

KETERLIBATAN PARA AKTOR DALAM DINAMIKA ALIH FUNGSI LAHAN
SAWAH DAN PERAN PEMERINTAH MENJAGA NERACA BERAS DI
KABUPATEN SUKOHARJO
TESIS

Disusun untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Gelar Magister
Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan
Minat Ekonomi Pertanian



OLEH
ARKANUDIN RIZKI PERMONO

S421608001

PASCASARJANA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET


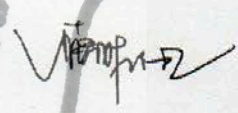

SURAKARTA

2021

KETERLIBATAN PARA AKTOR DALAM DINAMIKA ALIH FUNGSI LAHAN
SAWAH DAN PERAN PEMERINTAH MENJAGA NERACA BERAS DI
KABUPATEN SUKOHARJO

TESIS

Oleh
Arkanudin Rizki Permono
S421608001

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<u>Dr. Siti Aisyah Tri Rahayu, SE., M.Si</u> NIP 196809271997022001		
Penguji I	<u>Dr. Vinc Hadiwiyono WS, MA</u> NIP195903081986011001		
Penguji II	<u>Lukman Hakim, SE, M.Si, Ph D</u> NIP 196805182003121002		

Telah dinyatakan memenuhi syarat
Pada tanggal 05 April 2021

Ketua Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan
Pascasarjana UNS



PERNYATAAN KEASLIAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Tesis yang berjudul “Keterlibatan para aktor dalam dinamika alih fungsi lahan sawah dan peran pemerintah menjaga neraca beras di Kabupaten Sukoharjo” ini adalah karya penelitian saya sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi, baik Tesis beserta gelar Magister saya dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau forum ilmiah harus menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan Pascasarjana UNS sebagai institusinya. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta,.....2021

Materai
6000

Arkanudin Rizki Permono

PRAKATA

Ucapan syukur yang mendalam ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Tujuan penulisan tesis untuk mendiskripsikan peran aktor yang terlibat dalam konversi lahan sawah dan peran pemerintah menjaga neraca beras di Kabupaten Sukoharjo. Peran aktor yang terlibat konversi lahan sawah dan pemerintah penting untuk dikaji guna mendiskripsikan fenomena penurunan luas lahan sawah bersamaan dengan produktivitas dan produksi padi meningkat di Kabupaten Sukoharjo.

Penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada para pihak yang telah mendukung penulisan tesis ini, antara lain:

1. Prof. Dr. Jamal Wiwoho, S.H., M.Hum, Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta, memberikan kesempatan dan fasilitas belajar di Program Pascasarjana, Universitas Sebelas Maret
2. Prof. Drs. Sutarno, M.Sc., Ph.D, Direktur Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta, memberikan pelatihan penulisan artikel yang diadakan oleh i Program Pascasarjana, Universitas Sebelas Maret
3. Dr Evi Gravitiani, SE., M.Si, Ketua Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan, memberikan fasilitas belajar di Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Sebelas Maret
4. Dr. Vinc Hadi wiyono WS, MA, Pembimbing I yang penuh kesabaran memberikan waktu dan motivasi untuk mendampingi penulisan tesis ini
5. Lukman Hakim, SE, M.Si, Ph D, Pembimbing II yang penuh kesabaran memberikan waktu dan motivasi untuk mendampingi penulisan tesis ini
6. Bp Jaka Yuli Yanto, Penyuluh Pertanian Madiya Dinas Pertanian dan Perikanan Kabupaten Sukoharjo, yang telah mengizinkan penulis ikut dalam kegiatan Penyuluh Pertanian Swadaya dan memberikan informasi pemberdayaan kelembagaan petani seperti Gabungan Kelompok Tani, Kelompok Tani, Kontak Tani, dan Penyuluh Pertanian Swadaya di Kabupaten Sukoharjo
7. Bp Tarwidi, Koordinator Penyuluh Pertanian PNS Dinas Pertanian dan Perikanan Kabupaten Sukoharjo di Kecamatan Grogol, yang telah mengizinkan penulis ikut dalam kegiatan Kelompok Tani di Desa Kwarasan Kecamatan Grogol dan Kontak Tani Kecamatan Grogol serta memberikan informasi program kerja Dinas Pertanian dan Perikanan Kabupaten Sukoharjo
8. Kepala Dinas Pertanian dan Perikanan Kabupaten Sukoharjo, Ir. Netty Harjianti, yang telah mengizinkan penulis untuk wawancara mendalam dengan Penyuluh Pertanian dan Kelembagaan Petani di Kabupaten Sukoharjo
9. Suryadi, S.E., S.H., M.M, Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Komisi Pembangunan Daerah Kabupaten Sukoharjo, yang telah memberikan informasi program pembangunan daerah Kabupaten Sukoharjo
10. Bp Harmadi, Ketua Penyuluh Pertanian Swadaya “Tulodho Tani” di Kabupaten Sukoharjo, yang telah mengizinkan penulis ikut dalam rangkaian kegiatan Penyuluh Pertanian Swadaya di Kabupaten Sukoharjo
11. Bp Sukemi Budi, Anggota Penyuluh Pertanian Swadaya Kabupaten Sukoharjo, yang telah mengizinkan penulis ikut dalam kegiatan kelompok tani di Kecamatan Grogol dan memberikan informasi tentang usahatani padi sawah yang dilakukannya

