

**AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM PEMILU 2019  
DI KABUPATEN SLEMAN**



**Skripsi**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

*com* 2021 *user*

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi  
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta



Mengetahui,  
Dosen Pembimbing



**Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos., M.Si.**

NIP. 197411072003121001

**HALAMAN PENGESAHAN**

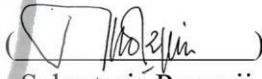
Skripsi ini telah diuji dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta

Pada Hari : Selasa  
Tanggal : 27 Juli 2021  
Panitia Penguji :

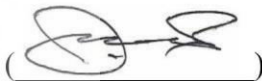
1. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si  
NIP. 196108251986012001

  
( )  
Ketua Penguji

2. Dra. Sudaryanti, M.Si  
NIP. 195704261986012002

  
( )  
Sekretaris Penguji

3. Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos., M.Si  
NIP. 197411072003121001

  
( )  
Penguji

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta



**Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si**  
NIP. 196108251986012001

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul : "AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM PEMILIHAN UMUM 2019 DI KABUPATEN SLEMAN" adalah karya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai author dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka program Studi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 27 Juli 2021



Dwi Astuti  
D0115035

## MOTTO

*"Hai orang-orang yang beriman, janganlah sekumpulan orang laki-laki merendahkan kumpulan yang lain, boleh jadi yang ditertawakan itu lebih baik dari mereka. Dan jangan pula sekumpulan perempuan merendahkan kumpulan lainnya, boleh jadi yang direndahkan itu lebih baik."*

(QS. Al-Hujuraat ayat 11)

*"Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui."*

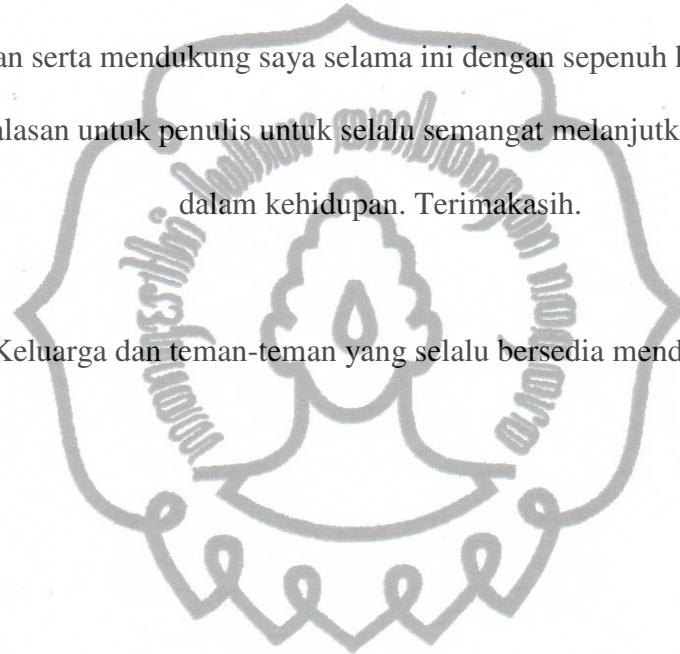
(QS. Al-Baqarah ayat 216)

## PERSEMBAHAN

Karya ini penulis persembahkan kepada:

Kedua orang tua saya yang saya sayangi dan cintai yang selalu senantiasa mendoakan serta mendukung saya selama ini dengan sepenuh hati, yang selalu menjadi alasan untuk penulis untuk selalu semangat melanjutkan setiap proses dalam kehidupan. Terimakasih.

Keluarga dan teman-teman yang selalu bersedia mendukung.



*commit to user*



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, yakni Allah SWT, yang telah melimpahkan berkah serta karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Aksesibilitas Penyandang Disabilitas dalam Pemilihan Umum 2019 di Kabupaten Sleman". Penyusunan skripsi ini dilakukan guna sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi di Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta. Dapat terselesaikannya skripsi ini tentu tidak dapat terlepas dari pihak-pihak yang turut serta membantu dan selalu memberikan *support* kepada penulis, maka dari itu pada kesempatan ini dengan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan khusus kepada:

1. Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi, atas bimbingan dan kesabaran yang telah diberikan sehingga dapat terselesaikannya penelitian ini.
2. Dr. Kristina Setyowati, M.Si., selaku dosen pembimbing akademik.
3. Dr. Asal Wahyuni Erlin Mulyadi, S.Sos., MPA., selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
4. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Indah Sri Wulandari, S.E., M.Sc., selaku Ketua Divisi Perencanaan, Data, dan Informasi Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Sleman.

