

**ANALISIS DAMPAK RENCANA PEMEKARAN KELURAHAN JEBRES  
KOTA SURAKARTA TERHADAP PELAYANAN PUBLIK  
DAN APARATUR PEMERINTAHAN**



**Oleh**

**Ayu Tri Utami**

**NIM. E0017085**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**  
**SURAKARTA**  
**2021**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**ANALISIS DAMPAK RENCANA PEMEKARAN KELURAHAN JEBRES  
KOTA SURAKARTA TERHADAP PELAYANAN PUBLIK DAN APARATUR  
PEMERINTAHAN**

Disusun Oleh :

Ayu Tri Utami

E0017085

Disetujui untuk di Pertahankan di Hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Dosen Pembimbing I



**Suranto, S.H.,M.H.**

**NIP. 195608121986011001**

Dosen Pembimbing II



**Achmad, S.H.,M.H.**

**NIP.198205062010121001**

**PENGESAHAN PENGUJI**  
**Penulisan Hukum (Skripsi)**  
**ANALISIS DAMPAK RENCANA PEMEKARAN KELURAHAN**  
**JEBRES KOTA SURAKARTA TERHADAP PELAYANAN PUBLIK**  
**DAN APARATURPEMERINTAHAN**

**Ayu Tri Utami**

**NIM. E0017085**

**Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan**  
**Hukum(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Pada :

Hari : **Senin**

Tanggal : **19 Juli 2021**

**DEWAN PENGUJI**

- |         |                                       |
|---------|---------------------------------------|
| 1. Nama | : <b>Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum.</b> |
| NIP     | : <b>197805012003121002</b>           |
| Ketua   |                                       |
| 2. Nama | : <b>Suranto, S.H.,M.H.</b>           |
| NIP     | : <b>195608121986011001</b>           |
| Anggota |                                       |
| 3. Nama | : <b>Achmad, S.H.,M.H.</b>            |
| NIP     | : <b>198205062010121001</b>           |
| Anggota |                                       |

  
(.....)

  
(.....)

  
(.....)

**Mengetahui,**

**Dekan**



**Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H.,M.M.**  
**NIP. 197210082005012001**



**PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ayu Tri Utami

Nim : E0017085

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :

**ANALISIS DAMPAK RENCANA PEMEKARAN KELURAHAN JEBRES  
KOTA SURAKARTA TERHADAP PELAYANAN PUBLIK DAN APARATUR  
PEMERINTAHAN**

Adalah betul-betul karya saya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya siap menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 19 Juli 2021

Yang membuat pernyataan



Ayu Tri Utami

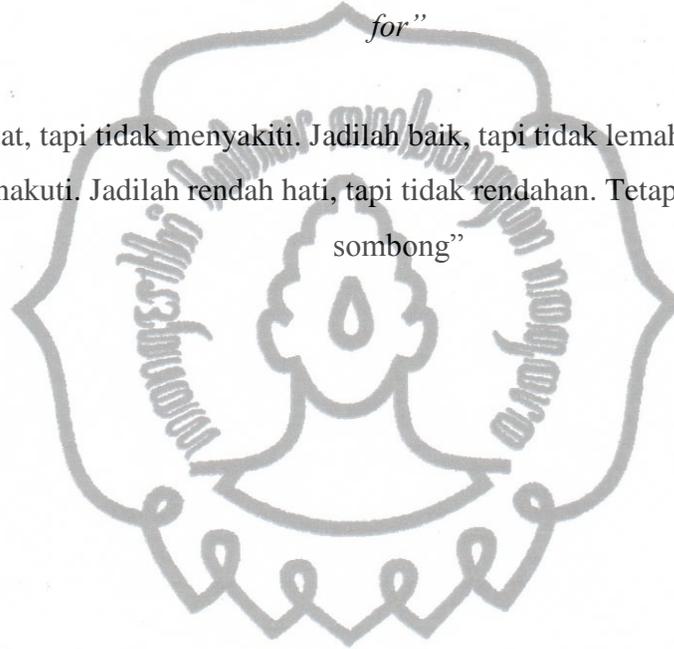
NIM. E0017085

## MOTTO

“Memulai dengan penuh keyakinan, menjalankan dengan penuh keikhlasan,  
menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan”

*“if Allah is making you wait, then be prepared to receive more than what you asked  
for”*

“Jadilah kuat, tapi tidak menyakiti. Jadilah baik, tapi tidak lemah. Jadilah berani, tapi  
tidak menakuti. Jadilah rendah hati, tapi tidak rendah. Tetap bangga, tapi tidak  
sombong”



## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Penulisan hukum (skripsi) ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cinta, dan terimakasih kepada :**

1. Tuhan Yang Maha Esa;
2. Kedua orang tua tercinta Ibu Suharsi S,Pd. dan Alm Bapak Paliman yang senantiasa memberikan doa, dukungan, semangat, dan kasih sayang yang tidak akan pernah saya lupakan;
3. Kedua kakak saya, Agus Hariyadi, S.Pd., dan Dwi Puji Hastuti, S.Si. yang selalu memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis;
4. Rayhand Husri yang selalu ada, sabar, memberi nasehat penulis untuk menjadi lebih baik lagi, dan senantiasa memberikan semangat serta membantu dalam melakukan penelitian penulisan hukum ini;
5. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret angkatan 2017;
6. Almamater yang selalu saya banggakan yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan pengalaman dalam bidang pendidikan.

