

PELAKSANAAN TUGAS DAN TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN  
HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN DAN  
PEMANTAUAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH PADAT DI  
TPA PUTRI CEMPO



Oleh :  
ANINDITO SETIAWAN  
E0016063

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2021

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN TANGGUNG JAWAB DINAS  
LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN  
DAN PEMANTAUAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH  
PADAT DI TPA PUTRI CEMPO**

Oleh  
**ANINDITO SETIAWAN**  
**E0016063**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 05 Januari 2021**

**Dosen Pembimbing**



**Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si.**

**NIP. 195602121985031004**

**PENGESAHAN PENGUJI**

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN TUGAS DAN TANGGUNG JAWAB DINAS  
LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN  
DAN PEMANTAUAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH  
PADAT DI TPA PUTRI CEMPO**

Oleh

Anindito Setiawan

E0016063

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan

Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 2 Februari 2021

**DEWAN PENGUJI**

1. Dr. Rahayu Subekti, S.H., M.Hum.

NIP. 197111022006042001

2. Dr. Sapto Hermawan, S.H., M.H.

NIP. 198009092005011001

3. Pius Triwahyudi, S.H., M.Si.

NIP. 195602121985031004

  
: .....  
  
: .....  
  
: .....

Mengetahui,

Dekan



Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M.

NIP 197210082005012001



SURAT PERNYATAAN  
(KEASLIAN PENULISAN HUKUM SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Anindito Setiawan

NIM : E0016063

Fakultas : Hukum

Program Studi : S-1 Hukum

Tempa/Tgl Lahir : Surakarta, 3 Juli 1998

Alamat Rumah : Jalan Noyorono 43 RT3/1, Kebonan, Sriwedari, Laweyan,  
Surakarta

No. Telp/HP : 0856-4082-2950

Judul Penulisan Hukum : PELAKSANAAN TUGAS DAN TANGGUNG JAWAB  
DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA  
DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANTAUAN  
TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH PADAT DI  
TPA PUTRI CEMPO

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

1. Penulisan Hukum yang saya susun merupakan hasil karya murni saya sendiri.
2. Apabila ternyata dikemudian hari terbukti penulisan hukum yang saya susun tersebut merupakan hasil jiplakan/salinan/saduran karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi/hukuman berupa :
  - a. Sebelum dinyatakan lulus : Menyusun ulang Penulisan Hukum dan diuji kembali.
  - b. Setelah dinyatakan lulus : Pencabutan gelar dan penarikan ijazah kesarjanaan yang telah diperoleh.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dengan kesadaran sendiri dan tanpa tekanan atau paksaan orang lain.

Surakarta, 7 Januari 2020

  
METERAI  
TEMPEL  
BE90CAHF840626661  
6000  
TUANG RUPIAH  
Anindito Setiawan  
NIM. E0016063

## MOTTO

*"Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku."*

*Filipi 4:13*

*"Cara terbaik untuk menyenangkan diri sendiri dengan cara menyenangkan orang lain."*

*Mark Twain*

*"Ingatlah, bahwa Bumi menerima kita tanpa banyak bertanya"*

*"Aja dadi uwong sing rumangsa bisa lan rumangsa pinter. Nanging dadiya uwong sing bisa lan pinter rumangsa."*

*"Urip Iku Urup"*

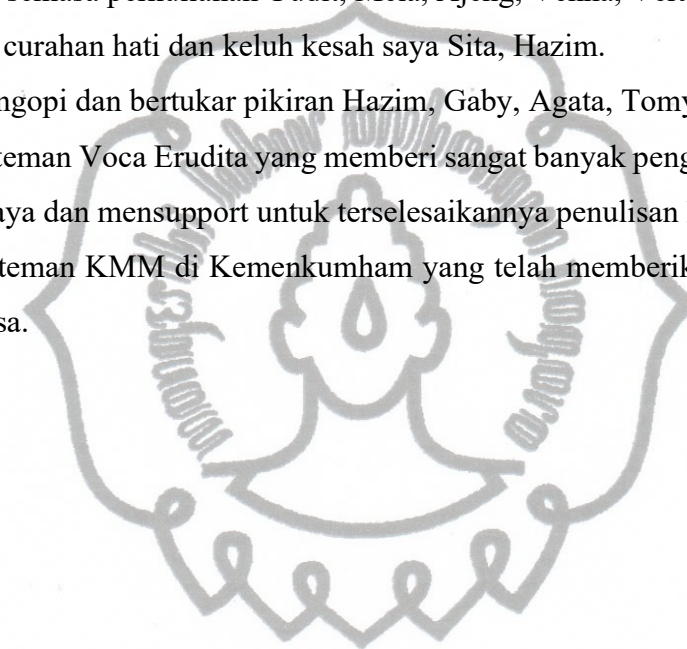
*"Dalam hukum seorang bersalah ketika ia melanggar hak orang lain. Dalam etika dia bersalah jika ia hanya berpikir untuk melakukannya."*

