

**GAYA KEPEMINPINAN LURAH BERDASARKAN *MANAGERIAL  
(LEADERSHIP) GRID DALAM MEMBANGUN DAERAH DI  
SURAKARTA***



Skripsi

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Sosial pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

*com 2021 user*

## PERNYATAAN

NAMA : NAFTALI MONICA DEWI

NIM : D0116068

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul "**Gaya Kepemimpinan Lurah berdasarkan Managerial Grid dalam Membangun Daerah di Surakarta**" adalah betul-betul karya penulis sendiri. Hal-hal yang bukan merupakan karya penulis dalam skripsi ini diberikan tanda sitasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan penulis tidak benar, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang penulis peroleh dari skripsi tersebut.

Surakarta, 10 Maret 2021

Yang Membuat Pernyataan,



**Naftali Monica Dewi**

*commit to user*

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan panitia penguji skripsi  
pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Mengetahui,

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Ismi Dwi Astuti Nurhaeni". The signature is fluid and cursive, with a long horizontal line extending from the end of the main name.

**Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si**

**NIP. 196108251986012001**

*commit to user*

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disahkan oleh panitia penguji Skripsi  
 Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
 Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada hari	:	Jumat	
Tanggal	:	9 April 2021	
Panitia penguji	:		
1. Ketua	:	Drs. Is Hadri Utomo, M.Si NIP. 195909071987021001	( 
2. Sekretaris	:	Dra. Sudaryanti, M.Si NIP. 195704261986012002	( 
3. Pembimbing	:	Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si NIP. 196108251986012001	( 

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta,



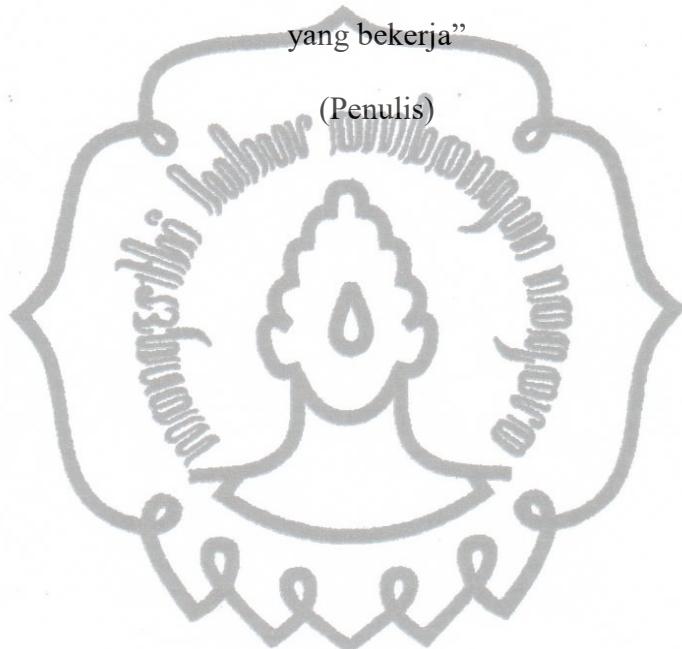
*commit to user*

## MOTTO

“Apa yang perlu kamu takutkan apabila Tuhan beserta. Tuhan pasti

memampukan”

“Lakukan yang terbaik yang bisa kamu lakukan. Selebihnya biar tangan Tuhan



*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh hormat, skripsi ini penulis persembahkan kepada :

- Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada saya, hamba-Nya
- Bapak dan Mamah tercinta yang selalu mendoakan dan memberikan semuanya yang terbaik dalam hidup saya
- Diri sendiri. Terimakasih karena tidak menyerah.
- Almamater saya, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta

*commit to user*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul **“Gaya Kepemimpinan Lurah berdasarkan Managerial Grid dalam Membangun Daerah di Surakarta”** dengan baik yang merupakan syarat dalam rangka menyelesaikan studi untuk menempuh gelar Sarjana Sosial di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal itu disadari karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Besar harapan dari penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pihak lain pada umumnya. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan, pelajaran, dan bantuan bimbingan dari berbagai pihak baik secara moril maupun materil mulai dari pelaksanaan hingga penyusunan laporan skripsi ini.