## ABSTRAK

**AYU TRI UTAMI. 2021. E0017085. ANALISIS DAMPAK RENCANA PEMEKARAN KELURAHAN JEBRES KOTA SURAKARTA TERHADAP PELAYANAN PUBLIK DAN APARATUR PEMERINTAHAN. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Penulisan hukum ini bertujuan untuk menganalisis pengaturan tentang pembentukan kelurahan yang terdapat dalam Permendagri No 31 Tahun 2006 tentang Pembentukan, penghapusan, dan penggabungan kelurahan terkait dengan rencana pemekaran Kelurahan Jebres Kota Surakarta yang sedang berjalan. Selanjutnya mengkaji tentang potensi dampak positif dan negatif yang akan terjadi atas rencana pemekaran Kelurahan Jebres Kota Surakarta pada aspek pelayanan publik dan aparatur pemerintahan. Penelitian hukum ini menggunakan penelitian normatif yang bersifat preskriptif, Sumber bahan hukum terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder, Teknik pengumpulan bahan hukum yang digunakan pada penelitian ini adalah studi kepustakaan dengan cara mempelajari literatur dari buku, jurnal, artikel, dan bahan kepustakaan lainnya yang berkaitan dengan masalah yang diteliti serta peraturan yang berhubungan dengan penelitian ini.

Berdasarkan penelitian dan pembahasan, maka dapat disimpulkan bahwa rencana pemekaran Kelurahan Jebres Kota Surakarta ditinjau dengan pengaturan pembentukan kelurahan baru yang terdapat dalam Permendagri Nomor 31 Tahun 2006 tentang pembentukan, penghapusan, dan penggabungan kelurahan, belum memenuhi salah satu persyaratan pemekaran kelurahan yaitu syarat minimal luas wilayah dari kelurahan yang dimekarkan yaitu minimal 3 km<sup>2</sup> dimana Kelurahan Jebres memiliki wilayah seluas 3,17 km<sup>2</sup> yang akan dimekarkan menjadi 2 (dua) wilayah kelurahan yakni Kelurahan Jebres dan Kelurahan Kentingan dimana ketika pemekaran terjadi luas wilayah masing-masing kelurahan tersebut adalah kurang dari 3 km<sup>2</sup>. Potensi dampak positif dari rencana pemekaran Kelurahan Jebres Kota Surakarta terhadap pelayanan publik dan aparatur pemerintahan antara lain; Pertama, Pelayanan publik menjadi lebih berkualitas dan memuaskan masyarakat ; Kedua, Meningkatnya efektifitas pelayanan kepada masyarakat; Ketiga Meningkatkan pengelolaan potensi daerah; Keempat, Penambahan sumber daya manusia aparatur pemerintah kelurahan yang berkualitas. Potensi dampak negatif dari rencana pemekaran Kelurahan Jebres antara lain; Pertama, Besarnya anggaran biaya pengadaan personel aparatur pemerintah dan sarana prasarana baru; Kedua, Perubahan data administrasi kependudukan dan administrasi lainnya yang rumit; Ketiga, Aparatur pemerintah yang baru cenderung belum terlalu menguasai dapat kewalahan untuk melayani masyarakat.

**Kata Kunci : Pemekaran Kelurahan, Kelurahan Jebres, Dampak, Pelayanan Publik, Aparatur Pemerintahan**

## ABSTRACT

**Ayu Tri Utami. 2021. E0017085. Analysis Of The Impact Of The Plan For The Expansion Of Jebres Sub-District, Surakarta City On Public Services And Government Apparatus. Legal Writing. Faculty Of Law Sebelas Maret University Surakarta**

*This legal research is to analyze the arrangements regarding the sub-district formation that are contained in Permendagri No. 31 of 2006 concerning the formation, processing, and merging of sub-districts whether it is in accordance with the ongoing plan for the expansion of Jebres sub-district, Surakarta City. Furthermore, it examines the potential positive and negative impacts that will occur on the planned expansion of Jebres Urban Village, Surakarta City, on the aspects of public services and government apparatus. This legal research uses prescriptive normative research. The sources of legal materials consist of primary legal materials and secondary legal materials. The technique of collecting legal materials used in this research is literature study by studying literature from books, journals, articles, and other library materials. relating to the problem under study and regulations related to this research.*

