

**ANALISIS YURIDIS KEISTIMEWAAN DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM SISTEM  
HUKUM TATA NEGARA DI INDONESIA**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan guna  
Memperoleh Derajat Sarjana S1 Dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh:**

**Giska Talisha**

**NIM. E0007019**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA  
2011**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**ANALISIS YURIDIS KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA DALAM SISTEM HUKUM TATA NEGARA DI  
INDONESIA**

Oleh

**Giska Talisha**

**NIM. E0007019**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 20 Oktober 2011**

**Dosen Pembimbing**

**Pembimbing I**



**Aminah, S.H., M.H**

**NIP. 195105131981032001**

**Pembimbing II**



**Adriana Grahani, F., S.H., M.H**

**NIP. 198107212005012003**

# PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**ANALISIS YURIDIS KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA DALAM SISTEM HUKUM TATA NEGARA DI  
INDONESIA**

Oleh:

**Giska Talisha**

**NIM. E0007019**

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan  
Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Senin

Tanggal : 24 Oktober 2011

**DEWAN PENGUJI**

1. M. Madalina, S.H, M.Hum .....

Ketua

2. Adriana Grahani . F, S.H, M.H .....

Sekretaris

3. Aminah, S.H, M.H .....

Anggota

**Mengetahui**

**Dekan,**



**Prof.Dr.Hartiwiningsih, S.H.,M.Hum**

**NIP. 195702031985032001**

**PERNYATAAN**

**Nama : Giska Talisha**  
**NIM : E0007019**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul **ANALISIS YURIDIS KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM SISTEM HUKUM TATA NEGARA DI INDONESIA** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 19 Oktober 2011  
Yang Membuat Pernyataan,



Giska Talisha

NIM.E0007019

## MOTTO

*"Rasulullah saw. bersabda, "Ada tiga hal yang termasuk pusaka kebajikan, yaitu merahasiakan keluhan, merahasiakan musibah, dan merahasiakan sedekah (yang kita keluarkan)".*

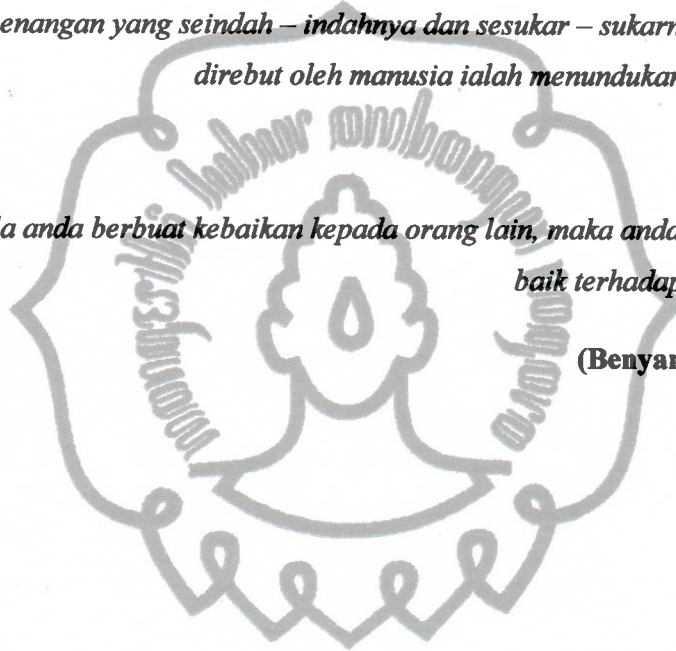
**(HR Ath-Thabrani)**

*"Kemenangan yang seindah – indahnyanya dan sesukar – sukarnya yang boleh direbut oleh manusia ialah memundukan diri sendiri".*

