

**TUGAS AKHIR**

**IMPLIKASI TIPE WILAYAH EKSLAVE DITINJAU DARI  
AKSESIBILITAS FASILITAS PELAYANAN KESEHATAN:  
STUDI KASUS KECAMATAN COLOMADU, KABUPATEN  
KARANGANYAR**



**Diajukan sebagai Syarat untuk Mencapai  
Jenjang Sarjana Strata-1 Perencanaan Wilayah dan Kota**

**PROGRAM STUDI PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA  
FAKULTAS TEKNIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
*com user* 2021**

## PENGESAHAN

### IMPLIKASI TIPE WILAYAH EKSLAVE DITINJAU DARI AKSESIBILITAS FASILITAS PELAYANAN KESEHATAN: STUDI KASUS KECAMATAN COLOMADU, KABUPATEN KARANGANYAR

Disusun oleh:

**GRANAYA TALITHA NINDYA ZASKI**  
**NIM. I0617020**

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota Fakultas Teknik Universitas Sebelas Maret dan dinyatakan LULUS dalam Sidang Tugas Akhir pada tanggal 30 Juli 2021

Menyetujui,  
Surakarta, 30 Juli 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Ir. Rizon Pamardhi Utomo MURP  
NIP. 195902221989031001

Chrisna Tri Hadi Permana, S.T.,M.Sc.,Ph.D.  
NIP. 1984111320201201

Mengesahkan,  
Kepala Program Studi  
Perencanaan Wilayah dan Kota



## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : GRANAYA TALITHA NINDYA ZASKI

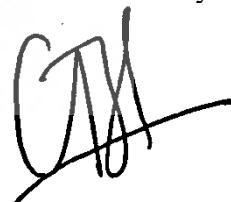
NIM : I0617020

Program Studi : Perencanaan Wilayah dan Kota

Menyatakan bahwa Tugas Akhir saya yang berjudul “IMPLIKASI TIPE WILAYAH EKSLAVE DITINJAU DARI AKSESIBILITAS FASILITAS PELAYANAN KESEHATAN: STUDI KASUS KECAMATAN COLOMADU, KABUPATEN KARANGANYAR” ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Selain itu, sumber informasi yang dikutip dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila pada kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Tugas Akhir ini hasil jiplakan, saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan saya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surakarta, 30 Juli 2021  
Yang Membuat Pernyataan



Granaya Talitha Nindya Zaski  
NIM. I0617020

## ABSTRAK

Eksclave merupakan sebuah peristiwa terpisahnya sebuah wilayah dengan wilayah induknya, kondisi ini terjadi dikarenakan faktor historis yang berada di wilayah tersebut. Terpisah dari wilayah induk, menyebabkan wilayah eksklave memiliki hubungan kedekatan yang erat dan bergantung pada wilayah sekitarnya dibandingkan dengan wilayah induknya. Selain itu peristiwa eksklave ini menimbulkan permasalahan dalam mengakses wilayah induk bagi masyarakat di wilayah eksklave. Fenomena eksklave ini mempengaruhi akses terhadap sektor pelayanan umum, salah satunya adalah aksesibilitas menuju fasilitas pelayanan kesehatan. Kondisi ini termasuk dalam situasi kewilayahan yang langka di Indonesia. Namun hal ditemukan pada Kecamatan Colomadu yang merupakan sebuah wilayah eksklave di Kabupaten Karanganyar. Sehingga penelitian ini bertujuan untuk mengkaji implikasi keberadaan tipe wilayah eksklave ditinjau dari aksesibilitas fasilitas pelayanan kesehatan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kuantitatif dengan variabel penelitian yaitu persebaran lokasi, radius, keterjangkauan transportasi fasilitas pelayanan kesehatan dan tingkat pelayanan kesehatan. Dari variabel tersebut muncul indikator-indikator yang digunakan dalam melakukan pendataan. Pendataan dilakukan dengan melakukan kegiatan observasi lapangan serta menyebarkan kuesioner kepada masyarakat Kecamatan Colomadu. Analisa dilakukan dengan menggunakan analisis spasial untuk mengetahui sebaran dan radius dari fasilitas pelayanan kesehatan, selain itu analisis deskriptif juga dilakukan untuk mengetahui lebih lanjut mengenai informasi terkait kecenderungan akan pemilihan fasilitas pelayanan kesehatan serta alasan pemilihan fasilitas kesehatan tersebut.