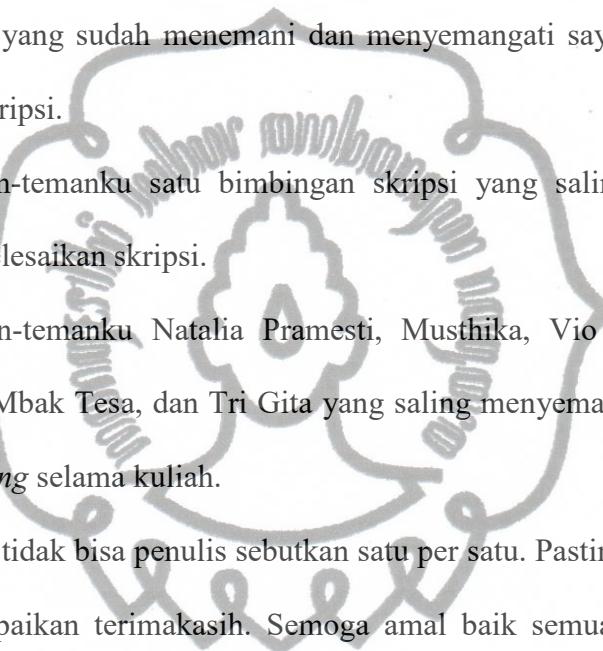
Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada orang-orang yang penulis hormati dan cintai yang membantu secara langsung maupun tidak langsung selama pembuatan skripsi ini, kepada:

1. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya dengan memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang sangat berguna dalam penulisan dan penyelesaian skripsi ini.

*commit to user*

2. Drs. Is Hadri Utomo, M.Si dan Dra. Sudaryanti, M.Si selaku Dosen Pengaji yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan masukan dan arahan ketika ujian skripsi ini.
3. Untuk seluruh pejabat struktural di Kelurahan Mangkubumen, Kelurahan Panularan, Kelurahan Danukusuman, Kelurahan Pasar Kliwon, Kelurahan Kepatihan Kulon, Kelurahan Setabelan, Kelurahan Jayengan, Kelurahan Bumi, Kelurahan Semanggi, dan Kelurahan Gandekan yang telah memberikan izin dan bantuan dalam memberikan informasi kepada penulis dalam melakukan penelitian dengan waktu yang tidak terbatas.
4. Keluargaku tercinta yang selalu mendoakan serta memberikan semangat yang luar biasa dan memberikan dukungan moril maupun materiil.
5. Ibu Asal Wahyuni Erlin Mulyadi, S.Sos.,MPA selaku Kepala Prodi Ilmu Administrasi Negara Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
7. Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D. selaku dosen pembimbing akademik penulis di Prodi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
8. Untuk seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan arahan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.

9. Untuk seluruh staf akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah banyak membantu di bidang akademik dan kemahasiswaan.
10. Adik saya Naomi Gloria Nirmala yang selalu menemani dan menyemangati saya selama mengerjakan skripsi.
11. Fira Disiela yang sudah menemani dan menyemangati saya saat melakukan penelitian skripsi.
12. Untuk teman-temanku satu bimbingan skripsi yang saling menyemangati selama meyelesaikan skripsi.
13. Untuk teman-temanku Natalia Pramesti, Musthika, Vio Veronia, Natalia Tambunan, Mbak Tesa, dan Tri Gita yang saling menyemangati dan menjadi tempat *sharing* selama kuliah.
14. Semua yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Pastinya tak henti-henti penulis sampaikan terimakasih. Semoga amal baik semua pihak mendapat balasan dari Tuhan Yang Maha Esa. Amin.



Surakarta, 10 Maret 2021

Penulis,



**Naftali Monica Dewi**

*commit to user*

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat penelitian .....	9
1. Secara teoritis .....	9
2. Secara praktis .....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	10
A. Penelitian Terdahulu.....	10
B. Landasan Teori .....	18
1. Definisi Pemimpin dan Kepemimpinan .....	18
2. Gaya Kepemimpinan.....	20
3. Lurah .....	32
4. Pembangunan Daerah.....	33
C. Kerangka Berpikir .....	33
D. Bagan Kerangka Berpikir.....	35
BAB III METODE PENELITIAN .....	36

A.	Jenis Penelitian .....	36
B.	Lokasi Penelitian .....	36
C.	Variabel Penelitian .....	37
D.	Definisi Konsepsional .....	37
E.	Definisi Operasional .....	37
F.	Teknik Pengumpulan Data .....	41
1.	Studi kepustakaan.....	41
2.	Pengisian angket.....	41
G.	Instrumen Penelitian.....	42
H.	Subyek Penelitian .....	43
I.	Teknik Analisis Data .....	44
J.	Uji Validitas dan Reliabilitas Data.....	46
1.	Uji validitas data.....	46
2.	Uji reliabilitas data .....	46
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>47</b>
A.	Diskripsi Lokasi Penelitian.....	47
1.	Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk .....	47
2.	Batas Wilayah.....	48
B.	Hasil dan Pembahasan.....	56
1.	Gambaran Kepemimpinan menurut <i>Managerial Grid</i> .....	58
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>94</b>
A.	Kesimpulan.....	94
B.	Saran .....	94
	<b>REFERENCES.....</b>	<b>96</b>

**DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar 2. 1. Leadership Grid.....	28
Gambar 2. 2. Kerangka Pikir.....	35
Gambar 4. 1. Peta Persebaran Lokasi Penelitian (warna biru).....	48
Gambar 4. 2. <i>Mapping Managerial Grid pada Middle of the Road Management dan Team Management</i> .....	86



*commit to user*

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1. Peringkat Lomba Kelurahan di Tingkat Kota Surakarta.....	6
Tabel 2. 1. Penelitian terdahulu .....	12
Tabel 3. 1. Operasional Variabel Managerial Grid.....	39
Tabel 3. 2. Kisi-kisi angket penelitian .....	42
Tabel 3. 3. Rumus Kategorisasi .....	44
Tabel 3. 4. Skor Kategorisasi.....	45
Tabel 3. 5. Hasil Uji Reliabilitas .....	46
Tabel 4. 1. Deskripsi Lokasi Penelitian menurut Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk .....	47
Tabel 4. 2. Deskripsi Batas Wilayah di Lokasi Penelitian.....	49
Tabel 4. 3. Jumlah Penduduk berdasarkan Persebaran Mata Pencaharian Penduduk .....	48
Tabel 4. 4. Ringkasan Subjek Penelitian.....	54
Tabel 4. 5. Deskripsi Responden menurut Kelurahan dan Jenis Kelamin	57
Tabel 4. 6. Deskripsi Responden menurut Kelurahan dan Jabatan .....	57
Tabel 4. 7. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Mangkubumen .....	58
Tabel 4. 8. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Mangkubumen .....	60
Tabel 4. 9. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Panularan	61
Tabel 4. 10. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Panularan	62
Tabel 4. 11. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Danukusuman	64
Tabel 4. 12. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Danukusuman .....	64
Tabel 4. 13. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Pasar Kliwon .	66

Tabel 4. 14. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Pasar Kliwon .....	67
Tabel 4. 15. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Kepatihan Kulon .....	69
Tabel 4. 16. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Pasar Kliwon .....	69
Tabel 4. 17. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Setabelan.....	72
Tabel 4. 18. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Setabelan	72
Tabel 4. 19. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Bumi .....	74
Tabel 4. 20. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Bumi.....	75
Tabel 4. 21. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Jayengan.....	77
Tabel 4. 22. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Jayengan .	77
Tabel 4. 23. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Semanggi .....	80
Tabel 4. 24. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Semanggi	80
Tabel 4. 25. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Tugas di Kelurahan Gandekan .....	83
Tabel 4. 26. Hasil Perolehan Nilai Dimensi Hubungan di Kelurahan Gandekan	84
Tabel 4. 27. Rekapitulasi Gambaran Kepemimpinan .....	92

## ABSTRAK

**Naftali Monica Dewi. D0116068. 2021. Gaya Kepemimpinan Lurah dalam Membangun Daerah di Surakarta. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 96 halaman.**

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui gaya kepemimpinan lurah di Surakarta yang berfokus pada 10 Kelurahan di Surakarta yaitu lima kelurahan yang mengikuti Lomba Kelurahan dan lima kelurahan yang tidak ikut berpartisipasi dalam Lomba Kelurahan pada tahun 2019 yang ditinjau dengan menggunakan teori Managerial Grid (*Leadership Grid*). Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kuantitatif dengan teknik pengumpulan data pengisian angket dan studi kepustakaan. Pemilihan responden dilakukan dengan teknik purposive sampling dan uji validitas data menggunakan validitas logis. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa sembilan dari sepuluh lurah di 10 Kelurahan Surakarta memiliki gaya kepemimpinan Tim Manajemen dan satu lurah lagi memiliki gaya kepemimpinan Manajemen Jalan Tengah. Tidak ada perbedaan rata-rata nilai yang begitu signifikan antara kelurahan yang memenangkan Lomba kelurahan dengan kelurahan lainnya.

Kata Kunci: gaya kepemimpinan, kelurahan, *leadership grid*, lurah, *managerial grid*

**Naftali Monica Dewi. D0116068. 2021. The Leadership Style of Headman in Developing the Area in Surakarta. Essay. Public Administration Department. Faculty of Social and Political Science. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 96 pages.**

This research was conducted to find out the leadership style of the headman in Surakarta, which focuses on 10 sub-districts in Surakarta, namely five sub-districts that take part in the Sub-district Competition and five subdistrict that do not participate in the Sub-district Competition in 2019 which is reviewed using the Managerial Grid (Leadership Grid) theory. The research method used is descriptive quantitative with data collection techniques for filling out questionnaires and literature study. The selection of respondents was carried out by purposive sampling technique and data validity test using logical validity. The results of this study indicate that nine out of ten headmans in 10 Surakarta sub-districts have a Management Team leadership style and one more has a Middle Road Management leadership style. There is no significant difference in the average score between the sub-district that won the Sub-district Competition with other sub-district.

Keywords: headman, leadership grid, leadership style, managerial grid, sub-district