12. Bp Unggul, Pelaksana Program Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PL2B) di Kementerian Pertanian, yang telah memberikan informasi mengenai dinamika pelaksanaan program PL2B lingkup kerja Kementerian Pertanian
13. Orang tua, mertua, Istri, dan Saudara Kandung, mendukung berupa doa, materi, dan motivasi dalam penyusunan tesis ini

Teriring doa, semoga amal dan kebaikan dari para pihak tersebut mendapatkan pahala dari Tuhan Yang Maha Esa. Semoga tesis ini memberi manfaat kepada pembacanya. Terima Kasih atas kritik dan saran untuk perbaikan tesis ini.



Surakarta, 2021
Penulis

Arkanudin Rizki Permono

Arkanudin Rizki PermonoS421608001, **Keterlibatan Para Aktor Dalam Dinamika Alih Fungsi Lahan Sawah Dan Peran Pemerintah Menjaga Neraca Beras Di Kabupaten Sukoharjo**. Tesis. Pembimbing I: Dr. Vinc Hadi wiyono WS, MA dan II: Lukman Hakim, SE, M.Si, Ph D. Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Sebelas Maret.

ABSTRAK

Tujuan penelitian untuk mendiskripsikan peran aktor yang terlibat dalam penurunan luas lahan sawah pertanian dan peran pemerintah menjaga neraca beras di Kabupaten Sukoharjo. Kabupaten Sukoharjo merupakan Kabupaten yang memiliki luas wilayah terkecil kedua setelah Kabupaten Kudus di Provinsi Jawa Tengah. Luas wilayah yang kecil bersamaan dengan penurunan luas lahan sawah dan peningkatan jumlah penduduk. Namun penurunan luas lahan sawah berlawanan dengan produksi beras. Produksi dan produktivitas beras meningkat dari tahun 2010 hingga 2019. Fenomena tersebut menarik dikaji dari peran aktor-aktor dalam penurunan luas lahan sawah karena kajian tersebut belum dilakukan di Kabupaten Sukoharjo. Penelitian menggunakan metode eksploratif dengan studi literatur dari laporan instansi pemerintah; media masa; akun youtube resmi Bupati Sukoharjo (konco wardoyo); observasi; dan wawancara mendalam.