Temuan dari penelitian ini adalah fenomena eksklave yang terjadi di Kecamatan Colomadu memiliki implikasi terhadap pelayanan kesehatan dan menjadikan tidak ada satupun masyarakat Kecamatan Colomadu yang memilih untuk mendapatkan fasilitas pelayanan kesehatan tingkat kedua di wilayah induk Kabupaten Karanganyar. Hal ini disebabkan karena jauhnya jarak fasilitas pelayanan kesehatan tingkat kedua di wilayah induk Kabupaten Karanganyar dengan wilayah eksklave Kecamatan Colomadu. Oleh karena itu, jauhnya jarak antara kedua wilayah tersebut menyebabkan kurang terjangkaunya aksesibilitas terhadap fasilitas pelayanan kesehatan, sehingga masyarakat Kecamatan Colomadu lebih memilih untuk mendapatkan pelayanan kesehatan tingkat kedua dan ketiga dengan mobilitas jarak yang lebih pendek di Kota Surakarta, Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Boyolali.

*Kata Kunci: Eksklave; Aksesibilitas; Pelayanan Kesehatan*

## ABSTRACT

Exclave is an event that separates an area from its parent territory, this condition occurs due to historical factors in the area. Separated from the parent area, causing the exclave area to have a close relationship and depend on the surrounding area compared to the parent area. In addition, this exclave event creates problems in accessing the main area for people in the exclave area. This exclave phenomenon affects access to the public service sector, one of which is accessibility to health care facilities. This condition is included in a rare territorial situation in Indonesia. However, this was found in Colomadu District which is an exclave area in Karanganyar Regency. So this study aims to examine the implications of the existence of the type of exclave area in terms of the accessibility of health care facilities.

This study uses a quantitative approach with research variables namely location distribution, radius, transportation affordability of health care facilities and level of health services. From these variables emerge indicators that are used in conducting data collection. Data collection was carried out by conducting field observations and distributing questionnaires to the people of Colomadu District. The analysis was carried out using spatial analysis to determine the distribution and radius of health care facilities, in addition descriptive analysis was also carried out to find out more about information related to the tendency to choose health care facilities and the reasons for choosing these health facilities.

The findings of this study are the exclave phenomenon that occurs in Colomadu District has implications for health services and makes none of the Colomadu District people choose to get second-level health care facilities in the main area of Karanganyar Regency. This is due to the distance between the second-level health care facilities in the main area of Karanganyar Regency and the exclave area of Colomadu District. Therefore, the long distance between the two areas causes less accessibility to health care facilities, so the people of Colomadu District prefer to get second and third level health services with shorter mobility distances in Surakarta City, Sukoharjo Regency and Boyolali Regency.

