

**Efektivitas Pemberdayaan Eks Wanita Pekerja Seks
oleh Pantli Pelayanan Sosial Wanita Wanodyatama Surakarta**



Oleh:

Dian Pitah Filantika

D0115032

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Negara**

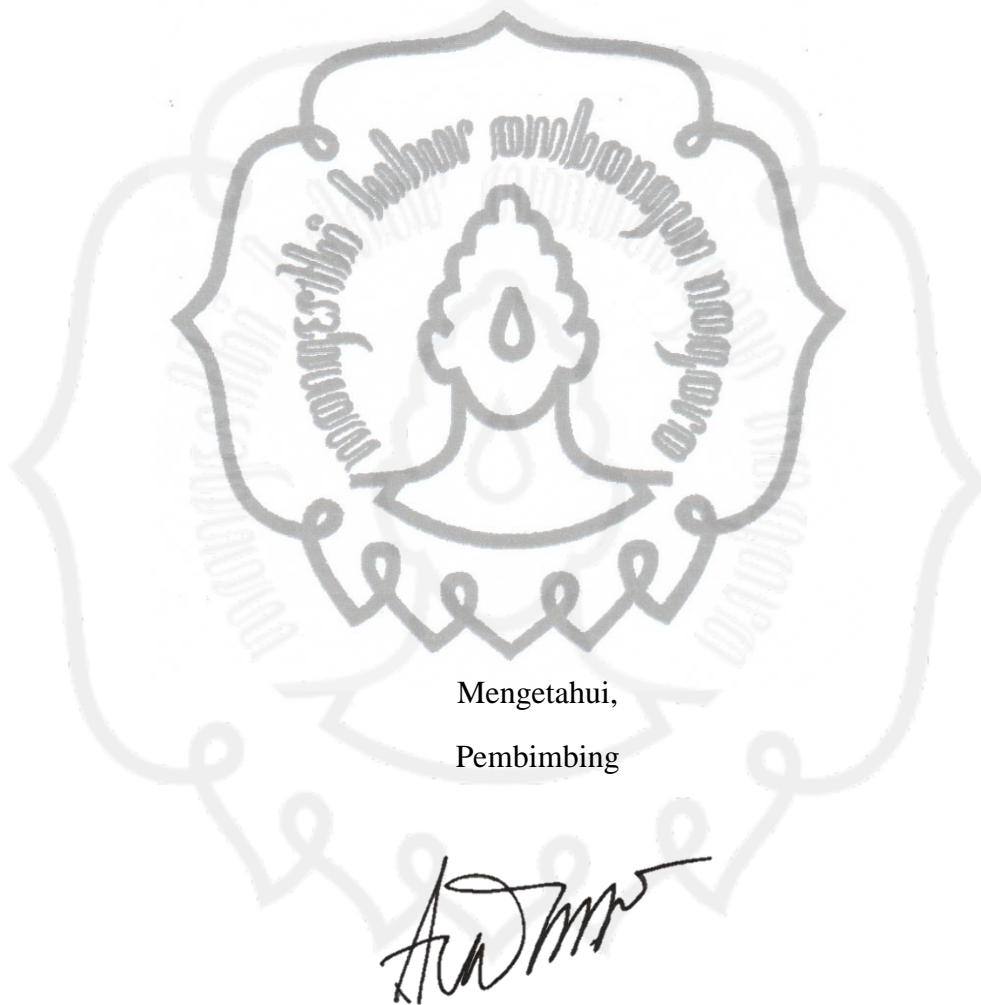
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

SURAKARTA

commit to user
2020

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta



Mengetahui,
Pembimbing

Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D.