*Based on the research and discussion, it can be concluded that the plan for the expansion of the Jebres Sub-district in Surakarta City is reviewed with the arrangement for the formation of a new Sub-district contained in Permendagri Number 31 of 2006 concerning the formation, deletion, and merging of Sub-district, has not fulfilled one of the requirements for the expansion of Sub-district, that is the minimum requirement for an area of the sub-district that has been expanded, which is a minimum of 3 km<sup>2</sup> where Jebres Village has an area of 3.17 km<sup>2</sup> which will be divided into 2 (two) urban areas, namely Jebres Sub-district and Kentingan Sub-district where when division occurs the area of each Sub-district is less than 3 km<sup>2</sup>. The potential positive impacts of the planned expansion of Jebres Sub-district in Surakarta City on public services and government officials include; First, Public services become more qualified and satisfy the community; Second, Increasing the effectiveness of services to the community; Third, Improving the management of regional potential; Fourth, The addition of quality human resources for village government officials. The potential negative impacts of the planned expansion of Jebres Sub-district include; First, The amount of the budget for the procurement of government personnel and new infrastructure; Second, Changes in population administration data and other complicated administrations; Third, The new government apparatus tends to be not very mastered and can be overwhelmed to serve the community.*

**Keywords: Sub-district Expansion, Jebres sub-district, Impact, Public Service, Government Apparatus**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas segala petunjuk, karunia, dan rezeki yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan hukum (Skripsi) dengan judul : **“ANALISIS DAMPAK RENCANA PEMEKARAN KELURAHAN JEBRES KOTA SURAKARTA TERHADAP PELAYANAN PUBLIK DAN APARATUR PEMERINTAHAN”**. Penyusunan penulisan hukum (skripsi) ini merupakan bagian dari syarat-syarat dalam mencapai derajat Sarjana (S1) dalam bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Dalam penulisan hukum ini membahas dan mengkaji mengenai pengaturan pembentukan kelurahan dan dampak dari rencana pemekaran Kelurahan Jebres Kota Surakarta dalam aspek pelayanan publik dan aparatur pemerintahan jika pemekaran direalisasikan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum (Skripsi) ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan serta dukungan dari berbagai pihak materil maupun non-materil sehingga penulisan hukum ini dapat diselesaikan dengan lancar. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kehidupan dan limpahan rahmat hidayah-Nya serta Nabi Muhammad SAW junjungan dan suri tauladan yang terbaik;
2. Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
3. Bapak Suranto, S.H.,M.H., selaku Pembimbing I Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
4. Bapak Achmad, S.H.,M.H. selaku Pembimbing II Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;

5. Bapak Winarno Budyatmojo, S.H.,M.S. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan penulis motivasi sejak awal masuk Fakultas Hukum sampai dengan akhir penulisan hukum (skripsi) ini;
6. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam penulisan hukum (Skripsi) ini dan semoga sampai kedepannya dapat penulis amalkan;
7. Bapak dan Ibu staf karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran kegiatan proses belajar mengajar dan segala kegiatan mahasiswa di Fakultas Hukum Unversiat Sebelas Maret Surakarta;
8. Seluruh pihak yang telah berperan dan membantu penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum (skripsi) ini masih banyak kekurangan. Kritik, saran dan perbaikan senantiasa sangat diharapkan. Demikian, semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan untuk penulis, kalangan akademis, praktisi maupun masyarakat umum.

Surakarta, 19 Juli 2021

Penulis,



Ayu Tri Utami  
NIM. E0017085

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori.....	14
1. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah.....	14
2. Tinjauan Tentang Pemekaran Wilayah .....	17
3. Tinjauan Tentang Pelayanan Publik.....	20
4. Tinjauan Tentang Aparatur Pemerintahan .....	22
5. Tinjauan Tentang <i>Good Governance</i> .....	25
B. Kerangka Pemikiran.....	29

**BAB III PEMBAHASAN**

Pembahasan.....	31
1. Pengaturan Pemekaran Kelurahan Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 31 Tahun 2006 Tentang Pembentukan, Penghapusan, dan Penggabungan Kelurahan Terkait Dengan Pemekaran Kelurahan Jebres .....	31
2. Potensi Dampak Positif dan Negatif yang Akan Ditimbulkan Dari Rencana Pemekaran Kelurahan Jebres Terhadap Pelayanan Publik dan Aparatur Pemerintahan .....	44

**BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	57
B. Saran.....	59
C. Daftar pustaka .....	60



### DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.....	35
Tabel 2.....	37
Tabel 3.....	37
Tabel 4.....	38
Tabel 5.....	39



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
<b>Gambar 1</b> .....	41