*Keywords: Exclaves, Accessibility; Health services*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT, saya Granaya Talitha N Z dapat menyelesaikan penulisan laporan Tugas Akhir yang berjudul "Implikasi Tipe Wilayah Eksclave Ditinjau Dari Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan: Studi Kasus Kecamatan Colomadu, Kabupaten Karanganyar" walaupun apa yang saya kerjakan masih terdapat kekurangan yang tidak bisa terhindari. Tugas Akhir ini disusun untuk mencapai Jenjang Strata-1 Perencanaan Wilayah dan Kota, keberhasilan saya dalam penyelesaian laporan Tugas Akhir ini juga di dukung oleh beberapa pihak terkait yang senantiasa mendukung saya dari awal mulai penyusunan laporan Tugas Akhir ini. Maka dari itu saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua Orang tau saya, Bapak Slamet Waluyo, Mama Ratna Dyah dan Kong Soenardjo yang selalu memberikan semangat selama ini dan selalu menemani saya setiap harinya.
2. Prof. Ir. Winny Astuti, M.Sc., Ph.D, selaku Ketua Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota Fakultas Teknik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Ir. Rizon Pamardhi Utomo MURP selaku dosen pembimbing I Mata kuliah Tugas Akhir atas seluruh bimbingan, masukan, semangat dan motivasi dari awal proses penyusunan sidang akhir ini.
4. Rama Permana Putra, S.T., M.Sc., M.P.W.K. selaku dosen pembimbing II Mata kuliah Tugas Akhir atas seluruh bimbingan, masukan, semangat dan motivasi dari awal proses penyusunan sidang akhir ini.
5. Chrisna Trie Hadi Permana, S.T., M.Sc., Ph.D. selaku dosen pembimbing II Mata kuliah Tugas Akhir atas seluruh bimbingan, masukan, semangat dan motivasi dari awal proses penyusunan sidang akhir ini.
6. Dr. Istijabatul Aliyah S.T., M.T. selaku dosen penguji I Mata kuliah Tugas Akhir atas seluruh bimbingan, masukan, semangat dan motivasi dari awal proses penyusunan sidang akhir ini.
7. Hakimatul Mukaromah, S.T., M.T. selaku dosen penguji II Mata kuliah Tugas Akhir atas bimbingan, masukan, semangat dan motivasi dari awal proses penyusunan sidang akhir ini.
8. Bunteq, Mocca dan Kismis yang selalu menemani saya 24/7.

Saya sangat berterimakasih kepada seluruh pihak yang selalu mendukung saya dari awal hingga akhir penulisan laporan Tugas Akhir ini walaupun tidak bisa semuanya saya cantumkan satu persatu. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi seluruh kalangan masyarakat.

Surakarta, 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	iii
ABSTRAK .....	iv
ABSTRACT .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii

### **BAB I LATAR BELAKANG ..... 1**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan dan Sasaran Penelitian .....	4
1.4 Ruang Lingkup Penelitian .....	5
1.4.1 Ruang Lingkup Wilayah.....	5
1.4.2 Ruang Lingkup Substansi .....	7
1.5 Posisi Penelitian .....	7
1.5.1 Posisi Penelitian Terhadap Disiplin Ilmu Perencanaan Wilayah dan Kota.....	7
1.5.2 Posisi Penelitian terhadap Penelitian Terdahulu .....	8
1.6 Manfaat Penelitian .....	9
1.6.1 Manfaat Teoritis .....	9
1.6.2 Manfaat Praktis.....	10
1.7 Alur Penelitian .....	11
1.8 Sistematika Penulisan .....	12

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA ..... 13**

2.1 Kawasan Eksklave dalam Perspektif Perencanaan.....	13
2.1.1 Pengertian Eksclave .....	13
2.1.2 Tipe Wilayah Enclave dan Eksklave .....	14
2.1.3 Kriteria Wilayah Eksklave.....	15
2.1.4 Permasalahan Wilayah Eksclave di Berbagai Negara.....	18
2.2 Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	20
2.2.1 Klasifikasi Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	20
2.2.2 Preferensi Fasilitas Pelayanan Kesehatan.....	23

2.2.3	Tingkat dan Radius Pencapaian Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	25
2.2.4	Keterjangkauan Transportasi.....	28
2.2.5	Faktor Penentu Lokasi Fasilitas Pelayanan Kesehatan (Rumah Sakit) .....	29
2.2.6	Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	30
2.3	Kerangka Berpikir Penelitian.....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>		<b>36</b>
3.1	Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	36
3.2	Definisi Operasional .....	37
3.3	Kebutuhan Data .....	39
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.4.1	Teknik Pengumpulan Data Primer .....	42
3.4.2	Teknik Pengumpulan Data Sekunder .....	43
3.4.3	Populasi dan Sampling .....	44
3.5	Kerangka Analisis .....	47
3.6	Teknik Analisis Data .....	49
3.6.1	Kawasan Eksklave.....	49
3.6.2	Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	51
3.6.3	Analisis Implikasi Tipe Wilayah Eksklave Ditinjau Dari Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	54
<b>BAB IV DATA DAN ANALISIS.....</b>		<b>55</b>
4.1	Karakteristik Tipe Wilayah Eksklave Kecamatan Colomadu .....	55
4.1.1	Jarak Wilayah Kecamatan Colomadu Menuju Pusat Wilayah induk Kabupaten Karanganyar.....	56
4.1.2	Jumlah Populasi Penduduk Kecamatan Colomadu .....	57
4.1.3	Luas Wilayah Kecamatan Colomadu .....	57
4.1.4	Identifikasi Kecamatan Colomadu Sebagai Wilayah Eksklave .....	58
4.2	Kondisi Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu.....	60
4.2.1	Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu .....	61
4.2.2	Kondisi Tenaga Kesehatan Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu .....	62
4.2.3	Pilihan Masyarakat Kecamatan Terhadap Fasilitas Pelayanan Kesehatan di Kecamatan Colomadu.....	63
4.3	Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu.....	71
4.3.1	Persebaran Lokasi Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	71
4.3.2	Radius Pelayanan Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	73
4.3.3	Keterjangkauan Transportasi Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	77
4.3.4	Tingkat Pelayanan Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	80