*(Immanuel Kant)*

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur, penulis mempersembahkan karya ini kepada:

- Kedua orang tua, Mas Luky, Mas Anggit yang selalu mendukung secara materil maupun non materil, memberikan doa, kasih sayang, semangat, motivasi tiada henti kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
- Sahabat semasa perkuliahan Yudit, Mela, Ajeng, Venna, Vera
- Tempat curahan hati dan keluh kesah saya Sita, Hazim.
- Teman ngopi dan bertukar pikiran Hazim, Gaby, Agata, Tomy
- Teman teman Voca Erudita yang memberi sangat banyak pengalaman dalam proses hidup saya dan mensupport untuk terselesaikannya penulisan hukum ini
- Teman-teman KMM di Kemenkumham yang telah memberikan pengalaman yang luar biasa.



## ABSTRAK

**Anindito Setiawan. E0016063. 2020. PELAKSANAAN TUGAS DAN TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANTAUAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH PADAT DI TPA PUTRI CEMPO. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian ini mendeskripsikan dan mengkaji permasalahan, *pertama* bagaimana standar yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta sebagai lembaga yang bertanggungjawab atas pengelolaan sampah padat di TPA Putri Cempo. *Kedua*, apakah Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta telah melaksanakan standar tersebut sesuai aturan perundang-undangan. Penelitian ini dilakukan dengan metode penelitian kualitatif bersifat yuridis-empiris, Teknik pengumpulan data dengan wawancara, observasi, dan studi kepustakaan untuk mengkaji apakah Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta sudah menjalankan tugas dan tanggungjawab sebagai pengelola sampah dengan baik sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku. Pengelolaan dan pemantauan sampah yang dilakukan oleh DLH Surakarta dilakukan berdasarkan Undang – Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah serta Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010. Pengelolaan dan pemantauan sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup sudah menggunakan standar yang sesuai dengan arahan peraturan perundang-undangan dalam pengelolaan dan pemantauan sampah, akan tetapi masih ada hambatan yang dialami oleh DLH dalam melaksanakan tugas yaitu belum adanya pemilahan sampah di TPA sesuai dengan jenisnya seperti yang disarankan oleh Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah dikarenakan TPA Putri Cempo masih menggunakan sistem tanggap darurat selama pembangunan PLTSa yaitu dengan metode *open dumping*. Dalam hal ini penulis menganalisa sehingga dapat memberi saran supaya pengelolaan dan pemantauan sampah menjadi lebih baik kedepannya.

**Kata Kunci : Pengelolaan, Pengelolaan Sampah, Pemantauan Sampah, Sampah**

## ABSTRACT

**Anindito Setiawan. E0016063. 2020. PELAKSANAAN TUGAS DAN TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANTAUAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH PADAT DI TPA PUTRI CEMPO. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

This research describes and examines the problem. First, what are the standards carried out by the Surakarta City Environment Agency as the agency responsible for solid waste management at TPA Putri Cempo. Second, whether the Surakarta City Environmental Service has implemented these standards according to statutory regulations. This research was conducted using a qualitative research method that is juridical-empirical in nature. The technique of collecting data by means of interviews, observation and literature study is to assess whether the Surakarta City Environmental Service has carried out its duties and responsibilities as a waste manager properly in accordance with applicable laws and regulations. The management and monitoring of waste carried out by DLH Surakarta is carried out based on Law Number 18 of 2008 concerning Solid Waste Management and Regional Regulation of the City of Surakarta Number 3 of 2010. Management and monitoring of waste by the Environmental Service has used standards in accordance with the direction of the legislation in waste management and monitoring, however, there are still obstacles experienced by DLH in carrying out their duties, namely the absence of sorting waste in the TPA according to its type as suggested by the Surakarta City Regional Regulation Number 3 of 2010 concerning Waste Management because TPA Putri Cempo still uses the system. emergency response using open dumping method. In this case, the authors analyze so that they can provide suggestions for better waste management and monitoring in the future.

