

**KONTESTASI NILAI SIKAP PELAKSANA  
DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAGING “ASUH”  
DI RUMAH POTONG HEWAN AMPEL  
KABUPATEN BOYOLALI**



Oleh:  
**DANA KUSUMA WARDANIK**  
**D0114029**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2020**

*commit to user*

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji  
Skripsi

Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Mengetahui,  
Dosen Pembimbing



**Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos, M.Si**

NIP. 196911062003122009

*commit to user*

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disahkan oleh panitia penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta

Pada hari : Rabu  
Tanggal : 16 September 2020  
Panitia penguji :  
1. Ketua : Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si (  )  
NIP. 196108251986012001  
2. Sekretaris : Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si (  )  
NIP. 196010091986011001  
3. Pembimbing : Dr. Rutiana Dwi W., S.Sos., M.Si (  )  
NIP. 196911062003122009

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta,

  
**Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si**

NIP. 196108251986012001

*commit to user*



## ORIGINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul :

**KONTESTASI NILAI SIKAP PELAKSANA DALAM IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN DAGING “ASUH” DI RUMAH POTONG HEWAN AMPEL  
KABUPATEN BOYOLALI**

Adalah karya asli saya dan bukan plagiat baik secara utuh atau sebagian dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di institusi lain. Saya bersedia menerima akibat dicabutnya gelar keserjanaan apabila ternyata di kemudian hari terdapat bukti yang kuat bahwa karya tersebut ternyata bukan karya yang asli atau sebenarnya.

Surakarta, April 2020



Dana Kusuma Wardanik

## MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah : 6)

“Sabar, satu persatu”

(Kale)



*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini dipersembahkan kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ibu dan Bapak, terimakasih atas dukungan dalam setiap langkah, ridho, pengorbanan dan doa yang tiada henti.
2. Kakak, adikku dan keluarga besarku tersayang untuk kasih sayang, dukungan dan doa yang selalu diberikan.
3. Seluruh Guru dan Dosen yang telah sabar mendidik saya dari kecil hingga saat ini, terkhusus Dr. Rutiana Dwi W., S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan serta ilmu yang bermanfaat bagi saya,
4. Sahabat-sahabatku tersayang, mas Cahyo (Hepi, Maran, Erna, Witri, Nada), Endah, Iyak, Wahid dan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih dukungan, doa, dan sayang yang selalu tulus diberikan.
5. Ahmad Bukhori Masruri atas dukungan dan kesabarannya sehingga menjadi semangat untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Teman-teman seperjuangan AN 2014 untuk doa, semangat dan dukungannya.
7. Almamaterku tercinta.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, ridho, dan petunjuknya yang tiada terkira sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini melalui proses melibatkan bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih, diantaranya kepada yang terhormat:

1. Dr. Rutiana Dwi W., S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah mengarahkan, memotivasi, serta memberikan masukan selama penyusunan skripsi,
2. Rino Ardhian Nugroho, S.Sos., M.T.I., Ph.D. selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta,
3. Drs. Priyato Susiloadi, M.Si. selaku Pembimbing Akademik dan penguji atas bimbingan yang telah diberikan selama ini,
4. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si selaku penguji atas bimbingan, nasihat dan masukan selama proses penyelesaian skripsi.
5. Segenap dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah mengajarkan dan memberikan ilmunya selama ini, serta segenap karyawan atas bantuan yang telah diberikan.
6. Keluarga saya, bapak saya Drs. Wasidi dan Ibu saya Daryatmi, S.Pd., kakak saya Inawati Febriana dan kedua adik saya Suryadarma Atmaja dan Darmawan Didi Candra. Beribu maaf dan terimakasih atas dukungan dalam setiap langkah, doa senantiasa dilantunkan, serta cinta kasih yang tiada pernah berhenti dan terganti,
7. Bapak Suryanto selaku kepala Rumah Potong Hewan (RPH) Ampel Kabupaten Boyolali beserta staff. Terimakasih telah bersedia meluangkan waktu dalam proses pengumpulan data dan menambahkan informasi sebagai data skripsi ini.