NIP.196311011990031002

commit to user

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disahkan oleh panitia penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

Pada hari : Jumat

Tanggal : 12 Oktober 2020

Panitia Penguji :

1. Ketua : Dr. Desiderius Priyo Sudibyo, M.Si
NIP. 196205231988031001



2. Sekretaris : Dra. Sri Yuliani, M.Si
)
NIP. 196307301990032001



3. Penguji : Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D.
NIP. 196311011990031002

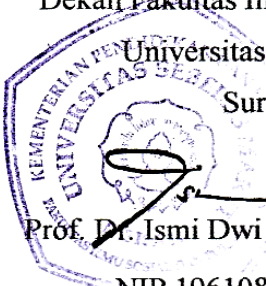


Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta,



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP 196108251986012001

PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul: Efektivitas Pemberdayaan Kepada Eks Wanita Pekerja Seks oleh Panti Pelayanan Sosial Wanita Wanodyatama Kota Surakarta adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atas pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi) saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Program Studi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 12 Oktober 2020



Dian Rihah Filantika

NIM. D0115032

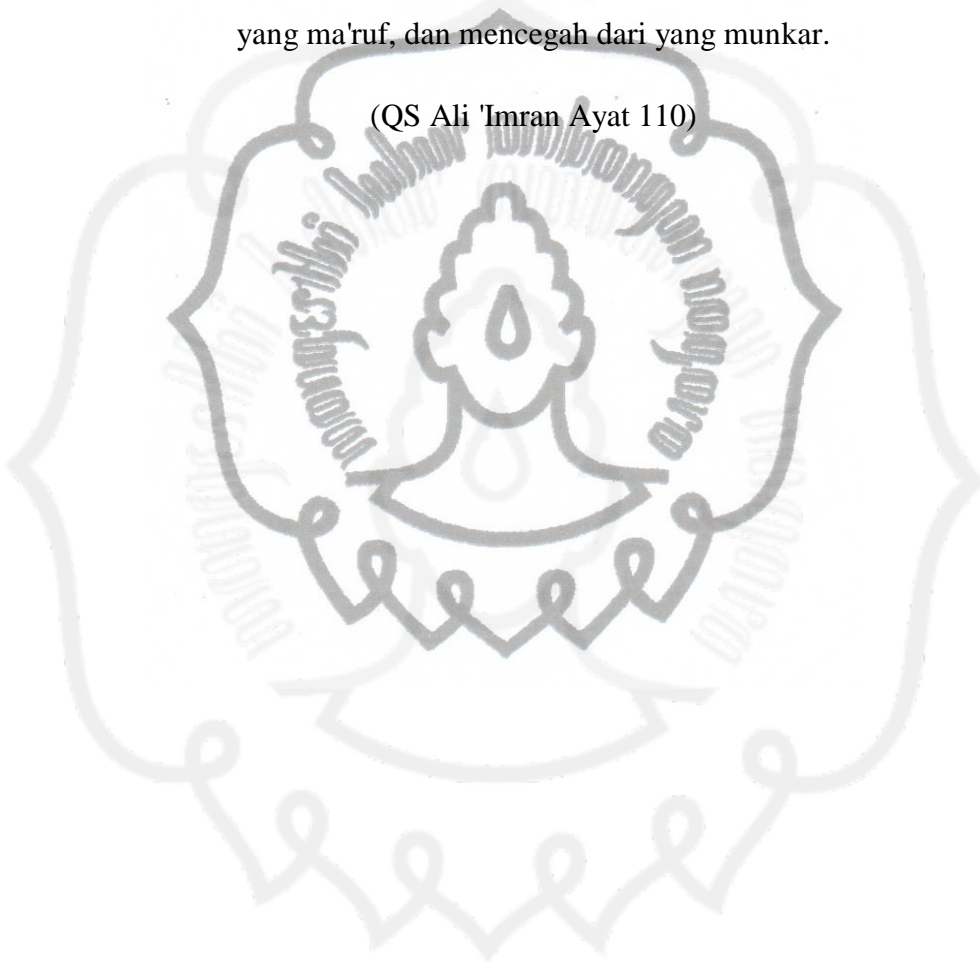
MOTTO

Terasa sulit ketika aku merasa harus melakukan sesuatu. Tetapi menjadi mudah
ketika aku menginginkannya

(Penulis)

Kamu adalah umat yang terbaik yang dilahirkan untuk manusia, menyuruh kepada
yang ma'ruf, dan mencegah dari yang munkar.