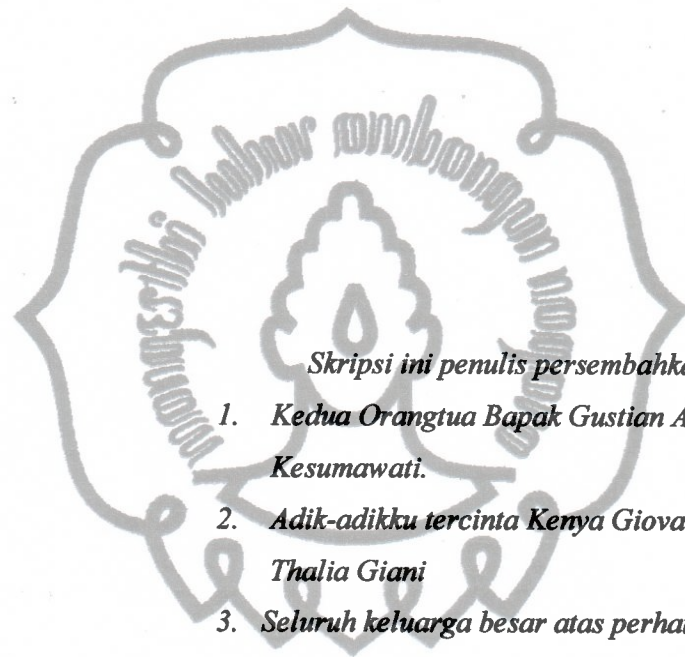
**(Ibu Kartini)**

*"Apabila anda berbuat kebaikan kepada orang lain, maka anda telah berbuat baik terhadap diri sendiri".*

**(Benyamin Franklin)**



## PERSEMBAHAN



*Skripsi ini penulis persembahkan kepada :*

1. *Kedua Orangtua Bapak Gustian Agus dan Ibu Kesumawati.*
2. *Adik-adikku tercinta Kenya Giovanni dan Maia Thalia Giani*
3. *Seluruh keluarga besar atas perhatian dan semangatnya*
4. *Rinaldi Pradika Haprabu*
5. *Sahabat-Sahabat dimanapun berada*
6. *Teman-teman angkatan 2007 FH UNS*
7. *Almamaterku, Universitas sebelas Maret Surakarta.*



## ABSTRAK

**Giska Talisha. E0007019. 2011. ANALISIS YURIDIS KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM SISTEM HUKUM TATA NEGARA DI INDONESIA. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian bertujuan untuk mengetahui dan memahami ketentuan yuridis mengenai keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta dalam sistem hukum tata negara di Indonesia, serta untuk mengetahui keistimewaan yang dimiliki Daerah Istimewa Yogyakarta dibandingkan dengan pemerintahan daerah pada umumnya. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif bersifat preskriptif dan deskriptif, yaitu menemukan aturan hukum yang mengatur keistimewaan serta menggambarkan keistimewaan yang diberikan bagi Daerah Istimewa Yogyakarta. Jenis data yang digunakan yaitu data sekunder. Sumber data sekunder yang digunakan mencakup bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum penelitian yaitu studi kepustakaan dan *cyber* media, bahan hukum tersebut disesuaikan satu sama lain untuk memperoleh alur yang tepat dalam mengkaji pengaturan keistimewaan dalam sistem hukum tata negara di Indonesia serta perbedaan yang diberikan bagi Daerah Istimewa Yogyakarta dibanding pemerintahan daerah pada umumnya. Analisis bahan hukum yang dilaksanakan dengan menarik kesimpulan. Permasalahan atas pengaturan hukum yang ada dijawab dengan menggunakan interpretasi hukum.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan diperoleh kesimpulan bahwa pengaturan mengenai keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta dalam sistem hukum tata negara di Indonesia terdapat di dalam Pasal 18 B Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, dan Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1950 jo. Undang-Undang Nomor 19 Tahun 1950 tentang Pembentukan Daerah Istimewa Yogyakarta. Pengaturan tersebut hanya menguraikan bahwa negara mengakui serta menghormati satuan pemerintahan daerah yang bersifat istimewa. Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta dibandingkan dengan daerah pada umumnya adalah dalam hal pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta dengan penetapan, urusan agraria yang diamanatkan menyangkut keistimewaan yaitu kewenangan atas *Kasultanaat Ground* dan *Pakualamanaat Ground*, Keistimewaan yang ditawarkan draft Rancangan Undang-Undang Keistimewaan terkait kedudukan Parardhya, dan keistimewaan penataan ruang dan kebudayaan yang menjadi keistimewaan sebagai simbol sejarah.