4.4 Analisis Implikasi Tipe Wilayah Eksklave Ditinjau Dari Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu .....	82
---	----

**BAB V PEMBAHASAN.....84**

5.1 Pembahasan Karakteristik Tipe Wilayah Eksklave Kecamatan Colomadu .....	84
5.2 Implikasi Tipe Wilayah Eksklave Ditinjau dari Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan.....85	85
5.2.1 Implikasi Populasi Wilayah Eksklave Kecamatan Colomadu .....	85
5.2.2 Implikasi Luas Wilayah Eksklave Kecamatan Colomadu .....	88
5.2.3 Implikasi Aksesibilitas Wilayah Eksklave Kecamatan Colomadu.....89	89
5.2.4 Implikasi Wilayah Tetangga Eksklave Kecamatan Colomadu .....	91

**BAB VI KESIMPULAN .....96**

6.1 Kesimpulan .....	96
6.2 Rekomendasi.....97	97
6.2.1 Rekomendasi Praktis .....	97
6.2.2 Rekomendasi Penelitian Lanjutan .....	98

**DAFTAR PUSTAKA .....99**

**DAFTAR LAMPIRAN .....A - 1**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Posisi Penelitian Terhadap Penelitian Terdahulu .....	9
Tabel 2.1 Jarak Wilayah Enclaves dan Eksklave ke Pusat Ibukota Wilayah .....	15
Tabel 2.2 Jumlah Populasi Enclaves dan Eksklave di Dunia .....	16
Tabel 2.3 Luas Wilayah Enclaves dan Eksklave .....	17
Tabel 2.4 Aksesibilitas Wilayah Enclaves/Eksklave.....	18
Tabel 2.5 Penduduk Pendukung Fasilitas Pelayanan Kesehatan di Indonesia .....	23
Tabel 2.6 Penduduk Pendukung Fasilitas Kesehatan di India dan Malaysia .....	23
Tabel 2.7 Rasio Ideal Pelayanan Kesehatan .....	26
Tabel 2.8 Standar Pelayanan Kesehatan .....	27
Tabel 2.9 Indikator Keterjangkauan Transportasi Fasilitas Pelayanan Kesehatan.....	28
Tabel 2.10 Sintesis Teori Aksesibilitas Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	31
Tabel 3.1 Definisi Operasional .....	38
Tabel 3.2 Kebutuhan Data .....	40
Tabel 3.3 Populasi Kepala Keluarga Kecamatan Colomadu Berdasarkan Desa 2019 .....	44
Tabel 3.4 Klasifikasi Jarak Wilayah Enclaves Menuju Pusat Ibukota Wilayah Terhadap Tipe Enclaves .....	49
Tabel 3.5 Klasifikasi Jumlah Populasi Terhadap Tipe Enclaves/Eksklave .....	50
Tabel 3.6 Klasifikasi Luas Wilayah Terhadap Tipe Enclaves/Eksklave .....	50
Tabel 3.7 Klasifikasi Aksesibilitas Terhadap Jarak Wilayah Enclaves/Eksklave .....	51
Tabel 3.8 Radius Pelayanan dari Jenis Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	52
Tabel 3.9 Keterjangkauan Transportasi Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	53
Tabel 3.10 Rasio Ideal Pelayanan Kesehatan .....	53
Tabel 4.1 Rute dan Jarak Kecamatan Colomadu, Kabupaten Karanganyar Menuju Pusat Kabupaten Karanganyar .....	57
Tabel 4.2 Identifikasi Wilayah Eksklave Kecamatan Colomadu .....	59
Tabel 4.3 Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu, Kabupaten Karanganyar ....	61
Tabel 4.4 Identifikasi Radius Pelayanan dari Jenis Fasilitas Pelayanan Kesehatan.....	73
Tabel 4.5 Radius Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu .....	74
Tabel 4.6 Identifikasi Jumlah Penduduk Pendukung Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu .....	76
Tabel 4.7 Jumlah Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu .....	76
Tabel 4.8 Rasio Ideal Tingkat Pelayanan Kesehatan .....	81