(QS Ali 'Imran Ayat 110)



commit to user

PERSEMBAHAN

Rasa syukur secara penuh kepada Allah, atas campur tangan-Nya menjadikan proses penulisan skripsi ini terasa menenangkan dan menyenangkan. Karya ini saya persembahkan untuk orang-orang yang begitu saya kasihi:

1. Bapak dan Ibu, atas segala doa, dukungan dan kasih sayang yang membuat saya menjadi pribadi yang lebih tenang dan lebih menghargai proses.
2. Adik sekaligus teman mencoba hal baru, Lintang Katon Bagaskara yang saya sayangi dan saya banggakan.
3. Sahabat diskusi saya Scawan.co.
4. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara FISIP UNS 2015.
5. Bapak Ibu jamaah subuh masjid Al-Hikmah, atas segala doa dan nasihat-nasihat kebaikannya dalam mengawali hari.
6. Almamater saya, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

commit to user

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat-Nya sehingga penulis dimampukan untuk menyelesaikan skripsi dengan baik, guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana. terselesaikannya skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, yang terlibat. Oleh karena itu melalui kesempatan ini, pantas kiranya penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Drs. Sudarmo, M.A.,Ph.D. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan nasihat dan pengarahan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan maksimal.
2. Bapak **Dr. Desiderius Priyo Sudibyo, M.Si dan Ibu Dra. Sri Yuliani, M.Si selaku dosen penguji seminar proposal yang memberikan nasihat guna perbaikan dalam penulisan penelitian.**
3. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Bapak Rino Ardhian Nugroho, S.Sos.,M.T.I.,Ph.D selaku Kepala Jurusan Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Ibu Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Pembimbing Akademik yang selalu memberikan bimbingannya dengan tulus.
6. Bapak Ibu pengajar Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan menjadikan bekal yang cukup bagi penulis untuk menjadi pribadi yang jauh lebih bermanfaat bagi sesama.
7. Seluruh informan penelitian, yang telah meluangkan waktu untuk berbagi kisah serta nasihat kehidupan yang dapat dipetik banyak hikmahnya, juga
8. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu semoga menjadi amal pemberat kebaikan di akhirat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna. Oleh karena itu dengan senang hati, penulis menerima kritik dan saran yang membangun guna

