


**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**



**ANALISIS KEBIJAKAN BAN ON PALM OIL MELALUI FRAGMENTATION OF  
GLOBAL GOVERNANCE DAN STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM  
MENGHADAPI KEBIJAKAN BAN ON PALM OIL (TAHUN 2014-2019)**

**SKRIPSI**

Sebagai Persyaratan untuk Mencapai Derajat Sarjana Hubungan Internasional

Oleh:

**CORNELIA CLARA TIFANY**

**Do416014**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**(2020)**

*commit to user*

**PENGESAHAN PEMBIMBING**

Judul Skripsi:


**Analisis Kebijakan Ban on Palm Oil melalui Fragmentation of Global Governance dan Strategi Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Kebijakan Ban on Palm Oil (Tahun 2014-2019)**

Oleh:

**CORNELIA CLARA TIFANY**

NIM. D0416014

Telah disetujui oleh Pembimbing

Jabatan	Nama dan NIP	Tanda Tangan	Tanggal
Pembimbing I	Bintang Indra Wibisono, S.Hub.Int.,M.A. (NIP. 198809292019031016)		6 Januari 2021

Mengetahui,

Surakarta, 28 Januari 2021

Ketua Program Studi Hubungan Internasional



Drs. Ign. Agung Satyawan, SE., S.Ikom., M.Si, Ph.D.

NIP. 195907081987021001

**PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI**

Judul Skripsi:

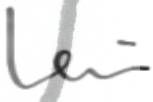


**Analisis Kebijakan Ban on Palm Oil melalui Fragmentation of Global Governance dan Strategi Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Kebijakan Ban on Palm Oil(Tahun 2014-2019)**

Oleh:

**CORNELIA CLARA TIFANY**

NIM. D0416014

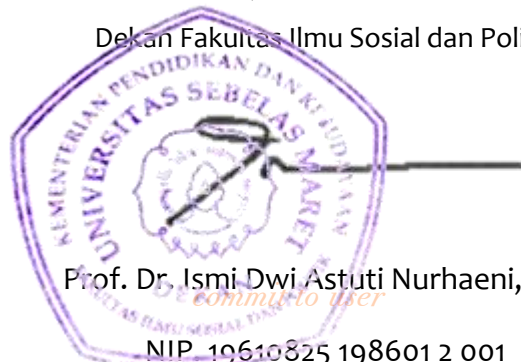
Telah disetujui oleh Pembimbing

Jabatan	Nama dan NIP/NIK	Tanda Tangan	Tanggal
<b>Ketua</b>	Dr. Leni Winarni, S.IP., M.Si. (NIK. 1982052220130201)		2 Januari 2021
<b>Sekretaris</b>	Lukman Fahmi, S.IP., M. Si. (NIK. 1983112020130201)		27 Januari 2021
<b>Penguji I</b>	Bintang Indra Wibisono, S.Hub.Int.,M.A. (NIP. 198809292019031016)		6 Januari 2021

Mengetahui,

Surakarta, 28 Januari 2021

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 19610825 198601 2 001

**PERNYATAAN SKRIPSI OTENTIK**

Yang bertanda-tangan di bawah ini saya:

Nama : CORNELIA CLARA TIFANY  
NIM : D0416014  
Program Studi : Hubungan Internasional

Dengan menyebut Allah SWT, saya menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya berjudul: ***Analisis Kebijakan Ban on Palm Oil melalui Fragmentation of Global Governance dan Strategi Pemerintah Indonesia dalam menghadapi Kebijakan Ban on Palm Oil (Tahun 2014-2019)***, adalah karya penelitian otentik karya saya sendiri, yang belum pernah diajukan oleh peneliti lain, baik untuk memperoleh gelar kesarjanaan maupun di muat dalam artikel di Jurnal maupun di surat kabar.

Seluruh kutipan, pendapat, opini dan tulisan yang ada dalam skripsi ini- selain pendapat saya sendiri- mencantumkan sumbernya secara lengkap dan bertanggung jawab serta ditulis dalam catatan akhir (*end-note*). Seluruh sumber referensi ditulis dalam daftar pustaka.