**Kata kunci : Keistimewaan, Daerah Istimewa Yogyakarta**

**ABSTRACT**

**Giska Talisha. E0007019. 2011. ANALYSIS JURIDICIAL PARTICULARITY SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA PROCEDURES UNDER STATE LAW SYSTEM IN INDONESIA. Law Faculty of Sebelas Maret University.**

*The research aims to know and understand the legal provisions/Juridicial concerning the privilege of Yogyakarta in the state law system in Indonesia, as well as to find out the privilege that Special Region of Yogyakarta have it, compared with local government in general. This research qualification as the doctrinal legal research have character prescriptive and descriptive, that is, finding penal rovision that regulate about particularity and describe about speciality that given to special region of Yogyakarta. The type of data used is secondary data. Secondary data sources used include primary legal materials and secondary legal materials. Collection of legal materials engineering research is literature study and cyber media, legal material is adapted to each other to obtain proper groove in assessing privilege settings in the legal system in Indonesia state administration and the difference is given to the Special Region of Yogyakarta compared to local government in general. Analysis of legal materials carried out with interesting conclusions. The problems of the existing legal arrangements be answered by using the interpretation of the law.*

*Based on the results of research and discussion the conclusion that the regulation concerning the privilege of Yogyakarta in the system of constitutional law in Indonesia contained in Article 18 B of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia, Law Republic Indonesia Number 32 of 2004 regarding local Government, and Law Republic Indonesia Number 3 of 1950 jo. Law Republic Indonesia Number 19 of 1950 on the establishment of the Special Region of Yogyakarta. These settings are only describing that the state recognizes and respects the local government units that are special. Privileges Special Region of Yogyakarta compared with areas in general are in terms of the election of Governor and Deputy Governor of Yogyakarta Special Region with determination, mandated agrarian affairs concerning the privileges and authority over Kasultanaat Pakualamanaat Ground Ground, Privileges offered draft bill relating standing Parardhya Privileges, and spatial features and privileges as a culture that became a symbol of history.*

**Key words: Privilege, Yogyakarta Special Region**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada Penulis, sehingga Penulis mempunyai kemampuan menyelesaikan penyusunan penulisan hukum dengan judul **ANALISIS YURIDIS KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM SISTEM HUKUM TATA NEGARA DI INDONESIA**. Penulisan hukum tersebut disusun untuk memenuhi dan melengkapi syarat-syarat untuk memperoleh derajat Sarjana (S1) dalam Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis dalam mengerjakan penulisan hukum ini, mengalami banyak hambatan, rintangan, serta permasalahan tetapi atas bimbingan, bantuan moral maupun materiil, serta saran dari berbagai pihak dapat memberi semangat dan dukungan kepada penulis. Sehingga tidak ada salahnya penulis memberikan penghargaan berupa ucapan terima kasih atas berbagai bantuan yang telah banyak membantu penulis selama melaksanakan studi sampai terselesainya penyusunan penulisan hukum ini, maka pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang kepada :

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret beserta seluruh Pembantu Rektor;
2. Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret beserta seluruh Pembantu Dekan yang telah banyak memberikan kemudahan kepada penulis dalam proses belajar mengajar dan menyelesaikan penulisan hukum ini;
3. M. Madalina, S.H, M.Hum selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara yang telah memberi ijin dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penulisan hukum ini;
4. Aminah, S.H, M.H selaku dosen pembimbing skripsi pertama yang dengan sabar dan tidak lelah memberikan bimbingan, arahan, dukungan, ilmu, nasihat, dan motivasi demi kemajuan Penulis;

