

**LEGALITAS PENERBITAN IZIN LOKASI PEMBANGUNAN PLTU DI  
KABUPATEN BATANG**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Persyaratan Memperoleh Derajat S1 dalam Ilmu Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret**

**Oleh:**

**Ayu Ningrum Susanti**

**NIM. E0014057**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA**

**2021**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian .....	8
1. Jenis Penelitian .....	8
2. Sifat Penelitian .....	9
3. Pendekatan Penelitian .....	9
4. Sumber Bahan Penelitian .....	9
5. Teknik Pengumpulan Bahan Penelitian .....	11
6. Teknik Analisis Bahan Penelitian .....	11
F. Sistematika Penelitian .....	12
.....	12

<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
<b>A. Kerangka Teori .....</b>	<b>13</b>
1. Tinjauan tentang Keputusan Tata Usaha Negara .....	13
a. Pengertian Keputusan Tata Usaha Negara .....	13
b. Syarat Formal Berlakunya .....	16
c. Akibat Hukum tidak terpenuhinya Syarat .....	20
2. Tinjauan tentang Perizinan .....	24
a. Pengertian Perizinan .....	24
b. Elemen Pokok Perizinan .....	26
3. Tinjauan tentang Penataan Ruang Berbasis Prinsip Pembangunan Berkelanjutan .....	29
a. Pengertian Pembangunan Berkelanjutan .....	29
b. Prinsip Dasar Pembangunan Berkelanjutan .....	31
c. Prinsip Pembangunan Berkelanjutan dalam Perencanaan Tata Ruang .....	32
<b>B. Kerangka Berpikir .....</b>	<b>35</b>
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMAHASAN .....</b>	<b>38</b>
<b>A. Gambaran tentang Wilayah Kabupaten Batang .....</b>	<b>38</b>
1. Luas dan Kondisi Wilayah .....	38
2. Letak Geografis dan Administratif .....	38
3. Infrastruktur .....	39
4. Rencana Umum Tata Ruang Kabupaten Batang .....	40
<b>B. Dasar Hukum Izin Lokasi dilihat dari Asas Peraturan         Perundang-undangan .....</b>	<b>41</b>
<b>C. Izin Lokasi dan Syarat Materiil .....</b>	<b>45</b>
1. Organ Pemerintah yang Membuat Keputusan tersebut Harus Berwenang .....	45
2. Keputusan itu Harus Dibuat Tanpa Adanya Kekurangan Yuridis .....	47
3. Keputusan Harus Dibuat Berdasarkan Suatu Keadaan Tertentu .....	48
4. Keputusan Harus dapat Dilaksanakan dan Tanpa Melanggar Peraturan-Peratuea Lain, serta Isi dan Tujuan Keputusan tersebut Harus Sesuai dengan Isi dan Tujuan Peraturan Dasarnya .....	49
<b>D. Izin Lokasi Berdasarkan Syarat Formil .....</b>	<b>54</b>
1. Syarat-Syarat yang Ditentukan Berhubungan dengan Persiapan Dibuatnya Keputusan dan Berhubungan dengan Cara dibuatnya Keputusan itu sendiri .....	54
2. Keputusan Harus Diberi Bentuk yang telah Ditentukan dalam	

Peraturan Perundang-undangan yang Menjadi Dasar Dikeluarkannya Keputusan .....	60
3. Jangka Waktu Harus Ditentkan antara Timbulnya Hal-Hal yang Menyebabkan Dibuatnya dan Diumumkannya Keputusan itu Harus Diperhatikan .....	61
E. Izin Lokasi PLTU Batang dilihat dari Asas Legalitas .....	62
F. Izin Lokasi PLTU Batang dilihat dari Asas-Asas Pemerintah Umum yang Baik .....	65
1. Asas Kepastian Hukum .....	66
2. Asas Tertib Penyelenggaraan Negara .....	67
3. Asas Kepentingan Umum .....	67
4. Asas Keterbukaan .....	68
5. Asas Profesionalitas .....	68
G. PLTU Batang: Proyek Ketenagalistrikan Nasional di Daerah dan segala Implikasi hukumnya .....	69
1. Perubahan Kebijakan Pemerintah Kabupaten Batang: dari Kawasan Konservasi Laut Daerah menjadi Cadangan Kawasan Konservasi Nasional .....	72
2. Implikasi Perubahan Kebijakan Pemerintah Kabupaten Batang terhadap Kawasan Konservasi Laut Daerah dan Pembangunan PLTU .....	75
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	<b>83</b>
A. Kesimpulan .....	83
B. Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>90</b>