Apabila kelak dikemudian hari, terbukti bahwa pernyataan saya ini tidak benar, dan karya skripsi saya tidak otentik, maka saya bersedia menerima sanksi akademik apapun, sampai pencabutan gelar yang saya peroleh berkat skripsi ini.

Surakarta, 28 Desember 2020

Yang menyatakan,



**Cornelia Clara Tifany**

*commit to user*

NIM. D0416014

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan hidayah-Nya serta kesempatan bagi Penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Analisis Kebijakan *Ban on Palm Oil* melalui *Fragmentation of Global Governance* dan Strategi Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Kebijakan *Ban on Palm Oil* (Tahun 2014-2019)**, dengan baik tanpa terdapat kendala yang berarti. Penulisan skripsi ini merupakan salah satu persyaratan bagi mahasiswa yang harus ditempuh untuk menyelesaikan studi pada program studi program Strata I Hubungan Internasional di Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Indonesia merupakan negara produsen *palm oil* terbesar di dunia yang mana produktivitasnya berkontribusi tinggi pada perekonomian Indonesia. Namun Indonesia menghadapi permasalahan yang berasal dari *European Union* yaitu *ban on palm oil*. Hal tersebut berdampak besar bagi Indonesia mengingat *EU* merupakan tujuan ekspor *palm oil* terbesar Indonesia kedua. Oleh karenanya, Indonesia harus mampu memperhatikan segala kemungkinan agar mampu menyelesaikan permasalahan tersebut.

Penyelesaian skripsi ini sendiri tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karenanya penulis dengan segala kerendahan hati ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas segala bantuan kepada berbagai pihak tersebut yaitu antara lain:

*commit to user*

1. Prof. Dr. Jamal Wiwoho, S.H., M.H, selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, UNS;
3. Drs. Ign. Agung Satyawan, SE., S.Ikom., M.Si., Ph.D., selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional, FISIP UNS dan selaku Pembimbing Akademik dari penulis;
4. Bintang Indra Wibisono, S.Hub.Int., M.A., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah sabar dan banyak meluangkan waktu untuk membantu penulis dari penyusunan proposal hingga penyelesaian skripsi ini;
5. Dr. Leni Winarni, S.IP., M.Si, dan Lukman Fahmi Djarwono S.IP, M.Si, selaku Tim Penguji Skripsi;
6. Dosen pengajar di Program Studi Hubungan Internasional UNS, antara lain: Randhi Satria S.IP, M.A, Septyanto Galan Prakoso S.IP, M.Sc, Andriko Sandria Maliki S.IP, M.A, Lukman Fahmi Djarwono S.IP, M.Si, Salieg Luki Munestri S.S, M.A, Drs. Budiarjo M.Si, Arofah Minasari S.S, M.A, Muhnizar Siagian S.I.P, M.I.Pol, Rafal Lipka dan dosen-dosen dari fakultas lain di Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmunya;
7. Pak Aji selaku administrasi Program Studi Hubungan Internasional, FISIP UNS yang telah banyak membantu penulis dalam proses administrasi;