5. Adriana Grahani.F, S.H, M.H selaku dosen pembimbing skripsi kedua dengan dengan sabar dan tidak lelah memberikan bimbingan, arahan, ilmu, dukungan, nasihat, dan motivasi demi kemajuan Penulis;
6. Endang Mintorowati, S. H., M.H., selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan;
7. Isharyanto, S. H, M.Hum selaku dosen pembimbing kegiatan magang mahasiswa yang telah berkenan meminjamkan penelitian yang ditulis oleh beliau untuk menjadi salah satu bahan hukum dalam penelitian penulis;
8. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret atas segala bimbingannya kepada seluruh mahasiswa termasuk penulis selama penulis menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
9. Segenap staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah banyak membantu segala kepentingan penulis selama penulis menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
10. Drs. Herman Suranto, M.Pub.Pol dan seluruh staff dan karyawan Sekretariat Kabinet Republik Indonesia khususnya Biro Indag yang banyak memberikan dukungan, arahan, ilmu, serta motivasi bagi penulis;
11. Kedua Orangtua penulis Bapak Gustian Agus dan Ibu Kesumawati yang selalu memberikan semangat, kasih sayang, nasihat, ilmu, serta pengalaman yang berharga bagi penulis. Penulis mengucapkan terima kasih tiada terkira, karena berkat doa dan usaha beliau sehingga penulis bisa melalui segala tantangan, rintangan, halangan yang penulis hadapi;
12. Kenya Giovanni dan Maia Thalia Giani yang merupakan adik yang sebagai tempat mencurahkan cerita dan keluh kesah. Terimakasih atas segala doa, dukungan, serta motivasi yang telah kalian berikan sampai sekarang;
13. Keluarga Besar penulis yang telah memberikan perhatian dan dukungan baik moril maupun materiil, khususnya untuk tante penulis Ci Mega;

14. Rinaldi Pradika Haprabu dan Keluarga terima kasih karena selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi. Khusus Rinaldi Pradika Haprabu terima kasih karena selalu menemani serta mencurahkan perhatian yang besar kepada penulis selama 4 tahun di setiap kondisi, baik dalam keadaan senang, sedih, maupun marah;
15. Kastiyani Nayani, Rezky Primadanu yang merupakan teman sekaligus saudara bagi penulis yang merupakan tempat bertukar ilmu dan pikiran yang tidak pernah lelah memberikan sms motivasi dan membangun bagi penulis;
16. Sahabat penulis Wah Estuning Maryati, Ayu Nindya Puspa Kirana, dan Tri Suryani terima kasih atas segala kepercayaan, dukungan, bantuan, dan keriangian yang senantiasa di bangun dalam persahabatan selama 4 tahun. Senang mengenal kalian seperti mempunyai keluarga kedua disini, sukses buat kita semua di masa depan;
17. Happy Heboh (estu, tri, ayu, oki, hafid, jefri, eka, beta, rofi, anjar, penden, andang, hapsoro) terima kasih atas kebersamaan, dukungan, serta motivasi selama ini;
18. Sahabat penulis lainnya yaitu Hesti Indrayani, Titie Restiningtyas, Septian Kajol Maharani, Tiar Nurul, Yuniee, Eki& Elvira, dan lulu yang selalu memberikan motivasi dan dukungan tiada henti bagi penulis.
19. Seluruh penghuni Kos Kesumawati (tahun 2007) dan Kos Puti Sima (Dini, Tiar, Randu, Nera, Dhanis, Dura, Nuning, Dani, dan lain-lain) terima kasih karena menemani, memberi dukungan, motivasi, bantuan setiap hari bagi penulis selama di Surakarta.
20. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penyusunan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini masih jauh dari kesempurnaan, mengingat kemampuan Penulis yang masih sangat terbatas.

Semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat dalam perkembangan hukum di Indonesia dan bagi semua pihak. Penulis memohon maaf jika terdapat kekeliruan ataupun kesalahan dalam penyusunan penulisan hukum ini

Surakarta, 20 Oktober 2011

Penulis,



Giska Talisha



**DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian .....	8
F. Sistematika Penulisan Hukum .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori .....	14
1. Sistem Hukum Tata Negara.....	14
a. Pengertian Sistem Hukum .....	14
b. Sistem Hukum Tata Negara.....	21
2. Desentralisasi dan Otonomi Daerah .....	23
3. Pemerintahan Daerah.....	28
a. Pengertian Pemerintahan Daerah .....	28
b. Hak dan Kewajiban Daerah.....	32
4. Pembentukan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	33

a. Daerah Istimewa..... 33  
b. Daerah Istimewa Yogyakarta ..... 35  
B. Kerangka Pemikiran ..... 40

**BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Pengaturan mengenai Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta  
dalam Sistem Hukum Tata Negara di Indonesia ..... 43  
B. Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta dibandingkan Pemerintahan  
Daerah pada Umumnya ..... 75

**BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan ..... 88  
B. Saran ..... 89

**DAFTAR PUSTAKA**