**Key Word : Open Dumping Method, waste management, garbage disposal**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia, nikmat dan rahmat-Nya yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan tugas penulisan hukum (skripsi) dengan judul **“PELAKSANAAN TUGAS DAN TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANTAUAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH PADAT DI TPA PUTRI CEMPO”**

Pelaksanaan Tugas dan Tanggungjawab Dinas Lingkungan Hidup sebagai pelaksana tugas Pengelolaan Sampah khususnya di TPA Putri Cempo sangat penting dikaji untuk memastikan tugas dan kewajiban DLH Surakarta sudah berjalan dengan baik sesuai peraturan perundang-undangan untuk menciptakan suasana lingkungan hidup yang aman dan nyaman bagi masyarakat, dan terhindar dari berbagai bencana akibat pengelolaan sampah yang belum berjalan dengan baik.

Penulisan hukum ini disusun untuk memenuhi dan melengkapi syarat-syarat untuk memperoleh derajat Sarjana dalam Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Atas berbagai bantuan yang telah banyak membantu penulis selama melaksanakan studi sampai terselesaikannya penyusunan penulisan hukum ini, maka pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Jamal Wiwoho, SH, M.Hum., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Ibu Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H.,M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Dr. Waluyo, S.H.,M.Si selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini, khususnya dalam penunjukan Dosen Pembimbing.

4. Bapak Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah sabar, meluangkan waktu, memberi nasehat dan pikiran bagi penulis untuk memberikan bimbingan yang baik dalam penyusunan penulisan hukum (skripsi) ini.
5. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum., selaku Pembimbing Akademis yang telah meluangkan waktu, pikiran, serta memberi nasehat bagi penulis selama menimba ilmu di Fakultas Hukum UNS.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UNS yang telah membimbing dan membagi ilmu pengetahuan kepada penulis selama proses menimba ilmu di Fakultas Hukum UNS sehingga dapat menjadi bekal dalam penyusunan skripsi ini.
7. Keluarga penulis, kedua orang tua tersayang Kunara dan Utari Tri Wardani, kakak Haryo Anggit Kurniawan, kakak Luky Arjun Darmawan yang selalu mendukung, memberikan doa, kasih sayang, semangat, motivasi tiada henti kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
8. Keluarga Besar Angkatan 2016 Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan, yang telah memberikan bantuan dan doa bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini. Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga penulisan hukum ini dapat berguna untuk orang lain serta bermanfaat bagi ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Surakarta, 23 Desember 2020



Anindito Setiawan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
<b>BAB I     PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian.....	6
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	12
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>15</b>
A. Kerangka Teori .....	15
1. Tinjauan Umum tentang Hukum Lingkungan.....	15
2. Tinjauan Umum Mengenai Sampah Padat.....	17
3. Tinjauan Umum tentang Pengelolaan Sampah.....	18
4. Tinjauan Umum tentang Pemantauan Sampah.....	25
5. Tinjauan Umum tentang Metode Pengelolaan Sampah ....	26
6. Tinjauan Umum tentang Kriteria dan Standardisasi TPA..	30
7. Tinjauan Umum Baku Mutu Emisi Sampah Thermal.....	33
8. Tinjauan tentang Kelembagaan Pengelolaan Sampah.....	34

	B. Kerangka Berpikir .....	36
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	38
	A. Gambaran dan Deskripsi Obyek Penelitian .....	38
	1. Deskripsi Obyek Penelitian .....	38
	2. Kondisi Geografis dan Administrasi Wilayah.....	41
	3. Lokasi Penelitian .....	44
	4. Bagan Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta .....	45
	B. Standar Pengelolaan dan Pemantauan Pembuangan Sampah yang Ditetapkan dan Dilaksanakan Oleh Dinas Lingkungan Hidup Pada TPA Putri Cempo.....	63
	C. Dinas Lingkungan Hidup dalam Melaksanakan Tugas dan Tanggungjawab Pengelolaan dan Pemantauan Sesuai Dengan Peraturan Perundang – Undangan. ....	84
BAB IV	PENUTUP .....	90
	A. Kesimpulan .....	90
	B. Saran.....	91
	DAFTAR PUSTAKA .....	92
	DAFTAR TABEL .....	95
	DAFTAR GAMBAR .....	96
	LAMPIRAN .....	97