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Lingkup Wilayah Penelitian .....	6
Gambar 1.2 Posisi Penelitian Terhadap Disiplin Perencanaan Wilayah dan Kota .....	8
Gambar 1.3 Alur Penelitian .....	11
Gambar 2.1 Ilustrasi Wilayah Eksklave .....	14
Gambar 2.2 Llivia, Spanyol.....	14
Gambar 2.3 Gibraltar, Inggris.....	14
Gambar 2.4 Nakhichevan, Azerbaijan.....	15
Gambar 2.5 Sistem Pelayanan Kesehatan di Indonesia.....	22
Gambar 2.6 Kerangka Berpikir Penelitian .....	35
Gambar 3.1 Kerangka Analisis.....	48
Gambar 4. 1 Jarak Kecamatan Colomadu Menuju Wilayah induk Kabupaten Karanganyar ..	56
Gambar 4.2 Diagram Jumlah Populasi Penduduk Kecamatan Colomadu .....	57
Gambar 4.3 Diagram Luas Wilayah Kecamatan Colomadu .....	58
Gambar 4.4 Puskesmas I dan II Colomadu .....	61
Gambar 4.5 RSAU dr. Siswanto Lanud Adi Soemarmo .....	61
Gambar 4.6 Diagram Jumlah Tenaga Kesehatan Kecamatan Colomadu.....	63
Gambar 4.7 Diagram Kecenderungan Pemilihan Wilayah Terhadap Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu.....	64
Gambar 4.8 Diagram Wilayah Administrasi Fasilitas Pelayanan Kesehatan Pilihan Kecamatan Colomadu .....	65
Gambar 4.9 Diagram Fasilitas Pelayanan Kesehatan Pilihan Masyarakat Kecamatan Colomadu .....	66
Gambar 4.10 Peta Fasilitas Pelayanan Kesehatan Pilihan Kecamatan Colomadu .....	68
Gambar 4.11 Rumah Sakit Pilihan Masyarakat Colomadu (RS UNS Sukoharjo).....	69
Gambar 4.12 Diagram Alasan Masyarakat Colomadu Terhadap Pemilihan Fasilitas Pelayanan Kesehatan.....	69
Gambar 4.13 Peta Persebaran Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu Kabupaten Karanganyar.....	72
Gambar 4.14 Peta Radius Puskesmas Kecamatan Colomadu Berdasarkan SNI.....	75
Gambar 4.15 Diagram Keterjangkauan Transportasi Waktu Tempuh Kecamatan Colomadu	78
Gambar 4.16 Diagram Keterjangkauan Transportasi Moda Transportasi Kecamatan Colomadu .....	79
Gambar 4.17 Diagram Keterjangkauan Transportasi Biaya Transportasi Kecamatan Colomadu .....	80
Gambar 4.18 Diagram Jumlah Tenaga Kesehatan Kecamatan Colomadu.....	81
Gambar 5.1 Skema Tematik Fasilitas Pelayanan Kesehatan Kecamatan Colomadu .....	95

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A Kuesioner Masyarakat Kecamatan Colomadu .....	A - 1
Lampiran B Observasi Wilayah Eksklave Kecamatan Colomadu, Kabupaten Karanganyar .....	B - 1
Lampiran C Borang Peta Observasi Desa .....	C - 1
Lampiran D Hasil Kuesioner Masyarakat Kecamatan Colomadu (Per Desa).....	D - 1



*commit to user*