*commit to user*

6. M. Abdul Karim Mustofa, S.H.I., M.S.I., selaku Ketua/Kordiv Pengawasan dan Hubungan Antar Lembaga Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Kabupaten Sleman.
7. Nuning Suryaningsih, selaku Ketua Yayasan CIQAL (*Center for Improving Qualified Activity in Life of People with Disabilities*/Pusat untuk Pengembangan Kegiatan yang Berkualitas dalam Kehidupan Penyandang Disabilitas).
8. Kuni Fatonah, selaku anggota SIGAB (Sasana Integrasi dan Advokasi Difabel).
9. Bapak Wasono dan Ibu Marsiyah selaku orang tua penulis yang senantiasa memberikan kasih sayang dan mendukung penulis dalam menyelesaikan pendidikan, serta kakakku Andrerini Maryatmi dan Suryo Hadi Wibowo yang turut memberikan dukungan kepada penulis sehingga skripsi dapat terselesaikan.
10. Daning Hayyu Rasyida yang selalu mengingatkan dan selalu mendukung selama proses pengerjaan sampai terselesaikannya skripsi penulis.
11. Ananda Veronka, Fania Nur Azizah, Anisha Murnia Devi, Rahma Titisari, Gita Rhestu Tria Kusumaningrum, Galih Jati Pamungkas yang selalu bersedia kebersamaian dalam melakukan penelitian dan memberikan dukungan penuh secara langsung maupun tidak langsung.
12. Teman-teman Administrasi Negara kelas A 2015 yang selalu saling memberikan dukungan satu sama lain.

*commit to user*



13. Dan seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu dimana telah bersedia dan berkenan membantu dan memberikan dukungan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga segala pertolongan serta ketulusan dan bantuan yang telah diberikan akan mendapatkan balasan dari Tuhan Yang Maha Esa. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, maka dari itu kritik dan saran sangat diharapkan sehingga dapat menjadi masukan agar dapat menghasilkan karya yang lebih baik. Sebagai kata penutup, penulis meminta maaf atas semua kesalahan dan kekurangan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak yang memerlukannya.

Surakarta, 27 Juli 2021

Penulis

*commit to user*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
ABSTRAK.....	xvi
<i>ABSTRACT</i> .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>15</b>
A. Penelitian Terdahulu .....	15
B. Landasan Teori.....	22
1. Penyandang Disabilitas.....	22
a. Pengertian Penyandang Disabilitas .....	22
b. Karakteristik Penyandang Disabilitas .....	28
c. Paradigma Penyandang Disabilitas .....	34
2. Pemilu yang dapat diakses ( <i>Accessible Election</i> ) .....	41
a. Hak Akses Setara Penyandang Disabilitas .....	51
b. Prinsip dan Asas Aksesibilitas .....	55
c. <i>Good Practices for Accessible Elections in Europe</i> .....	57

3. Pemilihan Umum .....	62
a. Pengertian Pemilihan Umum.....	62
b. Pengertian Sistem Pemilihan Umum .....	64
C. Kerangka Berfikir.....	66
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>71</b>
A. Lokasi Penelitian.....	71
B. Waktu Penelitian .....	72
C. Jenis Penelitian.....	72
D. Sumber Data.....	73
E. Teknik Pengumpulan Data.....	74
F. Teknik Sampling .....	76
G. Validitas Data.....	77
H. Teknik Analisis Data.....	78
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>81</b>
A. Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Sleman .....	81
1. Letak dan Kondisi Geografis.....	81
2. Kondisi Demografi.....	83
3. Profil Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kabupaten Sleman.....	86
4. Profil Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Kabupaten Sleman.....	90
5. Profil SIGAB .....	95
6. Profil Yayasan CIQAL .....	100
B. Aksesibilitas Penyandang Disabilitas dalam Pemilihan Umum 2019 di Kabupaten Sleman.....	104
1. <i>Availability</i> .....	106
a. <i>Ketersediaan Man</i> .....	107
b. <i>Ketersediaan Material</i> .....	113
c. <i>Ketersediaan Machine</i> .....	121
d. <i>Ketersediaan Method</i> .....	125
2. <i>Accessibility</i> .....	133
3. <i>Accommodation</i> .....	143
4. <i>Acceptability</i> .....	147
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>156</b>

A. Kesimpulan .....	156
B. Saran.....	157
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>160</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>164</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Rekapitulasi Daftar Pemilih Pemilu 2019 Daerah Istimewa Yogyakarta.....	4
Tabel 1. 2 Sebaran Pemilih Disabilitas KPU Kabupaten Sleman .....	5
Tabel 2. 1 Matriks Penelitian Terdahulu .....	20
Tabel 2. 2 Pergeseran Paradigma dalam Memandang Disabilitas.....	38
Tabel 4. 1 Data Sebaran Wilayah Kecamatan di Kabupaten Sleman .....	83
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk menurut Golongan Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Sleman 2018.....	84
Tabel 4. 3 Jumlah Penyandang Disabilitas menurut Jenisnya per Kecamatan di Kabupaten Sleman Tahun 2018.....	85
Tabel 4. 4 Jumlah Daftar Pemilih Tetap Penyandang Disabilitas berdasarkan Jenisnya di Kabupaten Sleman 2019 .....	86
Tabel 4. 5 Komisioner BAWASLU Kabupaten Sleman .....	94
Tabel 4. 6 Sekretariat BAWASLU Kabupaten Sleman .....	95
Tabel 4. 7 Pengurus Harian dan Staf SIGAB.....	96
Tabel 4. 8 Rekapitulasi Panitia Pemilihan Kecamatan (PPK) Pemilu 2019 di Kabupaten Sleman .....	108
Tabel 4. 9 Rekapitulasi Panitia Pemungutan Suara (PPS) Pemilu 2019 di Kabupaten Sleman .....	109
Tabel 4. 10 Rekapitulasi Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara (KPPS) Pemilu 2019 di Kabupaten Sleman .....	110
Tabel 4. 11 Logistik Pemilu 2019 Kabupaten Sleman.....	115
Tabel 4. 12 Distribusi Logistik Pemilu 2019 .....	115
Tabel 4. 13 Matriks Aksesibilitas Penyelenggaraan Pemilu bagi Penyandang Disabilitas di Kabupaten Sleman Tahun 2019 .....	152

