

**EVALUASI IMPLEMENTASI PROGRAM
REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
DI KABUPATEN KULON PROGO**



SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu
Administrasi Negara**

Oleh:

FAJAR MAYLASARI

D0117042

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2021

commit to user

PERNYATAAN

NAMA : FAJAR MAYLASARI

NIM : D0117042

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul “Evaluasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Kulon Progo” adalah betul-betul karya penulis sendiri. Hal-hal yang bukan merupakan karya saya dalam skripsi ini diberikan tanda sitasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Surakarta, 14 Juli 2021

Yang Membuat Pernyataan,



Fajar Maylasari

LEMBAR PERSETUJUAN

Evaluasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni
di Kabupaten Kulon Progo

Disusun Oleh:
Fajar Maylasari
D0117042

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret

Surakarta, 14 Juli 2021

Pembimbing



Dr. Asal Wahyuni Erlin Mulyadi, S. Sos., MPA

NIP. 197406012008012016

LEMBAR PENGESAHAN**EVALUASI IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH
TIDAK LAYAK HUNI DI KABUPATEN KULON PROGO**


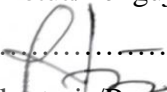

Disusun Oleh:

Fajar Maylasari


D0117042

Telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi pada hari Senin tanggal 26 bulan Juli tahun 2021 dan dinyatakan telah memenuhi syarat oleh Tim Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret.

Tim Penguji Skripsi:

1. Dra. Retno Suryawati, M.Si. (.....)
NIP. 196001061987022001 Ketua/Penguji I
2. Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos., M.Si. (.....)
NIP. 196911062003122009 Sekretaris/Penguji II
3. Dr. Asal Wahyuni Erlin Mulyadi, S.Sos., MPA (.....)
NIP. 197406012008012016 Pembimbing/Penguji III

Surakarta,
Universitas Sebelas Maret
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Dekan


Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si.
NIP. 196108251986012001

commit to user

MOTTO

“Karena sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah, 5)

“Madhep Mantep Teteg Nganti Tutug”

(Pengurus UKM BKKT UNS 2019)

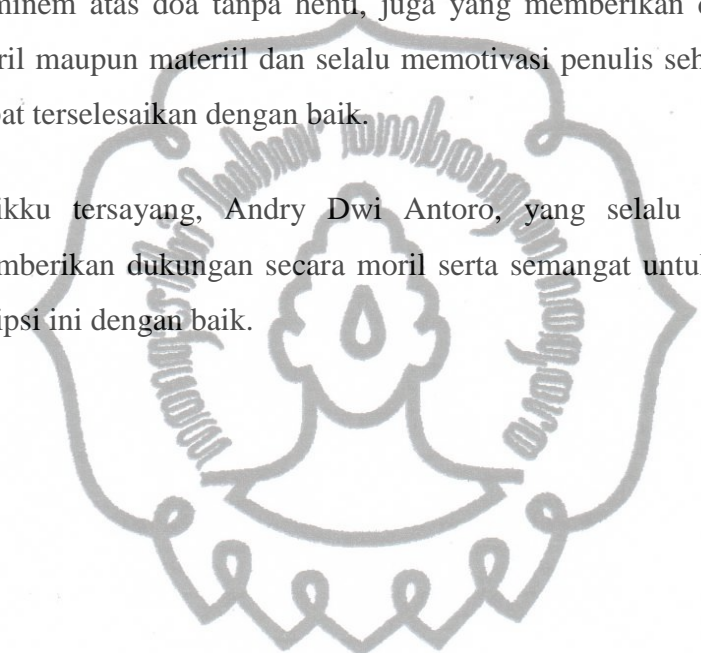
“Setiap orang punya titik start prosesnya masing-masing. Jangan bandingkan pencapaian dirimu dengan pencapaian orang lain”

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur saya panjatkan atas rahmat dan karunia yang telah Allah SWT berikan sehingga dapat menyelesaikan sebuah karya sederhana berupa skripsi dengan lancar dan baik. Karya skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua saya yang saya sayangi dan cintai, Bapak Ngadi dan Ibu Saminem atas doa tanpa henti, juga yang memberikan dukungan secara moril maupun materiil dan selalu memotivasi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Adikku tersayang, Andry Dwi Antoro, yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan secara moril serta semangat untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.



KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas kehadiratnya yang telah melimpahkan rahmat, berkat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi yang berjudul “Evaluasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Kulon Progo”.

Penyusunan Skripsi ini ditujukan guna memenuhi syarat dalam mencapai gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret. Proses penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai belah pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis turut mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Asal Wahyuni Erlin Mulyadi, S.Sos., MPA., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan masukan kepada penulis dengan penuh kesabaran dan ketelitian.
2. Drs. Is Hadri Utomo selaku Dosen Pembimbing Akademik dari penulis selama menjalani masa perkuliahan.
3. Ir. Gusdi Hartono, M.T. selaku Kepala Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman (DPUPKP) Kabupaten Kulon Progo yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
4. Suparno, S.T selaku Kepala Bidang Perumahan dan Kawasan Permukiman DPUPKP Kabupaten Kulon Progo yang telah meluangkan waktunya untuk menjadi narasumber penelitian dan memberikan informasi kepada penulis.
5. Staff Bidang Perumahan dan Kawasan Permukiman DPUPKP Kabupaten Kulon Progo yang turut serta membantu penulis untuk mendapatkan informasi.
6. Tim Pendamping Program RS-RTLH di Kabupaten Kulon Progo yang telah berkenan untuk meluangkan waktunya untuk memberikan informasi kepada penulis.

