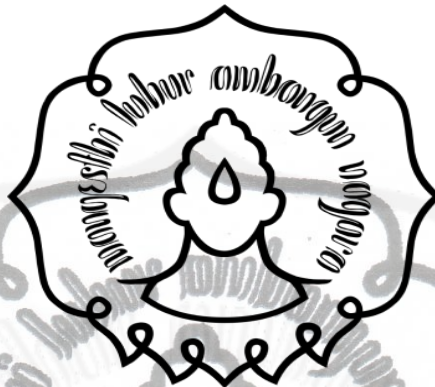


**EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PEMBANGUNAN FLYOVER  
MANAHAN SURAKARTA**



Disusun Oleh:  
Ade Saskia Putri  
D0116002

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2021**

*commit to user*

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi

Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Mengetahui,

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Desiderius Priyo Sudibyo', written in a cursive style.

**Dr. Desiderius Priyo Sudibyo, M.Si**

**NIP. 196205231988031001**

## ORISINALITAS KARYA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul :

### **Evaluasi Dampak Kebijakan Pembangunan flyover Manahanan Surakarata**

Adalah karya asli saya dan bukan plagiat baik secara utuh atau sebagian dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di institusi lain.

Saya bersedia menerima akibat dicabutnya gelar kesarjanaan apabila ternyata di kemudian hari terdapat bukti yang kuat bahwa karya tersebut ternyata bukan karya yang asli atau sebenarnya.

Surakarta, 3 Februari 2021


Materai 6000


Ade Saskia Putri


## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disahkan oleh panitia penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta

Pada hari : Senin  
Tanggal : 11 Januari 2021  
Panitia penguji :

1. Ketua : Dra. Sudaryanti, M.Si (  )  
NIP. 195704261986012002

2. Sekretaris : Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si (  )  
NIP. 197911202006042001

3. Penguji : Dr. Desiderius Priyo Sudibyo, M.Si (  )  
NIP. 196205231988031001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta,



**Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si**  
NIP 196108251986012001

## HALAMAN MOTTO

**“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.”**

(Q.S Al Insyirah:5)

**“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kadar kesanggupannya.”**

(Q.S Al Baqarah:286)

**“If you want to make people around you happy, you have to find your own happiness first. Being selfish isn't always a bad thing. Try to only think about your happiness when things are too stressful. It's okay to do that.”** (It's Okay to Not Be Okay)

**“Jangan cari jawabannya tapi buatlah pilihan meskipun kau akan diumpat apa pun pilihanmu.”**

(Han Ji Pyung)

**“Aku tidak pernah menyesali keputusanku. Aku berusaha untuk begitu.”**

(Seo Dal Mi)

## PERSEMBAHAN

Pada akhirnya karya skripsi ini telah selesai atas ridho dari Allah SWT yang selalu melimpahi keberkahan pada setiap kesulitan dan hambatan yang saya temui. Ucapan terimakasih juga saya persembahkan untuk orang-orang hebat yang dihadirkan Allah SWT dalam kehidupan saya, sehingga hidup saya menjadi sangat luar biasa berkat adanya mereka. Adapun saya persembahkan karya skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua saya, yang tidak pernah lelah bekerja dan berdoa untuk keberhasilan anak pertamanya. Serta ketiga adek saya yang senantiasa selalu memberikan dukungan hingga terselesaikannya skripsi ini.
2. Sahabat-sahabat saya di Solo maupun Pati yang selalu menemani saya dan selalu memberikan dukungan.
3. Teman-teman Administrasi Negara Universitas Sebelas Maret angkatan 2016.
4. Teman-teman sekelompok magang saya di DPR RI dengan penuh kasih sayang dan berbagai pengalaman yang hebat dan tak terlupakan.
5. Teman-teman KKN Karimunjawa dengan pengalamannya yang juga hebat dan tak terlupakan.
6. Orang-orang terkasih yang masih memberikan dukungan dan kebaikannya sampai sekarang.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas keberkahan-Nya yang diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan baik yang berjudul “Evaluasi Dampak Kebijakan Pembangunan Flyover Manahan Surakarta”. Penyusunan skripsi ini sebagai syarat mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan serta rintangan yang dihadapi, namun akhirnya penulis dapat menyelesaikannya berkat adanya bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang luar biasa baiknya turut mendukung proses penyelesaian skripsi ini, sebagai berikut:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan ridho serta keberkahan-Nya sampai saat ini.
2. Kedua orang tua serta keluarga yang telah memberikan doa serta dukungan selama proses penyusunan skripsi.
3. Bapak Dr. Desiderius Priyo Sudibyo, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan ilmu dan arahan yang luar biasa, serta senantiasa membimbing dengan penuh kesabaran selama penyusunan skripsi.
4. Bapak Rino Ardhian Nugroho, S.Sos, M.T.I., Ph. D. selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret
7. Litbang Kota Surakarta, Dinas Perhubungan Kota Surakarta, Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Surakarta yang telah memberikan izin penelitian dan membantu kelancaran penelitian ini.

