

**REKRUTMEN DAN SELEKSI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL  
FORMASI KHUSUS PENYANDANG DISABILITAS  
DI KOTA SURAKARTA**



Oleh:  
Firda Ayu Juniar  
D0115044

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2021**

*commit to user*



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Jalan Ir. Sutarni 36 A Surakarta 57126 Telp. Tata Usaha (0271) 648379, Fax. (0271) 635103  
Telp/Fax. Dekan (0271) 631737, E-mail : fsip@uns.ac.id, Website : http://www.fsip.uns.ac.id

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Firda Ayu Juniar  
Nomor Induk Mahasiswa : D0115044  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Rekrutmen dan Seleksi Calon Pegawai Negeri Sipil Formasi Khusus Penyandang Disabilitas di Kota Surakarta  
Keterangan : Skripsi telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta

Surakarta, 5 Januari 2021

Pembimbing,

  
Dr. Bina Herlina Haryanti, S.Sos., M.Si.

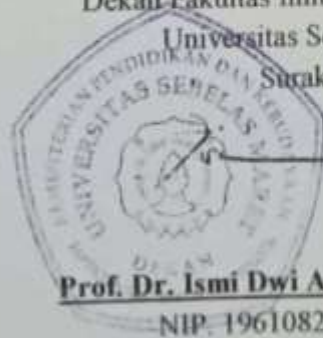
NIP. 197911202006042001

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disahkan oleh panitia penguji Skripsi Program  
Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada hari	: Kamis
Tanggal	: 21 Januari 2021
Panitia penguji	:
1. Ketua	: Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si NIP. 196108251986012001
2. Sekretaris	: Dra. Sri Yuliani, M.Si. NIP. 196307301990032002
3. Penguji	: Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos., M.Si. NIP. 197911202006042001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta,



**Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si**  
NIP. 196108251986012001

*commit to user*

## ORIGINALITAS

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul : Rekrutmen dan Seleksi Calon Pegawai Negeri Sipil Formasi Khusus Penyandang Disabilitas di Kota Surakarta adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau proposal yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah harus seizin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi) saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, Januari 2021

Firda Ayu Juniar

*commit to user*

D0115044

## MOTTO

Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.

(QS. Al Baqarah: 216)

Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.

(QS Al Insyirah: 6)

*Man Jadda Wajada, Man Shobaru Zhafira, Man Yazro' Yahsud* (Siapa yang bersungguh-sungguh akan berhasil, siapa yang bersabar akan beruntung, siapa yang menanam akan menuai yang ditanam).

(Tiga Mantra Kehidupan)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

- Ibuku yang senantiasa mencurahkan kasih sayangnya, memberikan motivasi, dan tiada putusnya mendoakanku.
- Kedua adikku yang selalu memberikan dorongan untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
- Tim Wanita Senayan (Bekti, Intan, Nonik, Ipeh) yang selalu memberikan semangat, menghibur, dan mendukungku.
- Teman-teman AN B 15 atas kebersamaan yang terasa singkat namun mengesankan.
- Yuli Setiawan yang selalu memberikan dorongan agar skripsi ini segera terselesaikan.
- Diriku sendiri yang berhasil menyelesaikan skripsi ini.

*commit to user*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Rekrutmen dan Seleksi Calon Pegawai Negeri Sipil Formasi Khusus Penyandang Disabilitas di Kota Surakarta” sebagai syarat untuk menyelesaikan studi di Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Banyak hambatan dan rintangan yang penulis hadapi dalam penyusunan skripsi ini, namun berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak baik secara moral maupun spiritual pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Rino Ardhian Nugroho, S.Sos,M.T.I.Ph.D selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
2. Ibu Dr. Rina H. Haryanti, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan yang bermanfaat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Lisino Soares , S. STP., M. Si. selaku Kepala Bidang Pengadaan, Pemberhentian, dan Informasi Badan Kepegawaian Daerah Kota Surakarta.
4. Ibu Reynata Milya, S. STP. selaku Kepala Subbidang Pengadaan dan Pemberhentian Badan Kepegawaian Daerah Kota Surakarta.
5. Bapak Fajrin Maulana, S. Pd. selaku pelamar formasi khusus penyandang disabilitas dalam rekrutmen CPNS tahun 2018 di Kota Surakarta.

*commit to user*

6. Ibu yang telah memberikan kasih sayang, dukungan, dan doa yang tiada habisnya.
7. Kedua adikku atas segala dorongan untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebut satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya akan kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan oleh penulis dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surakarta, Januari 2021

Penulis

Firda Ayu Juniar

D0115044



## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
ORIGINALITAS .....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	12
BAB II LANDASAN TEORI .....	13
A. Kajian Terdahulu .....	13
B. Landasan Teori .....	23
C. Kerangka Berpikir .....	48
BAB III METODE PENELITIAN .....	52
A. Jenis Penelitian .....	52
B. Lokasi Penelitian .....	53
C. Jenis dan Sumber Data .....	54
D. Teknik Penentuan Informan .....	55
E. Teknik Pengumpulan Data .....	55
F. Validitas Data .....	57
G. Teknik Analisis Data .....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	62
BAB V PENUTUP .....	91

A. Kesimpulan .....	91
B. Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA .....	97
LAMPIRAN.....	99



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Jumlah Penyandang Disabilitas di Surakarta

Tabel 2.1 : Matriks Kajian Terdahulu

Tabel 2.2 : Prosedur dalam Proses Seleksi

Tabel 4.1 : Jumlah Penyandang Disabilitas Berdasarkan Jenis Disabilitasnya

Tabel 4.2 : Formasi untuk Penyandang Disabilitas

Tabel 4.3 : Kesesuaian Perekrutan CPNS Kota Surakarta dengan Permenpan RB  
Nomor 36/2018