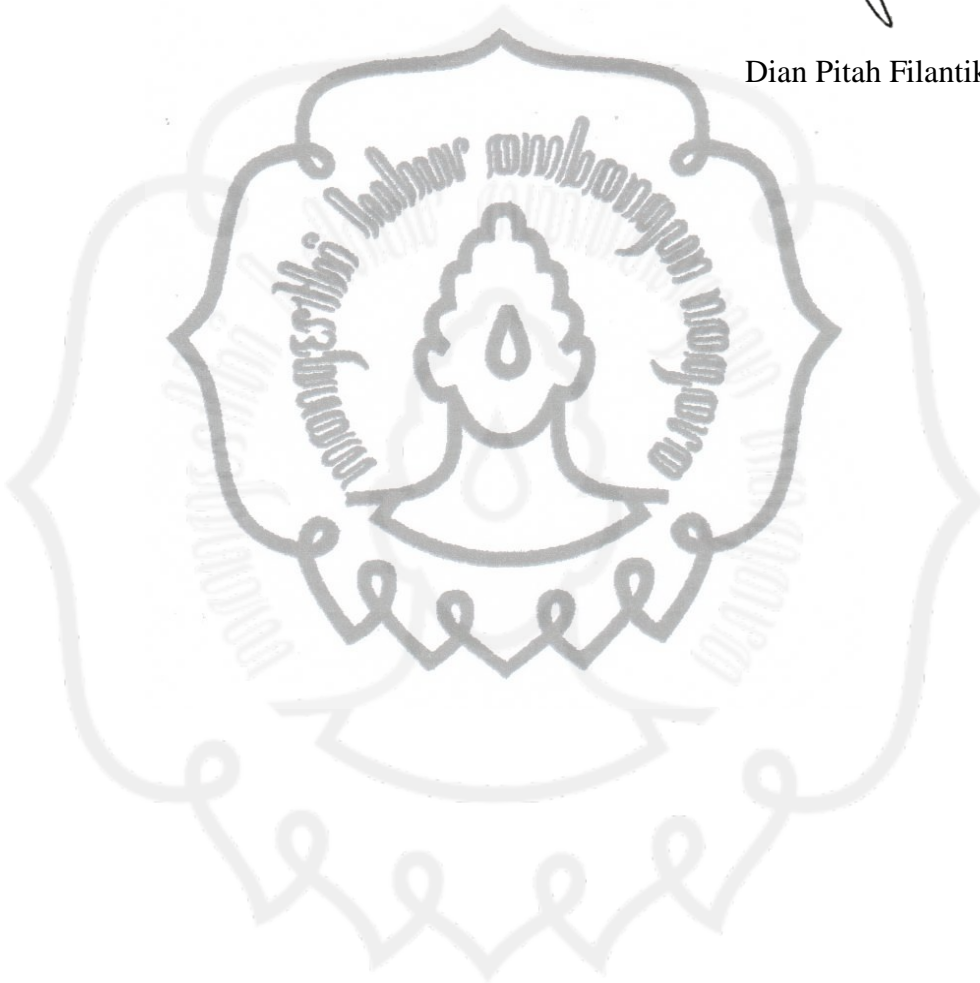
commit to user

perbaikan skripsi ini. Harapan penulis dalam penulisan skripsi ini dapat dimanfaatkan dengan bijak bagi pihak-pihak yang berkepentingan.

Surakarta, 12 Oktober 2020



Dian Pitah Filantika



commit to user

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II KAJIAN TEORI.....	8
A. Kajian Penelitian Terdahulu.....	8
B. Konsep Dasar Efektivitas.....	18
C. Konsep Dasar Pemberdayaan.....	19
D. Konsep Dasar Wanita Pekerja Seks.....	24
1. Definisi dan Ciri-Ciri Wanita Pekerja Seks.....	24
2. Faktor Penarik dan Pendorong Wanita Menjadi Pekerja Seks.....	27
3. Dampak Kegiatan dari Pekerjaan Seksual.....	29
E. Rehabilitasi Sosial.....	30
F. Kerangka Berpikir.....	31

BAB III METODE PENELITIAN.....	33
A. Jenis Penelitian	33
B. Lokasi Penelitian	33
C. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	34
D. Analisis Data	35
E. Validitas Data.....	36
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	38
1. Sejarah Panti Pelayanan Sosial Wanita Wanodyatama Surakarta ..	39
2. Arah Kerja	41
a. Visi	41
b. Misi	41
c. Sasaran	41
d. Tugas Pokok dan Fungsi	42
e. Wilayah Kerja	43
f. Susunan Organisasi.....	43
g. Prosedur Pelayanan.....	46
h. Kerjasama dengan Instansi Terkait.....	49
B. Efektivitas Pemberdayaan Eks Pekerja Seks.....	50
1. Kejelasan Tujuan yang Hendak Dicapai.....	51
2. Kejelasan Strategi Pencapaian Tujuan.....	56
3. Proses Analisis dan Perumusan Kebijakan yang Mantap... ..	61
4. Perencanaan yang Matang	64
5. Penyusunan Program yang Tepat.....	68
6. Tersedianya Sarana dan Prasarana.....	71
7. Sistem Pengawasan dan Pengendalian yang Mendidik	74
BAB V KESIMPULAN, SARAN, DAN KETERBATASAN RISET	78
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran	78
C. Keterbatasan Riset	78
DAFTAR PUSTAKA	79

LAMPIRAN

LAMPIRAN I (Pedoman Wawancara)	a
LAMPIRAN II (Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian).....	c
LAMPIRAN III (Brosur, Poster dan Jadwal Kegiatan).....	d
LAMPIRAN IV (Dokumentasi Kegiatan)	g

