkan perekonomian masyarakat. Penelitian ini dilakukan untuk mengkaji tentang manajemen pasca bencana di Desa Mendak Kecamatan Dagangan Kabupaten Madiun terutama dalam aspek keterlibatan pemangku kepentingan sebagai fokus kajian. Penelitian ini dilakukan dengan pendekatan kualitatif dengan menggunakan teknik wawancara sebagai teknik pengumpulan data utama dan hasil observasi serta data sekunder sebagai data pendukung. Validasi dilakukan dengan triangulasi sumber kepada para pemangku kepentingan dan masyarakat. Analisis data penelitian menggunakan teknik dari Miles dan Huberman yaitu dengan melakukan reduksi, penyajian, dan penarikan kesimpulan. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pemangku kepentingan yang terlibat dalam manajemen pasca bencana di Desa Mendak Kecamatan Dagangan Kabupaten Madiun adalah Kepala Unit Pariwisata, Kepala Desa Mendak, Perhutani, Badan Usaha Milik Desa (BUMDes), Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH), dan Kelompok Sadar Wisata (Pokdarwis). Masing-masing pemangku kepentingan ini memiliki alasan dan motif yang sama yaitu memulihkan perekonomian masyarakat pasca bencana dan meningkatkan bagi hasil dari perusahaan kawasan perhutani. Keterlibatan pemangku kepentingan ditunjukkan melalui aktivitas pra rekonstruksi dan saat rekonstruksi yaitu terkait inisiasi rekonstruksi lahan, pembuatan *grand design* pariwisata, penetapan anggaran, pembuatan Peraturan Desa (Perdes), dan kerjasama dengan Perhutani. Kepala Desa dan Kepala Unit Pariwisata merupakan pemangku kepentingan yang memiliki kuasa pada pengambilan keputusan. LMDH, BUMDes, dan Pokdarwis menunjukkan sikap kepatuhan terhadap keputusan yang dibuat karena adanya legitimasi yang terbentuk berdasarkan pengalaman, *skill*, *trust*, dan karisma. Kontribusi para pemangku kepentingan ini juga terwujud dalam proses negosiasi dengan Perhutani sebagai pemilik lahan. Berdasarkan tingkat keterlibatannya Kepala Unit dan Kepala Desa tergolong dalam tipe pemangku kepentingan *definitive*. LMDH, BUMDes, dan Pokdarwis tergolong dalam tipe pemangku kepentingan *dependent*, serta Perhutani tergolong dalam tipe pemangku kepentingan *dominant*. Rekomendasi utama penelitian ini adalah pentingnya upaya perluasan jaringan sosial misalnya dengan desa lain yang berada di jalur Mendak melalui kerjasama pemasaran hasil produk. Perluasan jaringan sosial ini akan dapat mengurangi stagnasi inovasi dan meningkatkan stabilitas serta keberlangsungan perekonomian masyarakat dalam rangka pemulihan ekonomi pasca bencana.

commit to user

Kata Kunci: Pemangku Kepentingan, Pemulihan Ekonomi Pasca Bencana

ABSTRACT

Yelladys Nuring Alifagusta. S241708014. 2020. Analysis of Stakeholder Engagement in Post-Disaster Management Through Tourism Development in Mendak Village, Dagangan District, Madiun Regency. THESIS. Advisor I: Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos, M.Si, Advisor II: Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos, M.Si. Master of Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Sebelas Maret University, Surakarta.

The pest disaster that struck the Mendak Village, Dagangan district, Madiun Regency, actually had an impact on the emergence of tourism development innovations that were able to reconstruct livelihoods and recover the community economic. This research was conducted to examine post-disaster management in Mendak Village, Dagangan District, Madiun Regency, especially in the aspect of stakeholder involvement as the focus of the study. This research was conducted with a qualitative approach using interview techniques as the main data collection technique and the results of observations and secondary data as supporting data. Validation is done by triangulating resources to stakeholders and the community. Analysis of research data using techniques from Miles and Huberman namely by reducing, presenting, and drawing conclusions. The results of the study showed that stakeholders involved in post-disaster management in Mendak Village, Dagangan District, Madiun Regency were the Head of the Tourism Unit, the Head of the Mendak Village, Perhutani, the Village-Owned Enterprises (BUMDes), the Forest Village Community Institution (LMDH), and the Conscious Group Tourism (Pokdarwis). Each of these stakeholders has the same reasons and motives, namely restoring the economy of the community after a disaster and increasing the profit sharing from Perhutani concessions. Stakeholder involvement is demonstrated through pre-reconstruction activities and during reconstruction, which is related to the initiation of land reconstruction, the making of a grand tourism program, the establishment of a budget, the making of a Village Regulation (Perdes), and collaboration with Perhutani. The Village Head and the Tourism Unit Head are stakeholders who have the power to make decisions. LMDH, BUMDes, and Pokdawis show attitudes of adherence to decisions made because of the legitimacy formed based on experience, skill, trust, and charisma. The contribution of these stakeholders was also manifested in the negotiation process with Perhutani as the land owner. Based on the level of involvement the Unit Head and Village Head belong to the definitive stakeholder type. LMDH, BUMDes, and Pokdarwis belong to the type of dependent stakeholders, and Perhutani belongs to the type of dominant stakeholder. The main recommendation of this study is the importance of efforts to expand social networks, for example with other villages on Mendak's path through product marketing collaboration. The expansion of this social network will reduce the stagnation of innovation and increase the stability and sustainability of the community's economy in the context of post-disaster economic recovery.

Keywords: *Stakeholders, Post-Disaster Economic Recovery*