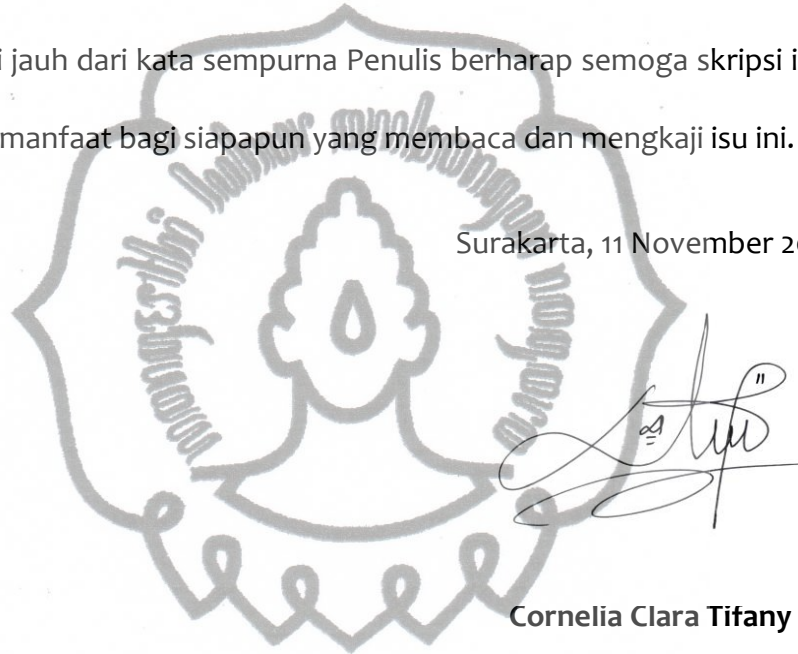
*commit to user*



8. Kepada teman-teman HI 16 yang telah menemani proses belajar dan berkembang penulis.

Kiranya masih banyak lagi pihak yang telah membantu Penulis di dalam proses pengerjaan skripsi ini yang namanya tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu di dalam kata pengantar ini. Penulis juga memohon maaf atas segala kesalahan dari Penulis baik yang disengaja ataupun yang tidak disengaja. Akhir kata, meski jauh dari kata sempurna Penulis berharap semoga skripsi ini dapat membawa manfaat bagi siapapun yang membaca dan mengkaji isu ini.

Surakarta, 11 November 2020



**Cornelia Clara Tifany**

NIM. D0416014

## PERSEMBAHAN

Atas semua *asem*, manis, dan *pedes* yang telah Clara terima, *makasih* :

- *Mamah Papah*, maaf dan terimakasih sekali, Clara sayang kalian selalu.
- *Mbah Putri, Pakde, Bude, Mbak Mas Sepupu*, *makasih* udah mencoba paham situasi yang Clara hadapi.
- *Salsa*, *makasih* udah jadi tempatnya Clara menumpahkan segala emosinya Clara.
- *Deya, Iren, dan Marda*, *makasih* udah jadi tempatnya Clara berkeluh kesah tentang dunia perkuliahan dan masa depan yang menakutkan dan *gak lupa makasih* udah jadi tempat *per-bucin-an* buat Clara.
- *Makasih* sekali Dosen-dosen yang udah *bener-bener* bimbing Clara *sampe nangis*.
- Clara, *makasih* sekali untuk segala yang telah dilalui, akhirnya bisa senyum.

*commit to user*



## ABSTRAK

CORNELIA CLARA TIFANY, NIM D0416014, judul skripsi **Analisis Kebijakan Ban on Palm Oil melalui Fragmentation of Global Governance dan Strategi Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Kebijakan Ban on Palm Oil (tahun 2014-2019)**, Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta.

Pada Desember 2018 melalui persetujuan dari *European Parliament*, *European Union* mulai memberlakukan *Renewable Energy Directive II* yang merupakan program *EU* dalam *emission reduction*. Dalam *RED II* dijelaskan secara spesifik bahwa *biofuels*, *bioliquids*, and *biomass fuels* (*BBBF*) berkontribusi tinggi pada *Indirect Land-Use Change* (*ILUC*), yang mana *biofuels* berbasis *palm oil* termasuk di dalamnya. Kemudian hal tersebut memunculkan kebijakan *ban on palm oil* yang mana berdampak pada produktivitas *palm oil* bagi negara produsen terbesar yaitu Indonesia. Atas dampak tersebut, Indonesia melaporkan *EU* pada *World Trade Organization* (*WTO*) tertanggal 16 Desember 2019. Laporan tersebut berdasar pada ketidaksesuaian kebijakan *ban on palm oil* dengan beberapa aturan *WTO*, salah satunya berkaitan dengan aturan *non-discrimination*. Namun dalam pemberlakuan kebijakan *ban on palm oil*, tidak terbentuk kesepakatan secara utuh antara negara-negara tergabung *EU* karena terdapat beberapa negara memosisikan mendukung kebijakan tersebut tetapi juga memosisikan untuk menentang. Penelitian ini akan menganalisis respon negara tergabung *EU* atas kebijakan tersebut dengan menggunakan *fragmentation of global governance architectures* sebagai *framework analysis* dari Frank Biermann. Melalui *framework analysis* tersebut akan terfokus pada *intitutional integration*, *norm conflicts*, dan *actor constelations*. Dari analisis tersebut akan membentuk strategi Pemerintah Indonesia dalam menghadapi kebijakan *ban on palm oil*. Penelitian ini berjenis penelitian kualitatif yang terfokus pada pendeskripsian suatu kasus. Hasil dari penelitian ini menunjukkan adanya perubahan *degrees of fragmentation* yang semula *conflictive* menjadi *cooperative* dengan menyinergikan perbedaan dalam merespon kebijakan. Hasil lainnya mengarahkan pada pihak yang berpotensi untuk Indonesia dalam berdiplomasi terkait kebijakan *ban on palm oil*. Pihak tersebut adalah pihak yang mendukung penerapan *sustainablity* baik *state actor* maupun *non-state actor*. Selain itu, negara tergabung *EU* yang melakukan ekspor *palm oil* dari Indonesia juga memiliki potensi untuk berdiplomasi dengan Indonesia.