Pertama, konversi lahan sawah merupakan dampak dari pelaksanaan program pembangunan fisik dari elit pemerintah di Kabupaten Sukoharjo. Program pembangunan fisik tersebut didukung oleh Pemerintah Kabupaten; Provinsi; dan Nasional. Pembangunan fisik bersamaan dengan reproduksi mekanis identitas Ir. Soekarno dan warna dasar merah. Identitas tersebut menunjuk pada satu partai politik. Identitas tersebut dapat terbentuk karena para elit partai politik tertentu menempati posisi strategis di Pemerintah Kabupaten; Provinsi; dan Nasional. *Kedua*, Produksi beras dan produktivitas padi meningkat melalui pemberdayaan petani model *corporate farming* bersamaan konversi lahan sawah. Model *corporate farming* terdiri dari tiga pilar yaitu konsolidasi tanah; mekanisasi pertanian; dan *integrated farming*. Peran elit nasional dalam satu partai memiliki peran dalam distribusi bantuan alat dan sarana produksi padi untuk *corporate farming*. Konsumsi beras dikendalikan dengan menurunkan laju pertumbuhan penduduk Kabupaten Sukoharjo melalui peningkatan penyerapan tenaga kerja. Strategi yang diterapkan pemerintah tersebut memiliki dampak pada surplus beras periode 2011-2019 lebih tinggi dibandingkan surplus beras periode 1998-2011.

Kata Kunci: Sukoharjo, *Corporate Farming*, Aktor; Konsolidasi; Soekarno

Arkanudin Rizki PermonoS421608001, **Involvement of Actors in the Dynamics Transfer Function of Rice Fields and the Role of the Government on Maintaining Rice Balance in Sukoharjo Regency**. Thesis. Supervisor I : Dr. Vinc Hadi wiyono WS, MA dan II: Lukman Hakim, SE, M.Si, Ph D. *Master of Economics and Development Studies Program, Department of Economic, SebelasMaret University.*

ABSTRACT

The research aims to describe the role of the actors involved in decrease paddy fields land and the government's role to maintain the balance of rice production in the Sukoharjo Regency. Sukoharjo Regency is a district that has the second smallest area after Kudus Regency in Central Java Province. The small area coincides with a decrease in the paddy field land and an increase in population. However, the decline in paddy land area has a contrast with rice production. Rice production and productivity increased from 2010 to 2019. This phenomenon is interesting to study from the actor's role on decreasing rice field area because this study did on Sukoharjo Regency. This research used the exploratory methodology with a literature study from government agency reports, mass media, the official YouTube account on the Sukoharjo Regency (KoncoWardoyo), observation, and in-depth interviews.

First, the physical development program on the government's elite in the Sukoharjo Regency correlates with paddy field conversion. The physical development program had supported by the District Government, Province, and National. The physical development coincided with the mechanical reproduction of Ir. Soekarno's identity and the red color basic. This identity refers to a political party. This identity had formed because certain political party elites occupy strategic positions in the district government, Province, and National. Second, rice production and rice productivity increase through the farmer empowerment in the corporate farming model with the conversion of paddy fields. The corporate farming model consists of three pillars that are land consolidation, agricultural mechanization, and integrated farming. The role of the national elite in one party has a role in support rice production tools and facilities to corporate agriculture. Rice consumption was control by reducing the population growth rate of the Sukoharjo Regency by increasing employment. The strategy implemented by the government had an impact on the rice surplus for the 2011-2019 periods, which was higher than the rice surplus for the 1998-2011 periods.

Keywords: Sukoharjo, Corporate Farming, Actor, Consolidation, Soekarno

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI	iv
PRAKATA.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	10
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
II. LANDASAN TEORI.....	11
A. Tinjauan Pustaka.....	11
1. Pemburu Rente.....	11
2. Alih Fungsi Lahan Sawah.....	14
3. Dasar Hukum Alih Fungsi Lahan	16
4. Konsep Otonomi Daerah.....	19
5. Beras.....	21
6. Teori Permintaan Mikro.....	23
7. Teori Penawaran Mikro.....	25
B. Penelitian Terdahulu.....	26
III. METODE PENELITIAN.....	29
A. Metode Dasar Penelitian.....	29
B. Teknik Pengumpulan Data.....	29
C. Teknik Analisis dan Sumber Data.....	30

IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	33
A. Hasil Penelitian.....	33
1. Letak Geografis Kabupaten Sukoharjo.....	33
2. Penggunaan Lahan.....	38
3. Kependudukan dan Ketenagarkejaan.....	42
4. Kondisi Perindustrian.....	46
5. Kondisi Otonomi Daerah di Kabupaten Sukoharjo.....	50
B. Pembahasan.....	56
1. Aktor dan Pengaturan Izin Alih Fungsi Lahan Sawah Kab. Sukoharjo.....	56
2. Pemburu Rente: Relas Penguasa dan Partai Politik.....	64
3. Peran Pemerintah Kabupaten Sukoharjo Menjaga Neraca Beras.....	72
V. KESIMPULAN DAN SARAN	82
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Tabel 1.1 Perkembangan Pengeluaran Untuk Konsumsi Makan Berbahan Baku Beras Nominal dan Riil dalam Rumah Tangga di Indonesia, 2013-2017.....	2
2. Tabel 1.2 Penyediaan, Impor, dan Konsumsi Beras di Indonesia, 2014-2018 ..	2
3. Tabel 1.3 Produksi Beras Daerah Lumbung Beras Jawa Tengah, 2018-2019...5	5
4. Tabel 1.4 Perkembangan Luas Sawah, Produksi Padi Sawah, dan Penduduk Kabupaten Sukoharjo, 1998-2018.....	7
5. Tabel 1.5 Konflik Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sukoharjo.....	8
6. Tabel 3.1 Kriteria Nilai DDF.....	30
7. Tabel 3.2 Perhitungan Neraca Beras.....	31
8. Tabel 3.3 Konsumsi Beras (Kg/Kapita/Th).....	32
9. Tabel 4.1 Pembagian Wilayah Administarsi Kabupaten Sukoharjo.....	34
10. Tabel 4.2 Luas Sawah Menurut Jenis Pengairan di Kabupaten Sukoharjo	39
11. Tabel 4.3 Luas Bukan Sawah Menurut Jenis Penggunaan di Kabupaten Sukoharjo.....	40
12. Tabel 4.4 Kawasan Peruntukan di Kabupaten Sukoharjo.....	42
13. Tabel 4.5 Jumlah, Pertumbuhan, dan Sex Ratio Penduduk Kab.Sukoharjo	43
14. Tabel 4.6 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Sukoharjo ...	44
15. Tabel 4.7 Penduduk Menurut Kelompok Usia Kab. Sukoharjo.....	45
16. Tabel 4.8 Kontribusi Jumlah Pekerja Industri Menurut Jenis Usaha di Kabupaten Sukoharjo.....	50
17. Tabel 4.9 Kelompok Kerja Pengendalian Pemanfaatan Ruang dari BKPRD Kabupaten Sukoharjo.....	60
18. Tabel 4.10 Produksi Padi, Beras, dan Luas Sawah di Kab. Sukoharjo.....	73
19. Tabel 4.11 Struktur Tulodho Tani di Kabupaten Sukoharjo.....	76