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir.....	70
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Sleman .....	81
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi KPU Kabupaten Sleman .....	90
Gambar 4. 3 Denah Akses TPS.....	138





## DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 1 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas



## ABSTRAK

**Dwi Astuti. D0115035. Aksesibilitas Penyandang Disabilitas dalam Pemilu 2019 di Kabupaten Sleman. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta 2021. 163 hal.**

Aksesibilitas disabilitas dalam Pemilu 2019 di Kabupaten Sleman telah diatur dalam Perda Kabupaten Sleman Nomor 1 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Pelindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas. Penelitian ini mengkaji aksesibilitas penyandang disabilitas dalam Pemilu 2019 di Kabupaten Sleman menggunakan teori akses pelayanan yang dikembangkan oleh Thomas dan Penchansky. Metode penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi. Informan dipilih secara *purposive sampling* berdasarkan pengetahuan mereka tentang penyelenggaraan Pemilu 2019. Berdasarkan analisis interaktif model Miles dan Huberman ditemukan bahwa Pemilu 2019 di Kabupaten Sleman belum aksesibel bagi penyandang disabilitas. Berdasar dimensi aksesibilitas, Tempat Pemungutan Suara (TPS) belum seluruhnya mudah diakses oleh penyandang disabilitas sehingga menyulitkan penyandang disabilitas masuk ke TPS. Pada dimensi akomodasi, masih ada pelayanan petugas TPS yang belum ramah terhadap disabilitas. Berdasar dimensi ketersediaan, terdapat kendala ketersediaan *material*, *machine*, dan *method* yang tidak mengakomodasi hak-hak pemilih penyandang disabilitas. Pada dimensi akseptabilitas terdapat persepsi kurang tepat dari sebagian masyarakat terhadap penyandang disabilitas. Penyelenggara Pemilu disarankan lebih memperhatikan akses bagi penyandang disabilitas, khususnya mengenai keterjangkauan TPS, ketersediaan sarana dan prasarana, ketersediaan standar operasional prosedur (SOP), keterampilan dan kesigapan petugas dalam menangani pemilih penyandang disabilitas, serta memperbaiki cara pandang masyarakat dalam memandang penyandang disabilitas.

**Kata kunci: aksesibilitas; penyandang disabilitas; pemilu**

**ABSTRACT**

**Dwi Astuti. D0115035. *Accessibility of Persons with Disabilities in the 2019 General Election in Sleman Regency. Thesis. State Administration Study Program. Faculty of Social and Political Sciences. Sebelas Maret University. Surakarta 2021. 163 pages.***

*Accessibility for the disabled in the 2019 Election in Sleman Regency is regulated in the Regional Regulation of Sleman Regency Number 1, 2018 concerning the Protection and Fulfillment of the Rights of Persons with Disabilities. This study examines the accessibility of persons with disabilities in the 2019 General Election in Sleman Regency using the service access theory developed by Thomas and Penchansky. This research method is descriptive qualitative with data collection using interview and documentation techniques. Informants were selected by purposive sampling based on their knowledge of the implementation of the 2019 General Election. Based on the interactive analysis of the Miles and Huberman model, it was found that the 2019 Election in Sleman Regency was not yet accessible for persons with disabilities. Based on the accessibility dimension, polling stations (TPS) are not entirely accessible to persons with disabilities, making it difficult for persons with disabilities to enter TPS. In the accommodation dimension, there are still TPS officer services that are not yet friendly to disabilities. Based on the availability dimension, there are constraints on the availability of materials, machines, and methods that do not accommodate the rights of voters with disabilities. On the acceptability dimension, there is an inaccurate perception from some people towards persons with disabilities. Election organizers are advised to pay more attention to access for persons with disabilities, particularly regarding the affordability of polling stations, the availability of facilities and infrastructure, the availability of standard operating procedures (SOP), the skills and alertness of officers in dealing with voters with disabilities, as well as improving the public's perspective in viewing persons with disabilities.*

**Keyword: accessibility; disability; election**