8. drH. Hendro selaku pelaksana bidang Kesmavet dan Usaha Peternakan Dinas Peternakan dan Perikanan Kabupaten Boyolali. Terimakasih telah bersedia meluangkan waktu dalam proses pengumpulan data dan menambahkan informasi sebagai data skripsi ini.
9. Ibu Siti Lestari selaku Kasubbag Keuangan Dinas Peternakan dan Perikanan Kabupaten Boyolali. Terimakasih telah bersedia meluangkan waktu dalam proses pengumpulan data dan menambahkan informasi sebagai data skripsi ini.
10. Bapak Edi Susanto selaku petugas kebersihan di RPH Ampel, Ibu Indri dan Ibu Mul Heri selaku penjual daging di Pasar Simo, serta Bapak Anang selaku jagal. Terimakasih telah bersedia meluangkan waktu dalam proses pengumpulan data dan menambahkan informasi sebagai data skripsi ini.
11. Sahabat-sahabat tersayang Hepi, Erna, Maran, Renada, Eitri, Iyak, Wahid dan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih dukungan, doa, dan sayang yang selalu tulus diberikan.
12. Ahmad Bukhori Masruri atas dukungan dan kesabarannya sehingga menjadi semangat untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
13. Teman-teman Ilmu Administrasi Negara A 2014, atas kenangan dan pelajaran dalam berproses belajar bersama,
14. Seluruh pihak yang membantu terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari skripsi ini karena adanya keterbatasan teknik dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Surakarta, April 2020

Penulis

*commit to user*



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ORIGINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
A. Penelitian Terdahulu .....	13
B. Kajian Pustaka.....	20
1. Kontestasi Nilai .....	20
a. Kontestasi .....	20
b. Nilai .....	22
c. Kontestasi Nilai .....	24
2. Sikap Pelaksana .....	25
3. Rumah Potong Hewan .....	28
a. Rumah Potong Hewan .....	28
b. Prosedur Pemoangan Hewan .....	32

*commit to user*

c. Daging Sapi .....	39
d. Limbah .....	44
C. Kerangka Berpikir .....	47
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
A. Jenis Penelitian .....	50
B. Lokasi Penelitian .....	52
C. Sumber Data dan Penentuan Informan Penelitian .....	53
1. Sumber Data Primer .....	53
2. Sumber Data Sekunder .....	54
D. Teknik Pengumpulan Data .....	55
1. Wawancara .....	55
2. Dokumentasi .....	58
E. Validitas Data .....	59
F. Analisis Data .....	59
1. Pengumpulan Data .....	60
2. Reduksi Data .....	61
3. Sajian Data .....	62
4. Penarikan Kesimpulan .....	63
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>64</b>
A. Deskripsi Lokasi .....	64
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	71
1. Kontestasi Nilai Ekonomi RPH Ampel dengan Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Aset Daerah (DPPKAD).....	73
2. Kontestasi Nilai Kesehatan RPH Ampel dengan Dinas Kesehatan.....	77
3. Kontestasi Nilai Sosial RPH Ampel dengan masyarakat ...	79
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>90</b>
A. Kesimpulan .....	90
B. Saran .....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>93</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<i>commit to user</i>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Pemotongan Sapi di UPT RPH Ampel tahun 2015-2018.....	5
Tabel 1.2	Laporan Realisasi PAD Retribusi RPH Ampel tahun 2013-2018.....	8
Tabel 2.1	Penelitian terdahulu .....	16
Tabel 3.1	Jenis Tuntutan Kinerja RPH Ampel .....	51
Tabel 3.2	Analisis Pengumpulan Data Terkait Implementasi Kebijakan Daging ASUH di RPH Ampel .....	60
Tabel 4.1	Tarif retribusi RPH Ampel .....	70
Tabel 4.2	Kontestasi dalam Implementasi Kebijakan Daging ASUH .....	83
Tabel 4.3	Kontestasi Nilai Dalam Implementasi Kebijakan Daging ASUH di UPT RPH Ampel Kabupaten Boyolali.....	88

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Perubahan Jaringan Otot Daging Ternak Potong .....	38
Bagan 2.2	Kerangka Pemikiran .....	46
Bagan 4.1	Struktur Organisasi UPT RPH Ampel .....	68

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Instrumen Penelitian
2. Surat telah selesai melaksanakan penelitian
3. Peraturan Menteri Pertanian Nomor 13 Tahun 200 tentang Persyaratan Rumah Potong Hewan Ruminansia dan Unit Penanganan Daging.
4. Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali Nomor 5 Tahun 2018 tentang Kesehatan Hewan Kesehatan masyarakat Veteriner.
5. Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali Nomor 10 Tahun 2018 tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha.
6. Modul Profil Umum UPT RPH Ampel Kabupaten Boyolali
7. Laporan realisasi anggaran pendapatan Dinas Peternakan dan Perikanan Kabupaten Boyolali tahun 2013-2018.