7. Kepala Kelurahan Wates dan Sekretaris Kelurahan Wates yang turut serta membantu penulis untuk mendapatkan informasi.
8. Pihak-pihak lain yang turut berpartisipasi dalam pengambilan data penelitian.
9. Fajar Utami Nur Rakhmah dan Rizky Nur Qorysa selaku sahabat penulis yang selalu memberikan semangat dan motivasi, serta membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.
10. UKM BKKT UNS selaku organisasi yang menjadi tempat bernaung dan berkembang penulis selama masa perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih belum sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca. Semoga penelitian yang telah disusun oleh penulis dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Surakarta,



Fajar Maylasari

DAFTAR ISI

PERNYATAAN.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
C. Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
D. Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	Error! Bookmark not defined.
A. PENELITIAN TERDAHULU	Error! Bookmark not defined.
B. LANDASAN TEORI.....	Error! Bookmark not defined.
1. Implementasi Kebijakan Publik.....	Error! Bookmark not defined.
2. Evaluasi Implementasi Kebijakan Publik.....	Error! Bookmark not defined.

3. Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RTLH).....	Error! Bookmark not defined.
C. KERANGKA BERPIKIR	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODE PENELITIAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Lokasi dan Waktu Penelitian	Error! Bookmark not defined.
B. Jenis Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
C. Teknik Penentuan Informan	Error! Bookmark not defined.
D. Data dan Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
E. Teknik Pengumpulan Data.....	Error! Bookmark not defined.
1. Wawancara.....	Error! Bookmark not defined.
2. Studi Dokumentasi.....	Error! Bookmark not defined.
F. Validitas data.....	Error! Bookmark not defined.
G. Analisis data.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1. Gambaran umum Kabupaten Kulon Progo.....	Error! Bookmark not defined.
2. Deskripsi umum Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman (DPUPKP) Kabupaten Kulon Progo.....	Error! Bookmark not defined.
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	Error! Bookmark not defined.
1. Ketercapaian tujuan pelaksanaan program Rehabilitasi Sosial-Rumah Tidak Layak Huni (RS-RTLH) di Kabupaten Kulon Progo.....	Error! Bookmark not defined.

2. Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi program bantuan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RTLH) di Kabupaten Kulon Progo	Error! Bookmark not defined.
a. Sumber daya	Error! Bookmark not defined.
b. Karakteristik organisasi pelaksana.....	Error! Bookmark not defined.
c. Komunikasi antar organisasi pelaksana dan kegiatan pelaksanaan	Error! Bookmark not defined.
d. Sikap para pelaksana.....	Error! Bookmark not defined.
e. Lingkungan sosial, ekonomi, dan politik.....	Error! Bookmark not defined.
BAB V PENUTUP.....	Error! Bookmark not defined.
A. Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
B. Saran.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN.....	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel I. 1. Komoditas yang paling berkontribusi dalam kemiskinan di DIY **Error! Bookmark not defined.**

Tabel I. 2. Tingkat Kemiskinan Setiap Kabupaten di DIY**Error! Bookmark not defined.**

Tabel II. 1. Perbandingan teori faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan**Error! Bookmark not defined.**

Tabel IV. 1. Luas wilayah dan presentase setiap kecamatan di Kab. Kulon Progo**Error! Bookmark not defined.**

Tabel IV. 2. Data Penduduk miskin Kab. Kulon Progo tahun 2015-2018 **Error! Bookmark not defined.**

Tabel IV. 3. Data jumlah RTLH setiap Kecamatan di Kab. Kulon Progo..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel IV. 4. Jumlah penerima bantuan RS-RTLH Kabupaten Kulon Progo Tahun 2016-2020**Error! Bookmark not defined.**

Tabel IV. 5. Data usia sebagian masyarakat penerima program RS-RTLH Kabupaten Kulon Progo tahun 2020**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

- Gambar II. 1. Implementasi sebagai Delivery Mechanism Policy Output **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar II. 2 Ilustrasi faktor yang mempengaruhi proses implementasi kebijakan/program menurut G. Edward III ... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar II. 3. Ilustrasi faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn ..**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar II. 4. Kerangka Berfikir.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar III. 1. Triangulasi Sumber**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar IV. 1. Peta Administrasi Kab. Kulon Progo..... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar IV. 2. Bagan Struktur Organisasi DPUPKP Kabupaten Kulon Progo**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar IV. 3. Perbedaan sebelum dan sesudah renovasi RS-RTLH **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar IV. 4. Pelaksanaan sosialisasi kepada masyarakat . **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar IV. 5. Pelaksanaan koordinasi antara tim teknis DPUPKP Kab. Kulon Progo dan tim pendamping/fasilitator **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar IV. 6. Pelaksanaan monitoring oleh pemerintah kelurahan setempat**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar IV. 7. Pelaksanaan monitoring oleh tim teknis DPUPKP Kab. Kulon Progo.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Matrik Penelitian Terdahulu**Error! Bookmark not defined.**
Lampiran 2. Matrik Analisis Data.....**Error! Bookmark not defined.**
Lampiran 3. Pedoman Wawancara**Error! Bookmark not defined.**



ABSTRAK

Fajar Maylasari. D0117042. Evaluasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Kulon Progo. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret Surakarta. 2021. 95 halaman.

