PERANAN OTORITAS JASA KEUANGAN (OJK) DALAM PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP LEMBAGA KEUANGAN MIKRO (LKM)



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

> Oleh Muhammad Malikul Abrar Fakhriansyah NIM. E0015272

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2020

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

PERANAN OTORITAS JASA KEUANGAN (OJK) DALAM PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP LEMBAGA KEUANGAN MIKRO (LKM)

Oleh:

Muhammad Malikul Abrar Fakhriansyah NIM. E0015272

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, Mei 2020

Dosen Pembimbing Utama

Dona Budi Kharisma, S.H., M.H.

NIP. 198603162014041001

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi) PERANAN OTORITAS JASA KEUANGAN (OJK) DALAM PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP LEMBAGA KEUANGAN MIKRO (LKM)

Disusun Oleh :

<u>Muhammad Malikul Abrar Fakhriansyah</u>

NIM. E0015272

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada:

Hari

A .

Tanggal

DEWAN PENGUJI

1. <u>Prof. Dr. Pujiyono, S.H., M.H</u> NIP. 197910142003121001

Ketua

2. <u>Dr. Munawar Kholil, S.H., M.Hum</u>:

NIP. 196810171994031003

Sekretaris

3. Dona Budi Kharisma, S.H., M.H

NIP. 198603162014041001

Anggota

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H. S.H., M.M.

NIP. 197210082005012001

SURAT PERNYATAAN

Nama : Muhammad Malikul Abrar Fakhriansyah

NIM : E0015272

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Penulisan hukum (skripsi berjudul Peranan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) dalam Pelaksanaan Pengawasan Terhadap Lembaga Keuangan Mikro (LKM) adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam Penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan Penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari Penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 14 Mei 2020 Yang Membuat Pernyataan,

Muhammad Malikul Abrar F. NIM. E0015272



MOTTO

"Terbentur, Terbentur, Terbentur, Terbentuk" (Tan Malaka)

"Seseorang yang menyukai tantangan menunjukkan bahwa ia cukup berani dan optimis. Belajarlah dari sebuah kegagalan, karena itu akan memotivasimu berkali-

kali lipat" (Anonim)

"Better slow progress, than no progress"

(Anonim)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberi nikmat dan karunia, saya persembahkan Penulisan hukum (skripsi) ini untuk :

Kedua orang tuaku tersayang Bapak Zulqarnain dan Ibu Henika yang selalu mendukung dan tak henti memberikan semangat serta doa untuk keberhasilan dalam Penulisan hukum (skripsi) ini.

Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan saya kesempatan untuk terus belajar dan mempelajari teori dan praktik hukum sehingga saya dapat menyelesaikan Penulisan hukum (skripsi) ini dengan baik dan benar.

ABSTRAK

Muhammad Malikul Abrar Fakhriansyah. E0015272. 2020. PERANAN OTORITAS JASA KEUANGAN (OJK) DALAM PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP LEMBAGA KEUANGAN MIKRO (LKM). Penelitian Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk memberikan analisis terkait yang *pertama*, bentuk pengawasan yang dilakukan oleh Otoritas Jasa Keuangan dan *kedua*, hambatan yang dihadapi oleh Otoritas Jasa Keuangan (OJK) dalam mengawasi kegiatan Lembaga Keuangan Mikro (LKM).

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris yang bersifat preskriptif analisis. Pendekatan yang digunakan oleh penulis adalah pendekatan kualitatif. Jenis data yang digunakan merupakan data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh dari hasil penelitian di lapangan melalui metode wawancara. Sedangkan data sekunder diperoleh dari studi kepustakaan. Teknik analisis data yang digunakan adalah interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa bentuk pengawasan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) terhadap Lembaga Keuangan Mikro (LKM) adalah dengan cara pengawasan secara langsung dan pengawasan secara tidak langsung. Sedangkan hambatan yang dihadapi Otoritas Jasa Keuangan (OJK) dalam mengawasi Lembaga Keuangan Mikro (LKM) adalah adanya sumber daya manusia yang terbatas, jaringan telekomunikasi yang kurang memadahi, keterbatasan sumber permodalan dan tupoksi pengawasan yang tumpang tindih.

Kata Kunci: Pelaksanaan Pengawasan, Otoritas Jasa Keuangan, Lembaga Keuangan Mikro

ABSTRACT

Muhammad Malikul Abrar Fakhriansyah. E0015272. 2020. THE ROLE OF THE FINANCIAL SERVICES AUTHORITY (OJK) IN CONTROLLING TO MICROFINANCIAL INSTITUTION (LKM). Thesis. Faculty of Law, Sebelas Maret Surakarta University.

This research aims to analyze the controlling and the obstacles faced by the Financial Services Authority (OJK) in the implementation of controlling Micro Financial Institution (LKM) activities.

This research is an empirical legal research that is analysis prescriptive in nature with using a qualitative approach. The type of data used for this study are primary data and secondary data. Primary data were obtained from the results of research in the field through the interview method. While secondary data were obtained from literature studies. Technic analyze of data with using interactive.

The research's result showed that the form of Financial Services Authority's controlling to Micro Financial Institution is by direct controlling or indirect controlling. While the obstacles faced by the Financial Services Authority in overseeing Micro Financial Institution are limited human resources, telecommunication networks still was not proper enough, limited capital sources and overlapping controlling authority.