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Panti Rehabilitasi Sosial Wanita di Indonesia	3
Tabel 1.2 Jumlah Eks Wanita Pekerja Seks yang Dibina	5
Tabel 2.1 Matriks Kajian Penelitian Terdahulu	12

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	32
Gambar 3.1 Skema Model Induktif Interaktif	36
Gambar 4.1 Panti Pelayanan Sosial Wanita Wanodyatama Surakarta	38
Gambar 4.2 Struktur Organisasi.....	46

ABSTRAK

Dian Pitah Filantika, D0115032, Efektivitas Pemberdayaan Kepada Eks Wanita Pekerja Seks oleh Panti Pelayanan Sosial Wanita Wanodyatama Kota Surakarta Skripsi. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret. Oktober 2020.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana efektivitas pemberdayaan eks wanita pekerja seks di PPSW Wanodyatama Surakarta. Jenis penelitian deskriptif kualitatif. Teknik analisisnya menggunakan model interaktif. Efektivitas pemberdayaan tampak dari tujuan yang hendak dicapai yaitu telah tersampainya tujuan melalui momen formal maupun informal dimana transfer informasi ini dilakukan oleh pakar, strategi pencapaian tujuan yang baik dilakukan berdasarkan pada visi panti yang kemudian dilakukannya pemetaan garapan secara general dan pendekatan tiap individu guna mewujudkan visi dari panti, pada poin proses analisis dan perumusan kebijakan yang mantap pada tahap ini diinformasikan bahwa pemberdayaan bersifat top down dan setiap eks wanita pekerja seks diungkap masalahnya sehingga pada tahap kelulusan yang idealnya 6 bulan, bisa dipertimbangkan sesuai dengan tanggungan yang dihadapi, poin selanjutnya yaitu perencanaan yang matang tidak hanya panti yang memiliki perencanaan jangka panjang pendek namun binaan diwajibkan memilikinya juga, selanjutnya pada poin efektivitas terdapat indikator penyusunan program disesuaikan minat bakat dipanti telah tersedia, begitupun dengan ketersediaan sarana dan prasarana yang mencukupi, dan dalam sistem pengawasan yang mendidik, PPSW Wanodyatama Surakarta memberikan pengawasan penuh 24/7 namun setelah binaan lulus maka peran tersebut dialihkan kepada pihak wali penerima.

Kata Kunci: Efektivitas, Pemberdayaan, Rehabilitasi Sosial, Wanita Pekerja Seks

ABSTRACT

Dian Pitah Filantika, D0115032, Effectiveness of Female Sex Workers' Empowerment by the Wanodyatama Women's Social Service Center (Panti Pelayanan Sosial Wanita Wanodyatama) in Surakarta City. Bachelor Thesis. Faculty of Social and Political Sciences, Sebelas Maret University, Surakarta. October 2020.

This study aims to determine the effectiveness of the empowerment of former female sex workers in PPSW Wanodyatama Surakarta (PPSW). This type of research is descriptive qualitative, with the analysis technique in the form of an interactive model. The effectiveness of empowerment can be seen from the goals to be achieved, namely the socialization of goals through formal and informal moments where the transfer of information is carried out by experts, strategies for achieving good goals are carried out based on the vision of the Service Center which is then carried out general mapping and individual approaches to realize the vision. At the point of the process of analysis and sound policy formulation, it is informed that empowerment is top down and that each ex-female sex worker is exposed to the problem so that at the graduation stage, ideally 6 months, it can be considered according to the dependents faced. The next point is careful planning, not only do service centers have long / short term planning, but ex-female workers must have them too. Furthermore, at the point of effectiveness, there are indicators of programming according to talent interest at the institution, as well as the availability of adequate facilities and infrastructure, and in an educational supervisory system, PPSW Wanodyatama Surakarta provides full 24/7 supervision, but after the guidance has passed, the role is transferred to the representative/guardian.

Keywords: Effectiveness, Empowerment, Social Service, Female Sex Workers