Keterbatasan masyarakat dalam memenuhi kebutuhan dasar rumah yang layak masih menjadi permasalahan di Indonesia. Pemerintah daerah kabupaten kulon progo menerapkan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RTLH) untuk mewujudkan rumah yang layak serta memberikan kenyamanan dan keamanan bagi masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui ketercapaian tujuan program serta faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program RS-RTLH di Kabupaten Kulon Progo. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik wawancara dengan informan yang ditentukan secara *purposive* dan studi dokumentasi. Validitas yang digunakan yaitu triangulasi sumber dengan melakukan konfirmasi kepada beberapa informan menggunakan teknik pengumpulan data yang sama yaitu wawancara. Penelitian ini menggunakan teknik analisis data dari Miles and Huberman yaitu dengan melakukan tahap reduksi data (*data reduction*), penyajian data (*display data*), dan penarikan kesimpulan (*conclusion drawing*). Hasil dari penelitian ini yaitu tujuan dari program RS-RTLH yaitu mewujudkan rumah yang layak secara fisik dan menciptakan kenyamanan serta keamanan bagi masyarakat telah tercapai. Namun, masih ditemui kendala seperti persyaratan administrasi yang sulit untuk dipenuhi masyarakat dan kebutuhan pendanaan yang masih memerlukan dana pribadi. Adapun faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program RS-RTLH yaitu a) faktor komunikasi masih ditemui kendala rendahnya tingkat pemahaman masyarakat dan respon pemerintah desa yang kurang antusias, b) faktor sumber daya didukung dengan adanya tim pendamping tenaga kontrak, namun sumber daya pendanaan yang belum dapat mencukupi kebutuhan pembangunan, c) sikap para pelaksana didukung adanya monitoring dan evaluasi secara rutin dengan komitmen dan tanggungjawab dari pelaksana, namun masih kurangnya antusias dari pemerintah desa, d) karakteristik organisasi pelaksana ditunjukkan dengan pelaksanaan kegiatan sesuai SOP serta penerapan pembagian tugas dan wewenang dengan baik, dan e) lingkungan sosial dan politik yang ditunjukkan dengan sikap masyarakat sekitar yang suportif, namun masih terkendala dengan kondisi ekonomi yang mengharuskan masyarakat penerima program menggunakan dana pribadi.

Kata Kunci : Evaluasi Implementasi Program, Pencapaian Tujuan, Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RTLH)

ABSTRACT

Fajar Maylasari. D0117042. Evaluation of the Implementation of Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses in Kulon Progo Regency. Thesis. Department of Public Administration. Faculty of Social and Political Sciences. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2021. 95 pages.

The limitations of the community in meeting the basic needs of decent housing are still a problem in Indonesia. Therefore, the local government of Kulon Progo Regency has implemented a social rehabilitation program for uninhabitable houses (RS-RTLH) to create decent houses and provide comfort and security for the community. However, in its implementation there are still complaints from the public. This study aims to determine the achievement of program objectives and the factors that influence the implementation of the RS-RTLH program in Kulon Progo Regency. This research is a qualitative research with a descriptive approach. Data collection techniques in this study used interview techniques with purposively determined informants and documentation studies. The validity used is source triangulation by confirming to several informants using the same data collection technique, namely interviews. This study uses data analysis techniques from Miles and Huberman, namely by carrying out the stages of data reduction (data reduction), data presentation (data display), and drawing conclusions (conclusion drawing). The results of this study, namely the goal of the RS-RTLH program, namely to realize a physically fit home and create comfort and safety for the community has been achieved. However, there are still obstacles such as administrative requirements that are difficult to meet by the community and funding needs that still require private funds. The factors that influence the implementation of the RS-RTLH program are a) the communication factor is still encountered obstacles to the low level of understanding of the community and the response of the village government is less enthusiastic, b) the resource factor is supported by the existence of a team of contract workers, but funding resources are not yet available. can meet development needs, c) attitude of the implementers are supported by regular monitoring and evaluation with commitment and responsibility from the implementers, but there is still a lack of enthusiasm from the village government, d) the characteristic of the implementers are shown by implementing activities according to SOPs and implementing the division of tasks and authorities with good, and e) the social and political environment as indicated by the supportive attitude of the surrounding community, but is still constrained by economic conditions that require program recipients to use private funds.

Keywords: *Evaluation of Implementation, Achievement of Objectives, Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses (RS-RTLH) Program*