Kata Kunci: *Ban on palm oil*, *European Union*, Indonesia, *Fragmentation of global governance architectures*.

*commit to user*

## ABSTRACT

CORNELIA CLARA TIFANY, NIM Do416014, thesis title, **Analysis of Ban on Palm Oil Policy through Fragmentation of Global Governance and Indonesia Government's Strategy in dealing with Ban on Palm Oil Policy during 2014-2019**, International Relations Department, Faculty of Social and Political Science, Universitas Sebelas Maret, Surakarta.

In December 2018, through the approval of the European Parliament, the European Union began to apply Renewable Energy Directive II, which is the EU's program of emission reduction. In RED II, it is specifically explained that biofuels, bioliquids, and biomass fuels (BBBF) contribute highly to Indirect Land-Use Change (ILUC), in which biofuels palm oil-based are included. Then this led to the ban on palm oil policy which had an impact on palm oil productivity for the largest producing country, namely Indonesia. For this impact, Indonesia reported the EU to the World Trade Organization (WTO) on December 16, 2019. The report was based on the inconsistency of ban on palm oil policy with several WTO rules, one of which was related to non-discrimination rules. However, in implementing the ban on palm oil policy, a complete agreement was not formed between the countries that are members of the EU because there are several countries that are in a position to support the policy but also in a position to oppose it. This research will analyze the response of the countries that are members of the EU to this policy by using Frank Biermann's fragmentation of global governance architectures as framework analysis. This framework analysis will focus on institutional integration, norm conflicts and actor constellations. From that analysis will form the strategy of Indonesian Government in dealing with the ban on palm oil policy. This research is a qualitative research that focuses on describing a case. The results of this study indicate a change in degrees of fragmentation from conflictive to cooperative by synergizing the differences in policy responses. Other results point to potential parties for Indonesia in diplomacy regarding the ban on palm oil policy. These parties are the parties that support the implementation of sustainability for both state actors and non-state actors. In addition, countries that are members of the EU that export palm oil from Indonesia also have the potential for diplomacy with Indonesia.

Keywords: Ban on palm oil, European Union, Indonesia, Fragmentation of global governance architectures.

*commit to user*

## DAFTAR ISI

Sampul .....	i
Lembar Pengesahan .....	ii
Lembar Pengesahan Tim Penguji .....	iii
Pernyataan Otentisitas Skripsi .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Halaman Persembahan .....	viii
Abstrak .....	ix
Abstract .....	x
Daftar Isi .....	ix
Daftar Istilah .....	xv
Daftar Singkatan .....	xvii
Daftar Gambar .....	xix
Daftar Tabel .....	xx
Daftar Lampiran .....	xxi

## BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang .....	1
---------------------------	---

1.2.	Rumusan dan Batasan Masalah .....	5
1.2.1.	Rumusan Masalah .....	5
1.2.2.	Batasan Masalah .....	5
1.3.	Tujuan dan Manfaat .....	6
1.3.1.	Tujuan Penelitian .....	6
1.3.2.	Manfaat Penelitian .....	7
1.4.	Studi Literatur .....	8
1.5.	Kerangka Konseptual .....	14
1.5.1.	<i>Global Governance Regime</i> .....	14
1.6.	Metode Penelitian .....	17
1.6.1.	Jenis Penelitian .....	17
1.6.2.	Teknik Pengumpulan Data .....	18
a.	Jenis Data .....	19
b.	Sumber Data .....	19
1.6.3.	Teknik Analisis Data .....	20
1.7.	Sistematika Penulisan .....	22