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Kerangka Berpikir

Gambar 3.1 : Model Analisis Interaktif

Gambar 4.1 : Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah Kota Surakarta



*commit to user*

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.1 : Pedoman Wawancara

Lampiran 1.2 : Pengumuman Walikota Surakarta Nomor 800/ 4598/ 2018 Tentang  
Seleksi Calon Pegawai Negeri Sipil Pemerintah Kota Surakarta  
Tahun 2018



*commit to user*

## ABSTRAK

**Firda Ayu Juniar. D0115044. Rekrutmen dan Seleksi Calon Pegawai Negeri Sipil Formasi Khusus Penyandang Disabilitas di Kota Surakarta. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta. 2021.**

Pemerintah Kota Surakarta telah berkomitmen untuk memberikan perhatiannya pada penyandang disabilitas dengan diterbitkannya Peraturan Daerah Surakarta Nomor 2 Tahun 2008 tentang Kesetaraan Difabel. Guna mewujudkan kesetaraan hak ketenagakerjaan bagi penyandang disabilitas, Pemerintah Kota Surakarta menyediakan formasi khusus bagi penyandang disabilitas dalam perekrutan CPNS di Kota Surakarta. Dalam rekrutmen CPNS tahun 2018, Pemerintah Kota Surakarta membuka 5 formasi untuk penyandang disabilitas dari total keseluruhan 461 formasi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis rekrutmen dan seleksi CPNS formasi khusus penyandang disabilitas di Kota Surakarta dan menganalisis kesesuaian formasi khusus penyandang disabilitas dalam perekrutan CPNS tahun 2018 di Surakarta dengan Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 36 Tahun 2018.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan dokumentasi. Teknik penentuan informan menggunakan *purposive sampling*. Validitas data menggunakan triangulasi sumber, dan analisis data menggunakan model analisis interaktif yang terdiri dari reduksi data, sajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa rekrutmen dan seleksi CPNS dilakukan dengan beberapa tahapan yaitu penyusunan strategi untuk merekrut, pencarian pelamar-pelamar kerja, penyisihan pelamar-pelamar yang tidak cocok/penyaringan, pembuatan kumpulan pelamar, seleksi administrasi, seleksi kompetensi dasar, dan seleksi kompetensi bidang. Teknik yang digunakan oleh Badan Kepegawaian Daerah Kota Surakarta selaku pelaksana rekrutmen dan seleksi CPNS di Kota Surakarta adalah teknik kombinasi yang menggabungkan antara teknik sentralisasi dan teknik desentralisasi. Rekrutmen dan seleksi yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Surakarta telah sesuai dengan aturan yang berlaku yaitu Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 36 Tahun 2018 dengan dilihat dari beberapa aspek yaitu jumlah kuota formasi yang dibuka untuk penyandang disabilitas sebanyak 1% dari total keseluruhan formasi, kewajiban pelamar formasi disabilitas untuk melampirkan surat keterangan dokter yang menerangkan jenis disabilitasnya, dan pendampingan untuk pelamar formasi penyandang disabilitas saat pelaksanaan seleksi kompetensi dasar dan seleksi kompetensi bidang.

**Kata kunci:** formasi khusus, penyandang disabilitas, rekrutmen, seleksi.

*commit to user*

**ABSTRACT**

**Firda Ayu Juniar. D0115044. Recruitment and Selection of Candidates for Civil Servants Special-Formation for Persons with Disabilities in Surakarta. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta. 2021.**

The Municipal Government of Surakarta has committed to pay attention to persons with disabilities with the issuance of the Peraturan Daerah Surakarta Nomor 2 Tahun 2008 tentang Kesetaraan Difabel. In order to realize equal employment rights for persons with disabilities, the Surakarta City Government provides a special formation for persons with disabilities in the recruitment of Candidates for Civil Servants in Surakarta City. In the 2018 CPNS recruitment, the Surakarta City Government opened 5 formations for people with disabilities out of a total of 461 formations. This study aims to analyze the recruitment and selection of candidates for civil servants with special formations for persons with disabilities in the city of Surakarta and to analyze the suitability of special formations for persons with disabilities in the recruitment of CPNS 2018 in Surakarta with the Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokasi Nomor 36 Tahun 2018. This study use qualitative descriptive method with data collection techniques in the form of interviews and documentation. The technique of determining informants using purposive sampling. The validity of the data used source triangulation with an interactive analysis model consisting of data reduction, data presentation, and drawing conclusions as a data analysis technique.

The results showed that the recruitment and selection carried out by the Surakarta City Government was carried out in several stages, namely the preparation of a strategy for recruiting, the search for job applicants, the elimination of unsuitable applicants/ screening, making a collection of applicants, administrative selection, selection of basic competencies, and field competency selection. The technique used by the Surakarta City Regional Civil Service Agency as the executor of the recruitment and selection of CPNS in Surakarta is a combination technique that combines centralization techniques and decentralization techniques. Recruitment and selection carried out by the Surakarta City Government are in accordance with the applicable regulations, namely the Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokasi Nomor 36 Tahun 2018, seen from several aspects, namely the number of formation quotas opened for persons with disabilities as much as 1% of the total formation, the obligation of applicants for formations of disabilities to attach a doctor's certificate explaining the type of disability, and assistance for applicants for formations of persons with disabilities during the basic competency selection and field competency selection.

**Keywords:** special formation, people with disabilities, recruitment, selection

*commit to user*



*commit to user*