8. Pelaku ekonomi di bawah kawasan *flyover* Manahan, pengguna jalan *flyover* Manahan, dan warga Manahan yang telah bersedia menjadi informan penelitian ini.
9. Teman-teman Program Studi Ilmu Administrasi Negara Angkatan 2016 yang telah berjuang sampai sekarang.
10. Sahabat-sahabat Sepermainan di AN'16, Monik, Saras, Rehan, Vella, Rian, untuk pengalaman yang telah dilalui bersama. Oxy dan Anggara teman seperbimbingan yang saling membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.
11. Sahabat saya di solo Lola, Kyky, Nanda dan terutama Andika Kamajaya yang selalu memberikan dukungan dalam berbagai hal dan tidak pernah lelah dalam proses penyelesaian skripsi ini, serta selalu mendengarkan keluh kesah yang dirasakan. Sahabat saya dari pati oda, dian dan sukma yang selalu memberikan dukungan dan support walaupun dari jauh.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan terbaik dalam proses penyelesaian skripsi.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir berupa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari pembaca akan diterima, serta semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan penelitian selanjutnya.

Surakarta, 3 Februari 2021



Ade Saskia Putri

NIM. D0116002



## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	2
ORISINALITAS KARYA.....	3
HALAMAN PENGESAHAN.....	4
HALAMAN MOTTO .....	5
PERSEMBAHAN.....	6
KATA PENGANTAR .....	7
DAFTAR ISI.....	9
DAFTAR GAMBAR .....	11
DAFTAR TABEL.....	11
ABSTRAK .....	12
ABSTRACT.....	12
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
BAB II.....	11
LANDASAN TEORI DAN KERANGKA PEMIKIRAN.....	11
A. Penelitian Terdahulu .....	12
B. Landasan Teori.....	15
1. Konsep Kebijakan Publik .....	16
2. Evaluasi Kebijakan Publik .....	17
3. Evaluasi Dampak Kebijakan Publik.....	21
4. Konsep Flyover .....	33
C. Kerangka Berpikir.....	35
BAB III .....	37
METODE PENELITIAN.....	37
A. Jenis dan Rancangan Penelitian .....	37
B. Lokasi Penelitian.....	37

*commit to user*

C. Sumber Data.....	38
D. Teknik Pengumpulan data.....	39
E. Teknik Penentuan Informan.....	40
F. Validitas Data.....	42
G. Aspek yang Dianalisis.....	42
H. Teknik Analisis Data.....	43
BAB IV.....	46
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	46
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	46
B. Dampak Kebijakan Pembangunan Flyover Manahan Surakarta.....	48
1. Dampak Individual.....	48
2. Dampak Organisasional.....	68
3. Dampak Pada Masyarakat.....	71
4. Dampak Pada Lembaga dan Sistem Sosial.....	73
BAB V.....	81
KESIMPULAN, REKOMENDASI, KETERBATASAN RISET.....	81
A. KESIMPULAN.....	81
B. REKOMENDASI.....	83
C. KETERBATASAN RISET.....	85
DAFTAR PUSTAKA.....	86
LAMPIRAN.....	i
A. Pedoman Wawancara Penelitian.....	i
B. Desain Flyover Manahan Surakarta.....	iii
C. Surat Izin Penelitian.....	iv
D. Dokumentasi.....	v