## **BAB II. PENYAJIAN DATA**

2.1.	Aspek Ekonomi .....	26
2.1.1.	Peningkatan Pendapatan Perkapita .....	26
2.1.2.	Lapangan Kerja yang Tercipta Akibat Sawit .....	29
2.1.3.	Konsumsi Sawit secara Domestik .....	30
2.2.	Aspek Lingkungan ..... <i>commit to user</i>	33

2.2.1.	Penurunan Tingkat Deforestasi .....	33
2.3.	Data Ekspor ke Negara <i>European Union</i> .....	35

### BAB III ANALISIS

2.4.	<i>Institutional Integration</i> .....	38
2.5.	<i>Norm Conflicts</i> .....	41
2.6.	<i>Actors Constellations</i> .....	49
2.6.1.	<i>Actor State</i> .....	51
2.6.1.1.	Norwegia .....	51
2.6.1.2.	Perancis .....	53
2.6.1.3.	Visegrad 4 .....	54
2.6.1.4.	Belgia .....	56
2.6.1.5.	Hongaria .....	57
2.6.1.6.	Swedia .....	58
2.6.1.7.	Spanyol .....	59
2.6.1.8.	Italia .....	60
2.6.1.9.	Belanda .....	61
2.6.1.10.	Republik Ceko .....	62
2.6.1.11.	Jerman .....	63
2.6.1.12.	Polandia .....	63
2.6.1.13.	Bulgaria .....	64
	<i>commit to user</i>	
2.6.1.14.	Kroasia .....	65

2.6.2.	Actor Non-State .....	66
2.6.2.1.	World Wide Fund (WWF) Polandia .....	66
2.6.2.2.	Polish Coalition for Sustainable Palm Oil .....	66
2.6.2.3.	International Union for Conservation of Nature (IUCN) .....	66
2.6.2.4.	European Palm Oil Alliance (EPOA) .....	67
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN</b>		
2.7.	Kesimpulan .....	73
2.8.	Saran .....	77
2.8.1.	Saran untuk Pemerintah Indonesia .....	77
2.8.2.	Saran untuk Penelitian dan Pembaca .....	78
<b>Daftar Pustaka .....</b>		<b>79</b>

## Lampiran



**DAFTAR ISTILAH**

<i>Architectures</i>	Suatu konsep yang berada pada <i>meta-level of governance</i> .
Deforestasi	Kegiatan merusak hutan seperti penebangan hutan.
Diskriminasi	Tindakan dari suatu negara yang membedakan antara produk domestik dengan produk impor atau antara produk dari negara yang berbeda.
Ekspor	Kegiatan pengiriman suatu komoditi dari suatu negara ke luar negara.
<i>Fragmentation</i>	Suatu kerangka analisis yang berfokus pada keseluruhan peraturan kelembagaan dari lembaga yang berbeda kemudian berinteraksi lalu membentuk pola interaksi.
<i>Global Governance</i>	Seperangkat norma serta aturan yang tercipta guna mengelola perilaku politik setiap negara dalam berinteraksi satu sama lain serta mengelola entitas lainnya seperti organisasi multilateral, masyarakat sipil, dan pemangku kepentingan lainnya pada tingkat global.
Institusi	Institusi diidentifikasi sebagai kerangka kerja normatif yang harus dipatuhi.
<i>National treatment</i>	Aturan dalam perdagangan yang mengatur

	<p>pemberlakuan yang sama terhadap produk lokal maupun produk asing dalam suatu negara</p>
Norma	<p>Norma berfungsi dalam hal mendefinisikan, meregulasi, dan melegitimasi suatu identitas, kepentingan, dan tindakan dari aktor.</p>
Reforestasi	<p>Kegiatan penanaman hutan kembali secara alami maupun buatan.</p>
Sustainability	<p>Dalam <i>global palm oil governance</i>, <i>sustainability</i> mengarah pada keseimbangan antara <i>economic aspect</i> maupun <i>environment aspect</i> dalam produktivitas <i>palm oil</i> secara menyeluruh.</p>