## ABSTRAK

**Dana Kusuma Wardanik. D0114029. Skripsi. Kontestasi Nilai Sikap Pelaksana Dalam Implementasi Kebijakan Daging ASUH di Rumah Potong Hewan Ampel Kabupaten Boyolali. Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelah Maret. 2020. 112 halaman.**

Daging sapi sebagai salah satu sumber protein hewani yang dibutuhkan oleh manusia dengan potensi risiko terhadap kesehatan dan lingkungan. Sehingga diperlukan kontrol terhadap kualitas daging serta pengawasan sesuai peraturan perundang-undangan. Sebagai penyedia jasa usaha, Rumah Potong Hewan (RPH) Ampel dituntut untuk memenuhi target pendapatan retribusi. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana kontestasi sikap pelaksana yang terjadi dalam implementasi kebijakan daging ASUH di RPH Ampel. Analisis menggunakan metode implementasi kebijakan Van Horn dan Van Meter dan teori kontestasi Graham Bannovk. Jenis penelitian adalah kualitatif di RPH Ampel Kabupaten Boyolali dengan validasi data menggunakan triangulasi sumber. Teknik pemilihan informan adalah *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan model analisis interaktif. Hasil penelitian menunjukkan kontestasi nilai yang terjadi dalam implementasi kebijakan daging ASUH dan pencapaian target retribusi adalah kontestasi nilai sosial yaitu kesehatan masyarakat dengan nilai ekonomi. Kontestasi sikap pelaksana terjadi pada tiga faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan. 1). Kontestasi sikap pelaksana dalam menginterpretasikan tujuan kebijakan. 2). Kontestasi sikap pelaksana dalam menyikapi adanya keterbatasan sumber daya dalam implementasi kebijakan. 3). Kontestasi sikap pelaksana dalam lingkungan sosial, ekonomi, dan budaya. Pemerintah hendaknya memperluas penyebaran informasi dan sosialisasi mengenai pentingnya pengelolaan daging sesuai standar ASUH dan resiko pengelolaan daging yang tidak sesuai standar. Diharapkan semakin banyak yang paham dan taat dapat meningkatkan pendapatan retribusi.

Kata kunci : kontestasi, sikap pelaksana, implementasi daging ASUH,



## ABSTRACT

**Dana Kusuma Wardanik. D0114029. Thesis. Contestation of Implementer Attitude Value in the Implementation of ASUH Meat Policy at Ampel Slaughterhouse in Boyolali Regency. Faculty of Social and Political Sciences. Universitas Sebelas Maret. 2020. 112 pages.**

Beef as one of animal protein source needed by humans with risk potention to health and environment. So that it needs a control to the meat quality and supervision in accordance with statutory regulations. As a business service provider, Ampel Slaughterhouse (RPH) is required to meet retribution income targets. This research aimed to know how the executor's attitude contestation occurred in the implementation of ASUH meat policy at Ampel Slaughterhouse. The analysis was using VanHom and VanMeter implementation policy methods and Graham Bannovk contestation theory. The type of this reseach was qualitative at Ampel Slaughterhouse in Boyolali Regency with the data validity of source triangulation. The informant selection technique was using purposive sampling. The data collection technique was using interview and documentation. The data analysis was using interactive analysis model. The result of the research showed that value contestation happened in the implementation of ASUH meat policy and and achievement of retribution targets is the contestation of social values, namely public health with economic value. Implementer attitude contestation happened in three factors which affects the policy implementation. 1). Implementer atitude contestation on interpreting the policy. 2). Implementer atitude contestation in responding the limited resources in the policy implementation. 3). Implementer atitude contestation in social, economy, and culture environment. The government should broaden the information and socialization about the importance of meat management according to ASUH standards and the risk of meat management that does not meet standards. It is hoped that more and more understanding and obedience which can increase the retribution income.

**Keywords:** contestation, implementor attitude value, ASUH meat implementation