DAFTAR GRAFIK

1. Grafik 1.1 Luas Lahan Sawah di Indonesia.....	3
2. Grafik 1.2 Produksi Padi dan Luas Lahan Sawah Jawa Tengah, 2013-2019.....	4
3. Grafik 1.3 Persentase Luas Wilayah Jawa Tengah Menurut Kabupaten/Kota..`	6
4. Grafik 1.4 Luas Sawah dan Produktivitas Padi Kab.Sukoharjo, 1998-2018.....	6
5. Grafik 2.1 Kurva Permintaan Pasar Barang.....	24
6. Grafik 2.2 Kurva Penawaran Pasar Barang.....	25
7. Grafik 4.1 Ketinggian Kabupaten Sukoharjo Menurut Kecamatan.....	37
8. Grafik 4.2 Luas Kabupaten Sukoharjo Menurut Kecamatan.....	39
9. Grafik 4.3 Jenis Penggunaan Tanah Kering di Kabupaten Sukoharjo.....	40
10. Grafik 4.4 Jumlah Angkatan Kerja dan Persentase Penduduk Bekerja di Kabupaten Sukoharjo.....	45
11. Grafik 4.5 Jumlah dan Pertumbuhan Industri di Kabupaten Sukoharjo.....	46
12. Grafik 4.6 Pekerja Industri dan Kontribusi Terhadap Penduduk Bekerja di Kabupaten Sukoharjo.....	47
13. Grafik 4.7 Perbandingan Jumlah Pekerja IAHH; ITA; dan IKLME di Kabupaten Sukoharjo.....	47
14. Grafik 4.8 Jumlah Pekerja Industri Besar; Menengah; dan Kecil di Kabupaten Sukoharjo.....	48
15. Grafik 4.9 Produktivitas Investasi Industri Menurut Skala Usaha di Kabupaten Sukoharjo.....	48
16. Grafik 4.10 Produktivitas Investasi Industri Menurut Jenis Usaha di Kabupaten Sukoharjo.....	49
17. Grafik 4.11 PDRB Harga Konstan (Dalam Juta Rupiah) Tahun Dasar 2010 di Kabupaten Sukoharjo.....	53
18. Grafik 4.12 Investasi Dalam Negeri dan Proyek di Kabupaten Sukoharjo....	54
19. Grafik 4.13 Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Sukoharjo.....	54
20. Grafik 4.14 Total Pendapatan Kabupaten Sukoharjo.....	55

21. Grafik 4.15 Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF) Kabupaten Sukoharjo.....	55
22. Grafik 4.16 Produksi Padi dan Beras di Kabupaten Sukoharjo.....	72
23. Grafik 4.17 Intensifikasi Padi di Kabupaten Sukoharjo.....	78
24. Grafik 4.18 Realisasi Alat dan Mesin untuk Padi di Kabupaten Sukoharjo.....	79
25. Grafik 4.19 Jumlah dan Laju Pertumbuhan Penduduk di Kabupaten Sukoharjo.....	80
26. Grafik 4.20 Konsumsi Beras di Kabupaten Sukoharjo.....	80
27. Grafik 4.21 Neraca Beras di Kabupaten Sukoharjo.....	81



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Gambar 3.1 Daur Penelitian Marshall dan Rossman.....	29
2. Gambar 4.1 Rencana Pola Wilayah di Kabupaten Sukoharjo.....	34
3. Gambar 4.2 Peta Kelerangan di Kabupaten Sukoharjo.....	36
4. Gambar 4.3 Peta Jenis Tanah di Kabupaten Sukoharjo.....	38
5. Gambar 4.4 Peta Penggunaan Lahan di Kabupaten Sukoharjo.....	41
6. Gambar 4.5 Keterkaitan Perencanaan Pembangunan dan Tata Ruang di Indonesia.....	58
7. Gambar 4.6 Diagram Penyelenggaraan Musrenbang.....	62
8. Gambar 4.7 Musrenbang RDTR di Kec. Grogol, Kab. Sukoharjo.....	63
9. Gambar 4.8 Peta Jalan Lingkar Timur.....	68
10. Gambar 4.9 Peta Jalan Lingkar Solo Raya.....	68
11. Gambar 4.10 Pasar Ir.Soekarno Kabupaten Sukoharjo.....	69
12. Gambar 4.11 Patung Ir.Soekarno.....	70
13. Gambar 4.12 Menara Wijaya Kusuma Kab. Sukoharjo.....	70
14. Gambar 4.13 Peresmian RSUD Ir.Soekarno.....	71
15. Gambar 4.14 Syukuran Operasional Gedung Menara Wijaya.....	71
16. Gambar 4.15 Peresmian OSM.....	71
17. Gambar 4.16 Purna Tugas Bupati Sukoharjo Periode 2016-2021.....	72
18. Gambar 4.17 Acara MoU Pelaksanaan corporate farming dengan Bank Indonesia di Kabupaten Sukoharjo.....	74
19. Gambar 4.18 Dokumentasi Mesin Panen Padi Modern di Kabupaten Sukoharjo.....	75