**DAFTAR SINGKATAN**

BBBF	Biofuels, Bioliquids, and Biomass Fuels
CEPA	Comprehensive Economic Partnership Agreement
CPO	Crude Palm Oil
EFTA	European Free Trade Association
EP	European Parliament
EPOA	European Palm Oil Alliance
EU	European Union
GAPKI	Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit Indonesia
GATS	General Agreement on Trade in Services
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
ILUC	Indirect Land-Use Change
ISPO	Indonesia Sustainable Palm Oil
IUCN	International Union for Conservation of Nature
KPO	Kernel Palm Oil
MFN	Most-Favoured-Nation
NEA	Norwegian Environment Agency
NGO	Non-Government Organization
PDB	Produk Domestik Bruto
RED II	Renewable Energy Directive II
RSPO	Roundtable on Sustainable Palm Oil
TBT	Technical Barriers to Trade

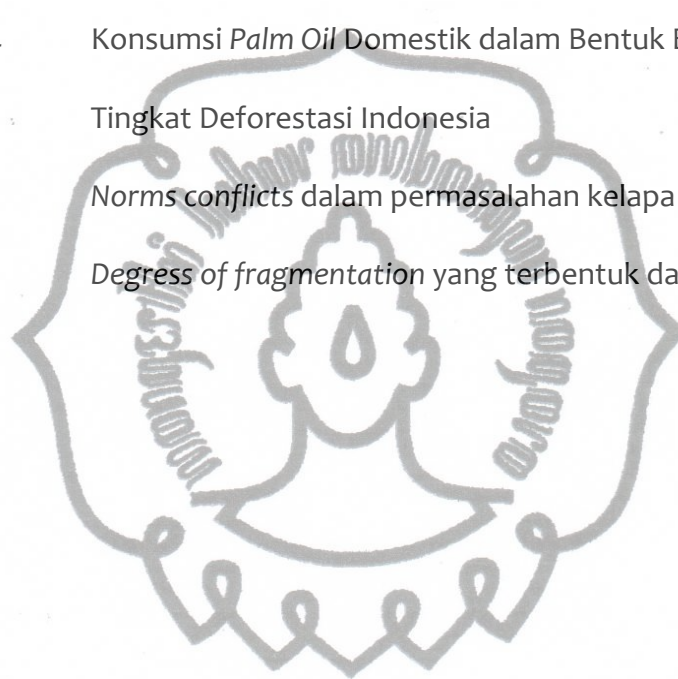
*commit to user*

TFEU	Treaty of the Functioning of the European Union
TRIPS	Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights
V4	Visegrad-4
WTO	World Trade Organization
WWF	World Wide Fund



## DAFTAR GAMBAR

- Gambar 2.1 Analisis PDB Sektor Pertanian Tahun 2015
- Gambar 2.2 Penyerapan Tenaga Kerja dalam Industri *Palm Oil*
- Gambar 2.3 Konsumsi *Palm Oil* Domestik dalam Bentuk Minyak Goreng Sawit
- Gambar 2.4 Konsumsi *Palm Oil* Domestik dalam Bentuk Biodiesel
- Gambar 2.5 Tingkat Deforestasi Indonesia
- Gambar 3.1 *Norms conflicts* dalam permasalahan kelapa sawit
- Gambar 4.1 *Degress of fragmentation* yang terbentuk dari aktor



**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	Produksi CPO
Tabel 2.2	Volume dan Nilai Ekspor CPO
Tabel 2.3	Penjabaran Penyerapan Tenaga Kerja dalam Industri <i>Palm Oil</i>
Tabel 2.4	Konsumsi <i>Palm Oil</i> Domestik dalam Bentuk Minyak Goreng Sawit
Tabel 2.5	Konsumsi <i>Palm Oil</i> Domestik dalam Bentuk Biodiesel
Tabel 2.6	Tingkat Diferstasi Indonesia
Tabel 2.7	Jumlah Ekspor <i>Palm Oil</i> ke Negara Terbagung EU
Tabel 3.1	Tipologi dari <i>Fragmentation of Governance Architectures</i>
Tabel 4.1	<i>Fragmentation</i> dalam <i>Global Palm Oil Governance</i>



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. *Table mapping of statements*



*commit to user*