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pertumbuhan Kendaraan Bermotor Indonesia Pada Tahun 1949-2016.....	2
Gambar 1.2 Pertumbuhan Kendaraan Bermotor Surakarta Pada Tahun 2008-2018.....	2
Gambar 2.1 Dimensi Waktu <i>Output</i> dan <i>Outcomes</i> Kebijakan.....	27
Gambar 2.2 Model Kerangka Pemikiran Penelitian.....	36

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan jumlah motor dan mobil dengan ruas jalan di Kota Surakarta Tahun 2015-2017.....	3
Tabel 4.1 Matriks Hasil Penelitian Evaluasi Dampak Kebijakan Pembangunan <i>Flyover</i> Manahan Surakarta .....	77

## ABSTRAK

**Ade Saskia Putri. D0116002. Evaluasi Dampak Kebijakan Pembangunan Flyover Manahan Surakarta. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta, 2021**

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dampak yang diharapkan dan tidak terduga dari kebijakan pembangunan jembatan layang Manahan Surakarta. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi. Informan yang diwawancarai dipilih melalui teknik purposive sampling. Uji validitas data yang digunakan adalah triangulasi teknik sumber dan triangulasi teknik. Teknik analisis data menggunakan model analisis data Miles dan Huberman yang terdiri dari reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa unit sosial yang terkena dampak kebijakan pembangunan flyover Manahan Surakarta meliputi; dampak individu, dampak pada masyarakat, dampak pada institusi dan sistem sosial. Dampak individu meliputi aspek psikologis, aspek lingkungan, dan aspek sosial personal. Dampak yang diharapkan berupa berkurangnya tingkat stres, berkurangnya polusi udara, lapangan kerja, peningkatan aksesibilitas dalam berkendara, penurunan angka kecelakaan, peningkatan kepercayaan masyarakat terhadap institusi atau pemerintah. Kemudian untuk dampak yang tidak terduga adalah munculnya kemacetan di jalur pengalihan, penurunan omset pelaku ekonomi, berkurangnya lahan hijau, dan lemahnya tingkat adaptasi. Rekomendasi yang diberikan antara lain adalah perlu dilakukan sosialisasi kepada pengguna jalan terkait larangan untuk kendaraan bermotor agar tidak menggunakan jalur flyover. Kemudian peningkatan sinergitas antar pemangku kepentingan, pemberlakuan Amdal secara tegas, penyediaan lahan lain bagi pelaku usaha.

***Kata Kunci:*** Evaluasi Dampak, Kebijakan, Flyover

***Ade Saskia Putri. D0116002. Evaluation Of The Impact Manahan Surakarta Flyover Development Policy. Thesis. Administration Departement. Faculty of Social and Political Science. Sebelas Maret University. Surakarta, 2021***

This study aims to describe the expected and unexpected impacts of the Manahan Surakarta flyover construction policy. The research method used is descriptive qualitative research with a case study approach. Data collection techniques through interviews, observation, and documentation study. The interviewed informants were selected through purposive sampling technique. The data validity test used was the triangulation of the source technique and the triangulation of the technique. The data analysis technique used Miles and Huberman's data analysis model which consisted of data reduction, data presentation and conclusion drawing. The results showed that the social units affected by the Manahan Surakarta flyover development policy included; individual impact, impact on society, impact on social institutions and systems. Individual impacts include psychological aspects, environmental aspects, and personal social aspects. The expected impacts include reduced stress levels, reduced air pollution, employment opportunities, increased accessibility in driving, decreased accident rates, increased public trust in institutions or the government. Then for the unexpected impact is the emergence of congestion in the diversion path, decreased turnover of economic actors, reduced green land, and weak levels of adaptation. Among the recommendations given were the need to conduct socialization to road users regarding the prohibition on motorized vehicles not to use the flyover route. Then increase the synergy between stakeholders, firmly enforcing EIA, providing other land for business actors.

***Keywords: Impact Evaluation, Policy, Flyover***