Keywords: Controlling Implementation, Financial Services Authority, Micro Financial Institution

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan anugerah-Nya, Penulis dapat menyelesaikan Penulisan hukum yang berjudul **Peranan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) dalam Pelaksanaan Pengawasan Terhadap Lembaga Keuangan Mikro (LKM).** Penulisan hukum ini disusun dengan tujuan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana (S1) di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulisan hukum ini membahas mengenai pengawasan yang dilakukan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) terhadap Lembaga Keuangan Mikro (LKM) serta menganalisis hambatan yang dihadapi Otoritas Jasa Keuangan (OJK) dalam mengawasi Lembaga Keuangan Mikro (LKM).

Ucapan terima kasih dari Penulis kepada para pihak yang telah membantu dan mendukung dalam proses penyelesaian Penulisan hukum ini, yaitu :

- 1. Keluarga terkasih yang senantiasa memberikan dukungan dan doa dalam setiap proses penyelesaian Penulisan hukum ini;
- 2. Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
- 3. Dona Budi Kharisma, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing Penulisan hukum Penulis yang senantiasa memberikan bantuan sekaligus bimbingan dan arahan kepada Penulis sehingga Penulis dapat menyelesaikan Penulisan hukum ini dengan baik;
- 4. Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum, selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada Penulis sejak awal perkuliahan;
- 5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah mendidik dan membagikan ilmu serta pengalaman yang dimiliki dalam proses perkuliahan Penulis;
- 6. Seluruh pihak terkait dalam proses wawancara, yaitu Ibu Ninta dari Lembaga Otoritas Jasa Keuangan (OJK) Kota Surakarta yang telah membantu kelancaran dalam proses Penulisan hukum ini;

7. Teman-teman SMA Penulis: Hamdan, Ody, Cyto, Allyssa, Nia, Nisa, Petra, Elyta;

- 8. Teman-Teman Penulis semasa menjalani kegiatan perkuliahan: Nurul Husna, Mbak Zizi, Yenni, Ivan, Padma, Septia, Kresnha, Hesa, Renita, Azka, Lyan, Luffi, Arga, Bandot, Huda;
- 9. Seluruh pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu, yang telah mendukung dalam proses penyelesaian Penulisan hukum ini.

Penulis menyadari bahwa dalam Penulisan hukum ini masih banyak kekurangan dan masih membutuhkan penyempurnaan dalam Penulisan hukum ini, oleh karena itu Penulis menerima segala masukan dan kritikan yang dapat memperbaiki Penulisan hukum ini.

Surakarta, 14 Mei 2020

Muhammad Malikul Abrar F.
NIM. E0015272

DAFTAR ISI

HALAM	IAN JUDUL	i														
HALAM	IAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii														
PENGES	SAHAN PENGUJI	iii														
SURAT	PERNYATAAN	iv														
MOTTO		v														
PERSEN	MBAHAN	vi														
ABSTRAK																
ABSTRACT																
KATA P	ENGANTAR	ix														
DAFTA	R ISI	xi														
DAFTA	R TABEL DAN GAMBAR	xiii														
DAFTA	R LAMPIRAN	xiv														
BAB I.	PENDAHULUAN															
A. Latar Belakang Masalah																
	B. Rumusan Masalah	5														
C. Tujuan Penelitian D. Manfaat Penelitian E. Metode Penelitian																
								F. Sistematika Penulisan Hukum								
BAB II.	TINJAUAN PUSTAKA															
	A. Kerangka Teori	12														
	1. Lembaga Keuangan															
	2. Lembaga Keuangan Mikro (LKM)	16														
	3. Otoritas Jasa Keuangan (OJK)	20														
	4.	Pe														
	ngawasan	23														
	5.	Ef														
	ektivitas Hukum	26														

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN



	A. PEN	MBAHAS	SAN	•••••	•••••	•••••	•••••	
	1.	Bentuk	Pengawasar	Oto	oritas	Jasa	Keuangan	terhadap
		Lembaga	a Keuangan N	Mikro	• •			
		31						
	2.	Hambata	an yang dih	adapi	Otori	tas Ja	sa Keuang	an dalam
		Mengaw	asi Lembaga	Keuai	ngan M	Iikro .		41
BAB IV	PENUT	'UP		•••••	•••••			
	A. Sim	pulan					×	45
	B. Sara	ın		nA.				46
		O.	Millia ros		Des			
DAFTAR	PUSAT	AKA			70			47
LAMPIRA	AN							49
			0 5	2	THE REAL PROPERTY.		7	
	700	THE REAL PROPERTY.	Till and the same of the same	Attacked	-		AND THE RESERVE OF THE PERSON NAMED IN COLUMN TO SERVE OF	

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

A. Tabel

- Tabel 1.1 Lembaga Keuangan Mikro yang Terdaftar di Orotitas Jasa Keuangan.
- 2. Tabel 1.2 Koperasi yang Terdaftar di Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah.

B. Gambar

- 1. Gambar 2.1. Teknik Analisis Data Interaktif oleh Miles dan Huberman
- 2. Gambar 2.2.Bagan Kerangka Pemikiran.
- 3. Gambar 2.3. Perizinan Baru dan Pengukuhan Lembaga Keuangan Mikro.



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian dari Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta kepada Otoritas Jasa Keuangan Kota Surakarta.

Lampiran 2. Daftar Pertanyaan Wawancara dengan Otoritas Jasa Keuangan Kota Surakarta.

